

РЕШЕНИЕ № 44

18.03.2015 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- <...>	- врио заместителя руководителя управления;
Члены Комиссии:	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	- <...>	- специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от государственного заказчика (ФКУ «Объединенное стратегическое командование Восточного военного округа» Министерства обороны РФ):

<...> (представитель по доверенности);

- **от заявителя** (ООО «Экспресс системы»):

<...> (представитель по доверенности)

рассмотрев жалобы ООО «Экспресс системы» и материалы дел № 7-1/6, № 7-1/64,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили жалобы ООО «Экспресс системы» (далее – заявитель) на действия государственного заказчика ФКУ «Объединенное стратегическое командование Восточного военного округа» Министерства обороны РФ (далее – заказчик) при проведении запросов предложений на оказание услуг по организации автомобильных перевозок воинских грузов по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году, на оказание услуг по организации пассажирских автомобильных перевозок по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году.

Суть жалоб сводится к следующим доводам.

1. В документациях запросов предложений отсутствует проект контракта, отсутствует описание объекта закупки, нет технического задания, отсутствует обоснование начальной максимальной цены контракта.

2. В документациях запросов предложений заказчик не учел возможность

предоставления документов в форме электронного документа.

3. Срок подачи заявок на участие в запросах предложений – 5 дней, 3 из которых пришлись на государственные праздники.

В рамках поступивших жалоб, на основании ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее.

1. Извещение № 0322100027115000001 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.02.2015.

Изменения к извещению № 0322100027115000001 опубликованы – 10.02.2015.

Предмет закупки: оказание услуг по организации автомобильных перевозок воинских грузов по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 27 794 200,00 рублей. Цена за единицу услуги – 27 730,02 рублей.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.03.2015, рассмотрены вторые части заявок участников электронного аукциона, принято решение о несоответствии всех рассмотренных заявок на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов, предусмотренных документацией об электронном аукционе. На основании ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение об осуществлении данной закупки путем проведения запроса предложений.

Запрос предложений № 0322100027115000023 опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 05.03.2015. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 11.03.2015, поступило две заявки: ООО «Ваятель», ООО «Глобал Групп», победителем признан ООО «Ваятель» с предложением о цене контракта 21 600 рублей (цена за единицу услуги).

2. Извещение № 0322100027115000002 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.02.2015.

Предмет закупки: оказание услуг по организации пассажирских автомобильных перевозок по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 859 560,00 рублей.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.03.2015, рассмотрены вторые части заявок участников электронного аукциона, принято решение о несоответствии всех рассмотренных заявок на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов, предусмотренных документацией об электронном аукционе. На основании ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение об осуществлении данной закупки путем проведения запроса предложений.

Запрос предложений № 0322100027115000025 опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 05.03.2015. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 11.03.2015, поступило две заявки: ООО «Ваятель», ООО «Глобал Групп», победителем признан ООО «Ваятель» с предложением о цене контракта 25 730 202 рублей.

Государственный заказчик представил мотивированный отзыв по существу жалоб, в котором указал на необоснованность доводов жалоб в полном объеме, по основаниям, указанным в отзыве.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель заявителя настаивал на доводах жалоб, представитель заказчика поддержал доводы, указанные в отзыве.

В результате изучения материалов дел № 7-1/61, 7-1/64, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 8 ст. 83 Закона о контрактной системе, Для участия в запросе предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа.

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной

электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Поскольку в настоящее время подача заявок на участие в запросе предложений не предусмотрена функционалом единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, заявки на участие в запросе предложений могут быть поданы только в письменной форме, если документацией электронного аукциона не предусмотрена возможность подачи заявок на электронную почту государственного заказчика, которая указана в документации о проведении закупки. В документах рассматриваемых запросов предложений возможность подачи заявок в форме электронного документа не предусмотрена.

Довод жалоб, касающийся отсутствия в документации проекта контракта, описания объекта закупки, технического задания, обоснования начальной (максимальной) цены контракта необоснован, поскольку документация со всеми приложениями о проведении запросов предложений опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и является общедоступной.

В соответствии с ч. 3 ст. 83 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса.

Извещения о проведении запросов предложений опубликованы заказчиком на официальном 06.03.2015, срок окончания подачи заявок 10.03.2015, при этом три дня из пяти пришлись на государственные праздники, и для подачи заявок у участников было всего два дня. Поскольку подача заявок на участие в запросах предложений предусмотрена в письменной форме, в связи с отсутствием в настоящее время в ЕИС функционала по подаче заявок в электронном виде, данное фактическое сокращение сроков подачи заявок ограничило потенциальных участников электронного аукциона, находящихся в других регионах. Таким образом, действия заказчика по фактическому сокращению сроков подачи заявок на участие в запросе предложений, нарушают ч. 3 ст. 83 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Экспресс-системы» на действия государственного заказчика ФКУ «Объединенное стратегическое командование Восточного военного округа» Министерства обороны РФ при проведении запросов предложений: на оказание услуг по организации автомобильных перевозок воинских грузов по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году (№ 0322100027115000023); оказание услуг по организации пассажирских автомобильных перевозок по территории Российской Федерации в пределах Восточного Военного округа в 2015 году (№0322100027115000025) – частично обоснованными.

2. Признать заказчика ФКУ «Объединенное стратегическое командование Восточного военного округа» Министерства обороны РФ нарушившим ч. 3 ст. 83 Закона о контрактной системе.

3. Выдать государственному заказчику ФКУ «Объединенное стратегическое командование Восточного военного округа» Министерства обороны РФ предписания об устранении допущенного нарушения ч. 3 ст. 83 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.