

1. ООО «Бресс»

107143, Москва, ул. Тагильская д. 4, стр. 30

2. ГБУК «Московский театр «Современник»

101000, Москва, Чистопрудный бульвар,
д. 19/1

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1896/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 ноября 2014 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **жалобу** ООО «Бресс» (**далее — Заявитель**) на действия заказчика - ГБУК «Московский театр «Современник» (**далее — Заказчик**) при проведении открытого запроса предложений на право оказания услуг по комплексной санитарно-технической обработке внутренних помещений и прилегающей территории (реестровый № 31401653968) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном выборе способа проведения Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам

настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 14.10.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 30.10.2014. Дата окончания подачи заявок – 10.11.2014. Дата подведения итогов – 11.11.2014.

В соответствии с доводами Заявителя, Заказчик, в нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в

электронной форме» (далее – ПП № 616, осуществил процедуру Закупки не в электронной форме.

Изучив представленные доводы Заявителя, Комиссия установила следующее.

Согласно информации с Официального сайта, в составе Извещения о Закупке отсутствует информация о том, что процедура проводится в электронной форме. Кроме того, в установленных Закупочной документацией требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки участника, пунктом 1.10 установлено, что заявки в письменной форме принимаются по рабочим дням по адресу: Москва, площадь Журавлева, д. 1 в срок, указанный в извещении о проведении закупки, с 12 часов 00 минут до 17 часов 00 минут. Заявки в форме электронного документа должны быть подписаны усиленной электронно-цифровой подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Следовательно, Закупка проводилась Заказчиком не в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Согласно ПП № 616, утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в который входят, в том числе услуги по уборке зданий (код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) № 7493000).

В соответствии с Извещением о Закупке, предметом договора является оказание услуг по комплексной санитарно– технической обработке внутренних помещений и прилегающей территории, которые включают в себя:

1. Услуги по уборке зданий прочие – ОКДП № 7493090.
2. Услуги по канализации, удалению отходов, санитарной обработке и аналогичные услуги – ОКДП № 9010000.

Вместе с тем, ОКДП № 7493000 включает в себя «услуги по уборке зданий прочие» (ОКДП № 7493090), которые включены в состав выполняемых работ в рамках Закупки.

В соответствии с Положением, Открытый аукцион в электронной форме – процедура закупки, проведение которой обеспечивается оператором электронной торговой площадки на сайте в сети «Интернет» и при которой Комиссия определяет победителя аукциона, предложившего наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора, по правилам и в порядке, установленном в аукционной документации.

Согласно части 2 статьи 25 Положения, Заказчик осуществляет закупку путем проведения аукциона на право заключить договор на официальных электронных торговых площадках, определяемых приказом руководителя Заказчика. При этом закупка путем проведения электронного аукциона на право заключить договор проводится по правилам этих электронных торговых площадок.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Положения, для того чтобы принять участие в

аукционе, потенциальный участник закупки должен получить аккредитацию и пройти регистрацию на электронной торговой площадке в соответствии с правилами функционирования электронной торговой площадки.

Однако, в установленных Закупочной документацией требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки участника, установлено, что заявки в письменной форме принимаются по рабочим дням по адресу: Москва, площадь Журавлева, д. 1 в срок, указанный в извещении о проведении закупки, с 12 часов 00 минут до 17 часов 00 минут. Заявки в форме электронного документа должны быть подписаны усиленной электронно-цифровой подписью и поданы с использованием единой информационной системы. Данные требования противоречат Положению Заказчика относительно открытого аукциона в электронной форме, так как проведение Аукциона подразумевается с использованием функционала электронной торговой площадки, что в свою очередь исключает подачу заявок на физическом носителе информации.

Следовательно, Заказчиком были объединены в составе одного лота услуги, которые в соответствии с действующим законодательством должны закупаться разными способами. Недопустимо включать в один лот закупки, которые в соответствии с ПП № 616 должны проводиться в электронной форме, с закупками, не включенными в данный перечень, в случае если объединенная закупка будет проводиться не в электронной форме.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь часть 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 4 статьи 3 Закона о закупках.
3. **Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.