

РЕШЕНИЕ № 27, 28

Резолютивная часть решения
объявлена 09 июля 2018 года,
решение в полном объеме
изготовлено 12 июля 2018 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб № 27, 28 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок,

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок,

В присутствии:

представитель по доверенности АО «Грасис»,

генеральный директор ООО «Медтехторгсервис»,

представитель по доверенности ООО «Медтехторгсервис»,

представителя ООО «СТ-ТЕНДЕР» по доверенности

рассмотрев жалобу на действия специализированной организации по проведению торгов ООО «СТ-ТЕНДЕР», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода для нужд ГАУЗ "КБ № 4" (реестровый № 31806518133), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

28.06.2018 в Забайкальское УФАС России поступили жалобы от АО «Грасис», ООО «Медтехторгсервис» на действия специализированной организации по проведению торгов общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТЕНДЕР» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода для нужд ГАУЗ "КБ № 4", в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с жалобой Заявителя № 1 нарушения выразились в следующем.

24 мая 2018 года Заказчиком государственным автономным учреждением здравоохранения «Краевая больница № 4» размещено извещение о закупке №31806518133 «Поставка и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода (1-ЭА)», определен способ закупки: открытый аукцион в электронной форме.

Документация об открытом аукционе в электронной форме 1-ЭА на право заключить договор на поставку и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода для нужд ГАУЗ «КБ №4» (далее - Документация) в разделе 17 содержала Техническое задание на поставку данного товара, в том числе общие характеристики и состав концентратора кислорода (линия подачи кислорода в систему медицинского газоснабжения)/ Первичный источник подачи, а также состав концентратора кислорода (линия подачи кислорода для заправки баллонов перепускной рампы)/ Вторичный источник подачи.

Для участия в указанном аукционе 04 июня 2018 г. АО «Грасис» направлено предложение участника, полностью соответствующее Техническому заданию. Вместе с тем Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 280008 от 22 июня 2018 г. аукционной комиссией принято решение о не допуске АО «Грасис» к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в Документации, с конкретизацией, что в заявке АО «Грасис» в нарушение пункта 2 раздела 3 аукционной документации по параметрам 1.1.2 и 8.6.2 «электродвигатель трехфазный» не указаны конкретные характеристики - «не ниже IP - 54».

Данное решение аукционной комиссии, по мнению Заявителя № 1, является незаконным и подлежит отмене по следующим основаниям.

Пунктом 4 ст. 447 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Согласно п. 6 ст. 447 ГК РФ правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав.

Пунктом 3 ст. 448 ГК РФ закреплено, что условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии с Документацией Заказчиком предъявлены требования к товару в отношении электродвигателя трехфазного в составе концентратора кислорода (линия подачи кислорода в систему медицинского газоснабжения)/ Первичный источник подачи - не ниже IP-54, класс F (стр. 15 п. 1.1.2 Документации), а также в отношении электродвигателя трехфазного в составе концентратора кислорода (линия подачи кислорода для заправки баллонов перепускной рампы)/ Вторичный источник подачи - не ниже IP-54, класс F (стр. 16 п. 8.6.2 Документации).

В свою очередь, предложение участника АО «Грасис» отвечало указанным требованиям в полном объеме:

- электродвигатель трехфазный в составе концентратора кислорода (линия подачи кислорода в систему медицинского газоснабжения)/ Первичный источник подачи - не ниже IP-54, класс F (стр. 3 п. 1.1.2 Предложения);
- электродвигатель трехфазный в составе концентратора кислорода (линия подачи кислорода для заправки баллонов перепускной рампы)/ Вторичный источник подачи - не ниже IP-54, класс F (стр. 6 п. 8.6.2 Предложения).

Сравнение параметров товара, заявленных в Документации, а именно по п. 1.1.2 и п. 8.6.2, и Предложение участника позволяет удостовериться, что АО «Грасис» указаны конкретные характеристики и они полностью соответствуют потребностям Заказчика.

В силу п. 1 ст. 449 ГК РФ, торги могут быть признаны недействительными в случае, если кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах.

По мнению Заявителя № 1 вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о грубом нарушении Заказчиком прав и охраняемых законом интересов АО «Грасис» при проведении аукциона.

В соответствии с жалобой Заявителя № 2 нарушения выразились в следующем. Государственным автономным учреждением здравоохранения «Краевая больница № 4», именуемым в дальнейшем «Заказчик», 24.05.2018 года размещено извещение №31806518133 о закупке: «Поставка и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода (1-ЭА)».

Способ определения поставщика установлен открытый аукцион в электронной форме.

В разделе 17 документации об открытом аукционе содержится Техническое задание на поставку указанного товара, в том числе требования к общим, техническим, функциональным характеристикам и составу системы и ее частей.

19.06.2018 ООО «Медтехторгсервис» подана заявка на участие в аукционе, с согласием поставить товар полностью соответствующий Техническому заданию.

После рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 22.06.2018 на площадке размещен Протокол № 31806518133-01, в котором указано решение аукционной комиссии - не допустить ООО «Медтехторгсервис» к участию в электронном аукционе по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в документации электронного аукциона, со следующей формулировкой: «В заявке участника в нарушение пункта аукционной документации, по параметрам 1.1.2 и 8.6.2. «электродвигатель трёхфазный», не указаны конкретные характеристики - «Не ниже IP-54».

Данное решение аукционной комиссии заявитель считает необоснованным и незаконным по следующим причинам.

1) В соответствии с техническим заданием, Заказчиком в разделе «Состав концентратора кислорода (линия подачи кислорода в систему медицинского газоснабжения) Первичный источник подачи» предъявлены требования к наличию определенных составных частей концентратора: трансмиссия - наличие, внешний префильтр - наличие и т. д., а в отношении электродвигателя трехфазного, являющегося такой же составной частью концентратора кислорода - стоит требование не ниже IP-54, класс F (п. 1.1.2 и п 8.6.2 технического задания Документации), по данному требованию можно лишь предположить, что речь идет о степени защиты оболочки двигателя, но также это сочетание букв и цифр могут быть и артикулом и наименованием и иными характеристиками с обозначением IP. В связи с вышесказанным отклонение заявки с формулировкой «не указаны конкретные характеристики - «Не ниже IP-54» по параметрам 1.1.2 и 8.6.2. «электродвигатель трёхфазный» является не законным, так как не конкретно указан сам параметр «электродвигатель трёхфазный».

2) Если в п. 1.1.2 и п 8.6.2 технического задания Документации Заказчик имел ввиду параметр «степень защиты электродвигателя трехфазного», с требованием - «Не ниже IP-54», то в этом случае заявка также отклонена необоснованно, так как степень защиты изделия далеко не всегда обозначена конкретной характеристикой (например IP-54), она может быть обозначена как IP-X4 или IP-5X, с неопределенной степенью защиты по влаге или по повреждениям, а также изделие может иметь несколько степеней защиты, поэтому при требовании «не ниже - IP-54» степень защиты IP-5X или IP 54/55 вообще логически не вписываются под данное требование. В связи с вышеуказанным, заявленная в заявке характеристика «не ниже - IP-54» в параметре «электродвигатель трёхфазный» (если этот пункт действительно содержал требование к степени защиты), конкретно говорит о предлагаемом к поставке двигателе с пыле и брызгозащищенной оболочкой, даже если в документации двигателя будет обозначено несколько степеней защиты. Из сравнения параметров товара, заявленных в Документации, в т.ч. в п. 1.1.2 и п. 8.6.2 технического задания, и указанных в Заявке ООО «Медтехторгсервис» однозначно определяется, что указаны конкретные характеристики, и они полностью соответствуют потребностям Заказчика.

В силу п. 1 ст. 449 ГК РФ, торги могут быть признаны недействительными в случае, если кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, заявители просят: приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу; признать жалобы

обоснованными, признать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 280008 от 22 июня 2018 незаконным и вынести предписание об устранении нарушений законодательства.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее- Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ "Краевая больница №4", утверждённое Протоколом № 1 01.09.2017, с учётом внесённых изменений на заседании Наблюдательного совета ГАУЗ "КБ № 4", Протоколом № 7 от 23.04.2018 (далее - Положение о закупках).

Положение о закупках Заказчиком размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно разделу 4 Положения о закупках Заказчика:

4.1. Аукцион является торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации, и ведет к возникновению соответствующих прав и обязанностей сторон.

4.2 Права и обязанности заказчика, участника закупки устанавливаются

извещением и аукционной документацией, подготовленными в соответствии с Положением о закупках, локальными нормативными и организационно-распорядительными документами заказчика.

4.3. Определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона», который устанавливается заказчиком в аукционной документации.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.06.2018 № 280008 (далее- Протокол) на участие в закупке подано 3 заявки. Две заявки (заявка №1, заявка № 2) не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении электронного аукциона. Заявка № 3 ООО «4С СЕРВИС» допущена к участию в аукционе.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, документация о закупке должна содержать: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Разделом 3 аукционной документации установлено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак без сопровождения слов «или эквивалент»;

Разделом 17 аукционной документации Заказчиком установлены минимальные значения комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода.

В пунктах 1.1.2 и 8.6.2. раздела 17 аукционной документации Заказчиком установлены следующие минимальные требования к составным частям кислородного концентратора: электродвигатель трёхфазный, не ниже IP-54, класс F. Согласно требованиям ГОСТ 14254-2015 вышеназванное значение указывается конкретно в зависимости от степени защиты IP в сопровождении двухразрядных номеров.

Первая цифра стандарта IP - это степень защиты от механических повреждений. Вторая цифра стандарта IP - это степень защиты от проникновения внутрь корпуса влаги или воды.

Таким образом, указав в заявке данную характеристику в сопровождении слов «не ниже», Заявитель №1 и Заявитель №2 не указали конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем были отклонены аукционной комиссией специализированной организации по проведению торгов ООО «СТ-ТЕНДЕР».

Довод жалобы Заявителя №2 о том, что показатель электродвигателя «не ниже IP-54», указан не корректно, комиссия Забайкальского УФАС России считает необоснованным, в связи с тем, что данное значение заказчиком установлено в соответствии с ГОСТ 14254-2015.

Согласно п. 3.4. ГОСТ 14254-2015 код IP - это система кодификации, применяемая для обозначения степеней защиты, обеспечиваемых оболочкой, от доступа к опасным частям, попадания внешних твердых предметов, воды, а также для

предоставления дополнительной информации, связанной с такой защитой. Кроме того, заявителями, запросы на разъяснение положений аукционной документации не направлялись, в связи с чем, можно сделать вывод, что на момент подачи заявок вопросов по данному показателю у заявителей не было. Таким образом, указание Заявителем № 1 и Заявителем № 2, показателя электродвигателя трёхфазного, в сопровождении слов «не ниже» противоречит требованиям аукционной документации, а так же требованиям ГОСТ 14254-2015. Комиссия Забайкальского УФАС России в ходе рассмотрения жалоб не установила нарушений Закона о закупках, а так же аукционной документации специализированной организацией по проведению торгов ООО «СТ-ТЕНДЕР», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку и ввод в эксплуатацию комплексной системы по производству лечебного газообразного медицинского кислорода для нужд ГАУЗ "КБ № 4" (реестровый № 31806518133).

В соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Грасис» (ОГРН 1087746761563, ИНН 7743696750) необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Медтехторгсервис» (ОГРН 1167536056423, ИНН 7536161429) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии: