

Решение

Резолютивная часть решения оглашена "07" апреля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "21" апреля 2011 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев дело № 02-30/050, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Чистое поле» (<...>) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №02-30/050 о нарушении антимонопольного законодательства явилось обращение общества с ограниченной ответственностью «Шуйская мебель», расположенного по адресу: <...> (далее – ООО «Шуйская мебель», заявитель) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области.

В названном обращении, поступившем в Ивановское УФАС России 17.05.2010, содержится жалоба на действия общества с ограниченной ответственностью «Чистое поле», юридический адрес: <...> (далее – ООО «Чистое поле», ответчик), которое, по мнению заявителя, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по размещению и захоронению твердых бытовых отходов (ТБО) на территории Шуйского муниципального района Ивановской области.

Как следует из указанного обращения, между ООО «Шуйская мебель» и ООО «Чистое поле» 01.05.2010 заключен договор на оказание услуг по размещению твердых бытовых отходов, в соответствии с условиями которого заявитель поручает, а ответчик принимает на себя обязательства по размещению ТБО, образовавшихся в результате хозяйственной деятельности ООО «Шуйская мебель». Оплата услуг за размещение ТБО, в соответствии с договором, производится из расчета 88,5 рублей за 1 кубический метр, что, по мнению заявителя, нарушает действующее законодательство. Нарушение, по мнению заявителя, выражается в следующем.

Постановлением Региональной службы по тарифам Ивановской области (далее – РСТ по Ивановской области) от 05.03.2010 №263-тбо/1 «Об установлении тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ООО «Чистое поле» (далее – Постановление) установлен тариф на утилизацию ТБО на полигоне «Кочнево» в Шуйском муниципальном районе для всех категорий потребителей и составляет – 42,0 рублей за 1 куб.м (без НДС) и 49,56 рублей за 1 куб.м (с НДС). Применение ООО «Чистое поле» стоимости услуг (88,5 рублей за 1 куб.м), превышающей установленный законодательством размер, влечет за собой ущемление хозяйственных интересов ООО «Шуйская мебель».

В связи с тем, что статьей 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе, на действия такого субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, ООО «Шуйская мебель» в заявлении просит провести проверку соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Чистое поле» в части обоснованности применения завышенного тарифа и выдать в его адрес предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Из объяснений ООО «Чистое поле» (исх.№235 от 02.06.2010) на запрос Ивановского УФАС России (исх.№02-30/1388 от 18.05.2010) следует, что ответчик осуществляет на полигоне «Кочнево», расположенного вблизи д. Кочнево, Шуйского района, Ивановской области прием и размещение твердых бытовых отходов, образовавшихся в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности и жизнедеятельности населения. В осуществлении указанной деятельности ответчик руководствуется Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», иными действующими нормативными правовыми актами РФ и Ивановской области.

ООО «Чистое поле», в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», является организацией коммунального комплекса и вследствие этого, тарифы на её услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов подлежат регулированию.

В связи с этим, Постановлением РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 для ООО «Чистое

поле», действительно установлен указанный заявителем тариф (42,0 руб. за 1 куб.м (без НДС) и 49,56 руб. за 1 куб.м (с НДС)). Однако, в период рассмотрения документов в РСТ по Ивановской области до момента утверждения тарифа (с 23.10.2009 до 05.04.2010) при расчете ООО «Чистое поле» с заказчиками действовала договорная цена в размере 88,5 руб. за 1 куб.м (с НДС). Договор с ООО «Шуйская мебель» от 01.05.2010 №14/2010-Ш на оказание услуг по размещению ТБО, в связи с отсутствием у заявителя паспортов опасных отходов, а также лимитов на их размещение (согласно статьям 14, 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ) заключен из расчета, утвержденной ответчиком на 2010 год стоимости услуги на размещение ТБО на полигоне «Кочнево», в размере 88,5 руб. за 1 куб.м.

Кроме того, ответчик утверждает, что в период с 01.05.2010 и на дату подготовки данного письма от ООО «Шуйская мебель» приема и размещения ТБО на полигоне «Кочнево» не производилось, счетов на оплату выставлено не было. Ответчиком своевременно было подготовлено дополнительное соглашение к договору с заявителем об изменении стоимости услуг, однако в связи с непредставлением запрашиваемых документов данное соглашение не подписывалось и заявителю не направлялось.

На основании части 1 статьи 44 Закона о защите конкуренции срок рассмотрения заявления ООО «Шуйская мебель» был продлен до 17.08.2010.

В письменных пояснениях от 17.06.2010 (вх.№2052) ООО «Чистое поле» сообщает следующее.

В соответствии с Приказом МПР РФ от 02.12.2002 №786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 №155, твердыми бытовыми отходами признаются отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода и прочее), исключая отходы, образующиеся в результате хозяйственной деятельности организаций, предприятий всех форм собственности.

По мнению ответчика, Постановление РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 вынесено без учета категорий потребителей, в связи с чем, ООО «Чистое поле» подало обращение в РСТ по Ивановской области о внесении изменений в указанное Постановление, в части расшифровки видов отходов и исключения из текста Постановления слов «всех категорий потребителей».

С целью разъяснений норм и положений Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» по данному вопросу, в июне 2010 года Региональной службой по тарифам Ивановской области сделан запрос в Министерство регионального развития РФ.

На момент написания данных пояснений, до получения разъяснений и внесения изменений в Постановление, ООО «Чистое поле» осуществляет деятельность по размещению ТБО для населения и организаций всех форм собственности, по утвержденным РСТ по Ивановской области, тарифам. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не представивших паспорта опасных отходов и лимитов на их размещение, размещение ТБО на полигоне «Кочнево» производится по договорной цене.

Представление паспортов опасных отходов и лимитов на их размещение необходимо для уточнения видов отходов и отнесения их к определенному классу опасности.

Представленные заявителем копии путевого листа и товарного чека от 11.05.2010, якобы подтверждающие оплату оказанных услуг, по мнению ответчика, не соответствуют действительности. Так как, согласно пункту 2.3 договора от 01.05.2010 по оказанию услуг на размещение ТБО, заключенного между ответчиком и заявителем, оплата за оказанные услуги производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет или в кассу ООО «Чистое поле» на основании актов оказанных услуг и выставленных на оплату счетов. С момента заключения указанного договора от 01.05.2010 от ООО «Шуйская мебель» приема и размещения ТБО на полигоне «Кочнево» не производилось, акты сторонами не согласовывались, счета на оплату за оказанные услуги не выставлялись. Товарные чеки за утилизацию ТБО ответчиком выдаются в случае единичных обращений граждан и организаций, не имеющих договоров на размещение ТБО с ООО «Чистое поле», а также ООО «Подворье» (перевозчик) по причине неурегулирования договорных отношений. На представленном заявителем товарном чеке не указана организация, от которой ответчиком были приняты отходы, а на путевом листе отсутствует отметка ООО «Чистое поле», в связи с чем, данные документы, по мнению ответчика, нельзя рассматривать, как документы, подтверждающие оплату за оказанные услуги.

Из пояснений РСТ по Ивановской области от 07.07.2010 №5-1253 на запрос Ивановского УФАС России от 17.06.2010 следует, что согласно Федеральному закону от 30.12.2004 №210-ФЗ, органы регулирования

субъектов РФ регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию, в том числе, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае если потребители, обслуживаемые с использованием этих объектов, находятся в границах нескольких городских округов или нескольких городских, сельских поселений, расположенных на территориях нескольких (одного) муниципальных районов (района) субъекта РФ, и потребители каждого из этих муниципальных образований потребляют не более 80 % (в натуральном выражении) товаров и услуг этой организации коммунального комплекса. В связи с этим РСТ по Ивановской области осуществляет полномочия по утверждению тарифов на утилизацию (захоронение) ТБО для ООО «Чистое поле».

Заявителем 16.08.2010 представлены копии протоколов биотестирования водной вытяжки из отходов ООО «Шуйская мебель» от 02.06.2010, в соответствии с которыми данные отходы относятся к 5 классу опасности.

Согласно пункту 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (приказ ФАС России от 25.12.2007 № 447, зарегистрирован Минюстом Российской Федерации 31.01.2008 № 11067) далее – Административный регламент, при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на признаки нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции устанавливает наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано такое заявление, материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 3.25 Административного регламента и согласно пункту 3.6.4 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (приказ ФАС России от 17.01.2007 № 5, зарегистрирован Минюстом Российской Федерации 23.05.2007 № 9541), далее – Регламент № 5, аналитическим отделом Ивановского УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в целях определения признаков наличия доминирующего положения ООО «Чистое поле».

По результатам проведенного предварительного анализа от 22.07.2010 установлено, что в продуктовых границах «размещение и захоронение твердых бытовых отходов» и географических границах «г. Шуя и Шуйский муниципальный район Ивановской области» доля ООО «Чистое поле» составила более 50 процентов. То есть, положение ООО «Чистое поле» может содержать признаки наличия доминирующего положения на товарном рынке «размещение и захоронение твердых бытовых отходов» в географических границах «г. Шуя и Шуйский муниципальный район Ивановской области».

Приказом руководителя Ивановского УФАС России от 17.08.2010 № 136 возбуждено дело № 02-30/050 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Чистое поле» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 18.08.2010 дело №02-30/050 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 21.09.2010.

В письменных пояснениях от 09.09.2010 (вх.№3040) ответчик выражает несогласие с приказом Ивановского УФАС России от 17.08.2010 №136 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, поддерживает ранее представленные письменные пояснения и дополнительно поясняет следующее.

С целью определения класса опасности и вида отходов, ответчиком при заключении договоров на размещение ТБО с заказчиками, в обязательном порядке испрашивается паспорт отходов и лимитов на их размещение. Это делается в связи с тем, что сбор, использование, обезвреживание, транспортировка и размещение отходов 1-4 классов опасности должны осуществляться при наличии специализированных установок по обезвреживанию, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соответствующих установленным требованиям. Так как ООО «Чистое поле» не располагает необходимыми для обезвреживания опасных отходов 1-3 класса опасности специализированными установками, а СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденные приказом Минздрава РФ от 30.05.2001 №16 не предусматривают размещение отходов 1-3 класса опасности на полигоне, то прием таких отходов на полигоне «Кочнево» не производится. Как правило, подобные отходы образуются в результате хозяйственной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В связи с тем, что Постановление РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 вынесено без учета категорий потребителей (население, юридические лица и т.д.) и не содержит расшифровки по классификатору отходов, то до получения разъяснений Министерства регионального развития РФ и внесения изменений в указанное Постановление в части разграничения категорий потребителей, ООО «Чистое поле» осуществляет деятельность по размещению твердых бытовых отходов для населения и организаций всех форм собственности по утвержденным РСТ по Ивановской области тарифам. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не представивших паспорта опасных отходов и лимитов на их размещение (согласно статьям 14, 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), размещение ТБО на полигоне «Кочнево» производится по договорной цене.

Переговоры о заключении договора с ООО «Шуйская мебель» велись задолго до утверждения тарифа РСТ по Ивановской области и в связи с отсутствием паспортов опасных отходов и лимитов на их размещение у ООО «Шуйская мебель», договор от 01.05.2010 заключен из расчета стоимости услуги на размещение ТБО на полигоне «Кочнево» в размере 88,5 рублей.

Ввиду того, что с 01.05.2010 от ООО «Шуйская мебель» приема и размещения ТБО на полигоне «Кочнево» не производилось, счета не выставались и не оплачивались, а приложенный заявителем к жалобе товарный чек выдан транспортной организации – ООО «Подворье», то ущемления хозяйственных интересов ООО «Шуйская мебель», в связи с применением ответчиком стоимости услуг, превышающей установленный законодательством размер, быть не могло.

Таким образом, по мнению ответчика, нарушений норм действующего законодательства, в части применения регулируемых государством цен (тарифов) ООО «Чистое поле» не допускало. Вследствие чего, ответчик просит прекратить возбужденное дело о нарушении антимонопольного законодательства №02-30/050.

При рассмотрении дела 21.09.2010 представитель заявителя по доверенности <...>, действующий на основании доверенности от 20.09.2010 №б/н, доводы, изложенные в обращении ООО «Шуйская мебель» от 17.05.2010 поддержал и пояснил, что отходы мебельного производства ООО «Шуйская мебель» вывозит на полигон «Кочнево», принадлежащий ООО «Чистое поле». При этом отходы производства составляют, в основном, опилки, то есть, класс опасности 4 либо 5. Данный полигон в г. Шуе единственный. В соответствии с постановлением РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 отходы такого класса опасности от всех категорий потребителей должны приниматься на полигон «Кочнево» из расчета 49,56 рубля за кубический метр отходов с НДС, однако ООО «Чистое поле» принимает от ООО «Шуйская мебель» отходы из расчета 88,5 рублей за кубический метр, что, по мнению заявителя, является нарушением антимонопольного законодательства.

Кроме того, представитель заявителя сообщил, что свои отходы ООО «Шуйская мебель» утилизирует на полигоне «Кочнево» от частного лица, так как ответчик отказывается принимать отходы от ООО «Шуйская мебель», как от юридического лица. Поэтому на момент рассмотрения дела №02-30/050 отсутствуют документы, подтверждающие размещение ТБО на полигоне «Кочнево» от ООО «Шуйская мебель».

В связи с тем, что полигон «Кочнево» единственный в г. Шуе и Шуйском районе, а возить отходы в другие муниципальные образования невыгодно по причине возрастания транспортных расходов при увеличении расстояния транспортировки ТБО, то заявителю приходится возить отходы на полигон ответчика и сдавать их от частного лица.

При рассмотрении дела 21.09.2010 представитель ответчика – генеральный директор ООО «Чистое поле» Жижка А.В., действующий на основании Устава общества, поддержал ранее изложенные письменные пояснения и дополнительно сообщил следующее.

В 2009 году ООО «Чистое поле» на основании расчета себестоимости рассчитало оптимальную стоимость размещения отходов в размере 88,5 рублей за кубический метр. Тариф РСТ по Ивановской области, утвержденный постановлением от 05.03.2010, установлен для твердых бытовых отходов, а ООО «Шуйская мебель» - производственное предприятие, следовательно, его отходы являются промышленными. Кроме того, ООО «Чистое поле» направляло контрагентам, в том числе ООО «Шуйская мебель» дополнительное соглашение об установлении расценок на услуги по утилизации (захоронению) ТБО в размере 49,56 рублей за 1 куб.м (с НДС), но ООО «Шуйская мебель» отказалось получать у курьера данную корреспонденцию.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела откладывалось.

17.11.2010 в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Комиссией вынесено Определение о продлении срока рассмотрения дела.

При рассмотрении дела 02.02.2011 представитель ответчика пояснил, что на полигоне «Кочнево» осуществляется утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов 3-5 класса опасности. Технологии утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и производственных отходов одного и того же класса опасности ничем не отличаются. Их размещение на полигоне производится без различий. Следовательно, себестоимости размещения на полигоне отходов от населения и от хозяйствующих субъектов одинаковы.

При рассмотрении дела 07.04.2011 представитель ответчика признал нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и пояснил, что на указанную дату данное нарушение ООО «Чистое поле» устранило, в подтверждение чего представил на обозрение Комиссии и в материалы дела копии договоров и дополнительных соглашений с контрагентами об установлении стоимости размещения ТБО на полигоне «Кочнево» в соответствии с постановлением РСТ по Ивановской области.

Рассмотрев представленные материалы, оценив доводы и возражения сторон в совокупности с исследованными доказательствами по делу, Комиссией установлено следующее.

Заявитель и ответчик являются хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, что подтверждается представленными в материалы дела учредительными документами.

Основным видом деятельности ООО «Чистое поле» является удаление и обработка твердых отходов (код по ОКВЭД - 90.00.2).

На осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности ООО «Чистое поле» Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору выдана лицензия от 26.02.2010 №ОП-16-000721(37), срок действия которой - до 26.02.2015.

Основным видом деятельности ООО «Шуйская мебель» является производство мебели (код по ОКВЭД - 36.1).

Отходами ООО «Шуйская мебель» являются опилки, отходы горбыля, рейки из натуральной чистой древесины.

Между ответчиком и заявителем заключен договор от 01.05.2010 на оказание услуг по размещению твердых бытовых отходов на полигоне «Кочнево». Стоимость услуг ООО «Чистое поле» по размещению ТБО согласно пункту 2.1 указанного договора, составляет 88,5 рублей за 1 кубический метр с НДС.

К заявлению ООО «Шуйская мебель» приложена копия товарного чека ответчика за «утилизацию мусора - 8 м.куб.» на сумму 708 рублей (из расчета 88,5 рублей за 1 куб.м.).

Плательщик в указанном чеке не указан.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» **подлежат регулированию**, в том числе, **тарифы** на товары и услуги организаций коммунального комплекса - **производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.**

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ органы регулирования субъектов РФ регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих, в том числе, эксплуатацию объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае если потребители, обслуживаемые с использованием этих объектов, находятся в границах нескольких городских округов или нескольких городских, сельских поселений, расположенных на территориях нескольких (одного) муниципальных районов (района) субъекта РФ, и потребители каждого из этих муниципальных образований потребляют не более 80 % (в натуральном выражении) товаров и услуг этой организации коммунального комплекса.

ООО «Чистое поле», в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ является организацией коммунального комплекса, так как осуществляет эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (полигон «Кочнево», полигон в г. Кинешма).

В силу этого и на основании части 1 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ на ответчика распространяется действие указанного Закона.

ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не содержит понятия «твердые бытовые отходы». Вместе с тем, пункт 17 статьи 2 ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» содержит понятие потребителей услуг утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов. К потребителям закон относит лиц, приобретающих по договору услуги утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для собственных хозяйственно-бытовых и (или) производственных нужд. Исходя из содержания данного понятия, следует, что потребителями услуг утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов являются как физические лица, приобретающие услуги для собственных нужд, так и юридические лица, приобретающие услуги для производственных нужд. Таким образом, закон прямо указывает, что у юридических лиц при производственной деятельности образуются твердые бытовые отходы. Вследствие указанного, ООО «Шуйская мебель» является потребителем услуг ООО «Чистое поле» по размещению ТБО на полигоне «Кочнево».

Постановлением Региональной службы по тарифам Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 «Об установлении тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ООО «Чистое поле» **установлен тариф на утилизацию ТБО на полигоне «Кочнево» в Шуйском муниципальном районе для всех категорий потребителей** и составляет – 42,0 рублей за 1 куб.м (без НДС) и 49,56 рублей за 1 куб.м (с НДС).

Применение ответчиком стоимости услуг по размещению ТБО на полигоне «Кочнево», установленной самостоятельно, на договорной основе, нарушает требования действующего законодательства РФ и приводит (может привести) к ущемлению интересов других лиц, в том числе, к ущемлению хозяйственных интересов ООО «Шуйская мебель».

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, а именно, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

По результатам анализа, проведенного на основании поручения председателя Комиссии при рассмотрении дела №02-30/050 и в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», доля ООО «Чистое поле» в исследуемом временном интервале (с 01.08.2009 по 01.10.2010) на товарном рынке «Услуга на размещение твердых бытовых отходов» в географических границах: «г.Шуя и Шуйский район Ивановской области» составляла более 50%.

Таким образом, в соответствии со ст.5 Закона о защите конкуренции, ООО «Чистое поле» имеет признаки доминирующего положения на рынке «Услуга на размещение твердых бытовых отходов» в географических границах «г.Шуя и Шуйский район Ивановской области».

Комиссией установлено и не отрицается ответчиком, что ООО «Чистое поле» принимало отходы для размещения на полигоне «Кочнево» от частных лиц и хозяйствующих субъектов, не представивших паспорта опасных отходов и лимитов на их размещение, по договорной цене, установленной обществом на 2010 год – 88,5 рублей за 1 кубический метр.

Комиссией не может быть принят во внимание довод ответчика о том, что с 01.05.2010 на полигоне «Кочнево» не производилось размещения отходов заявителя, акты на оказание услуг не согласовывались, счета ответчиком заявителю не выставлялись и последним не оплачивались, вследствие чего ущемление хозяйственных интересов ООО «Шуйская мебель», применением договорной стоимости размещения ТБО на полигоне «Кочнево», места не имело. Это обусловлено пояснениями заявителя о том, что отходы ООО «Шуйская мебель» на полигон «Кочнево», по неизвестным причинам, ответчиком не принимались и не регистрировались, следовательно, в документах ответчика данный факт никак не отражался. Однако данный факт косвенно подтверждается копиями путевого листа №1 от 11.05.2010 и товарного чека от 11.05.2010, представленными заявителем вместе с жалобой.

Довод ответчика о правомерности применения договорной стоимости размещения ТБО для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не представивших паспорта опасных отходов и лимитов на их размещение (согласно статьям 14, 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») Комиссия считает неосновательным в силу того, что Федеральный закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не содержит положений, допускающих применение организацией коммунального комплекса договорных

цен на услуги, тарифы на которые подлежат регулированию.

Довод ответчика о том, что тариф РСТ по Ивановской области, утвержденный постановлением от 05.03.2010, установлен для твердых бытовых отходов, а ООО «Шуйская мебель» - производственное предприятие, следовательно, его отходы являются промышленными, вследствие чего, ответчик считает возможным, в данном случае, применение договорной стоимости размещения ТБО на полигоне «Кочнево», Комиссия считает неосновательным в силу следующего.

Постановлением РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 установлен тариф размещения ТБО на полигоне «Кочнево» **для всех категорий потребителей.**

ООО «Шуйская мебель» является потребителем услуг ООО «Чистое поле» в силу пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ, так как приобретает по договору от 01.05.2010 у ответчика услугу по утилизации (захоронению) отходов для своих производственных нужд.

Федеральный закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» устанавливает полномочия РСТ по Ивановской области, в том числе, по установлению для ООО «Чистое поле», как для организации коммунального комплекса, тарифа на утилизацию (захоронение) ТБО на полигоне «Кочнево».

Таким образом, учитывая названные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «Чистое поле» являются злоупотреблением доминирующим положением, выразившимся в применении ответчиком, в расчетах с потребителями услуг по размещению ТБО на полигоне «Кочнево», стоимости таких услуг выше установленного Постановлением РСТ по Ивановской области от 05.03.2010 №263-тбо/1 тарифа и нарушают запрет, установленный пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ввиду того, что 07.04.2011 ответчиком представлены на обозрение Комиссии и в материалы дела копии документов, подтверждающих добровольное устранение ООО «Чистое поле» нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, дело №02-30/050 о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению по основанию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

В связи с прекращением рассмотрения дела, Комиссией принято решение предписание ответчику не выдавать.

Иных обстоятельств, свидетельствующих о нарушении ответчиком антимонопольного законодательства, Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия общества с ограниченной ответственностью «Чистое поле» (<...>), занимающего доминирующее положение на товарном рынке «Услуга на размещение твердых бытовых отходов» в географических границах: «г.Шуя и Шуйский район Ивановской области», результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, которые выразились в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и его последствий ответчиком, рассмотрение дела №02-30/050 прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

3. В связи с прекращением рассмотрения дела №02-30/050, предписание ООО «Чистое поле» не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела №02-30/050 для решения вопроса о возбуждении дела в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд

Ивановской области.