

Резолютивная часть решения оглашена «15» мая 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» мая 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителей:

организатора торгов - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г.Тамбова» – <....> ,

представителя ООО «КВАДРАНТ» - <.....> (далее также Общество),

Комитета государственного заказа Тамбовской области - <.....> ,

рассмотрев жалобы ООО «КВАДРАНТ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ТОГБУЗ "Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г.Тамбова" при проведении электронных аукционов на поставку средств дезинфекционных – лоты №№ 1,6,8,9,10,11,12 (извещения №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 соответственно), а также проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (уполномоченный орган) 28.04.2017 года опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещения о проведении совместных электронных аукционов №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 на поставку средств дезинфекционных – лоты №№ 1,6,8,9,10,11,12 (далее также Аукционы).

Начальные (максимальные) цены контрактов – 536 730,01 руб., 1 472 988,08 руб., 2 683 530,66 руб., 1 286 263,40 руб., 2 966 864,19 руб., 2 104 421,34 руб., 1 651 270 руб. соответственно.

Заказчиками данных совместных аукционов являются учреждения

здравоохранения Тамбовской области.

Организатором совместных торгов является заказчик № 1 - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова».

По лоту № 1 в совместных торгах приняли участие 22 государственных заказчика из 44 учреждений здравоохранения Тамбовской области,

по лоту № 6 - 22 государственных заказчиков,

по лоту № 8 - 22 государственных заказчиков,

по лоту № 9 - 27 государственных заказчиков,

по лоту № 10 - 20 государственных заказчиков,

по лоту № 11 - 22 государственных заказчика,

по лоту № 12 - 28 государственных заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2017 № 0164200003017001411 (лот № 12) на участие в аукционе было подано 7 заявок. Все заявки были допущены аукционной комиссией и признаны участниками аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2017 № 0164200003017001436 (лот № 8) на участие в аукционе было подано 7 заявок. Все заявки были допущены аукционной комиссией и признаны участниками аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2017 № 0164200003017001431 (лот № 9) на участие в аукционе было подано 9 заявок. Все заявки были допущены аукционной комиссией и признаны участниками аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2017 № 0164200003017001425 (лот № 10) на участие в аукционе было подано 9 заявок. Все заявки были допущены аукционной комиссией и признаны участниками аукциона.

По остальным 3-м аукционам срок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе еще не истек.

ООО «КВАДРАНТ», считая документацию об аукционах несоответствующей требованиям ч.2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и статьи 17 Закона о защите конкуренции, обратилось с жалобами в Тамбовское УФАС России (вх. от 05.05.2017 №№ 2905; 2906; 2907; 2908; 2909, 2910, 2908п). Указывает, что в описании объекта закупки установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Представитель Общества также считает, что при организации данных совместных торгов Заказчикам не было предоставлено возможности

направлять в адрес организатора торгов свои реальные потребности, а было лишь рекомендовано «подгонять» свои реальные потребности под технические задания, заранее разработанные и предлагаемые организатором торгов. Заказчикам было рекомендовано присылать не конкретные заявки на закупку прошедших апробацию в рамках ЛПУ дезинфицирующих средств, на которые уже сформирована реальная потребность, а лишь общую информацию о количествах.

Общество обращает внимание, что рассматриваемые закупки осуществляются на основе Унифицированного технического задания, которое является приложением к письму ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» от 22.11.2016 № 5638 и было разослано Организатором торгов для сбора заявок Заказчиков. Заказчики вынуждены закупать только те товары, которые были предложены организатором закупки в унифицированном техническом задании. В связи с чем, данный аукцион проводится с нарушением антимонопольного законодательства.

Организатор торгов и уполномоченный орган представили письменные возражения на жалобы №№ **РЗ-152-157/17, РЗ-164/17** и подтверждающие документы (вх. от 11.05.2017 №№ 3123, 3120, 3118, 3121, 3119; 3117, 3122; вх. от 15.05.2017 № 3128п). Доводы жалоб считают несостоятельными и недоказанными по следующим основаниям.

Представители организатора торгов и уполномоченного органа пояснили, что при описании объектов рассматриваемых закупок руководствовались статьей 33 Закона о контрактной системе. При разработке образцов описаний товара не определяли круг производителей дезинфицирующих средств, а ориентировались только на объективные потребности медицинских учреждений области. Изучался рынок дезинфицирующих средств, в связи с чем, установленным требованиям к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки соответствует, как минимум, несколько дезсредств, зарегистрированных в установленном законом порядке и разрешенных к обороту в рамках Единого Таможенного Союза. Представлены сведения о дезинфицирующих средствах, удовлетворяющих установленным требованиям по каждой позиции технического задания рассматриваемых закупок.

Также сообщили, что заказчики имели возможность выбора: участвовать в совместном аукционе или нет. Из содержания документов аукционов видно, что не все лечебные учреждения, получившие приглашения принять участие в совместном аукционе, приняли в нем участие, что свидетельствует об отсутствии принуждения со стороны организатора торгов. Каких-либо обращений и жалоб со стороны заказчиков при подготовке закупок не поступало, напротив, учитывались все пожелания заказчиков.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобы, возражения на них, представленные доказательства и документы, а также материалы электронных

аукционов, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

1. Заявитель жалоб указывает, что в описании объекта рассматриваемых закупок установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент" за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара и т.д. с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, но при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции.

По лоту № 1 Заказчиком в спецификации (приложение № 1 к контракту) установлены следующие характеристики дезсредства:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
		Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе перекиси водорода, комплекс ЧАС, не должно содержать альдегидов, глиоксаля, органических кислот, надуксусной кислоты. Срок годности рабочих растворов не менее 14 суток. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, туберкулеза – тестировано на M.terrae, особо

1	<p>Дезинфицирующее средство на основе перекиси водорода, ЧАС, жидкое, концентрированное</p>	<p>опасных инфекций (ООИ) – чумы, холеры, туляремии, сибирской язвы), вирусов (в отношении всех известных вирусов-патогенов человека, в том числе вирусов гепатитов, ВИЧ, полиомиелита, грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов, а также спороцидной активностью, овоцидным действием, моющим, обезжиривающим и дезодорирующим действием; полностью нейтрализовать неприятные запахи. Средство должно быть предназначено для дезинфекции поверхностей; кузетов, комплектующих деталей наркозно-дыхательной, ингаляционной аппаратуры, анестезиологического оборудования; дезинфекции биологических выделений (кровь, моча); дезинфекции стоматологических оттисков из альгинатных, силиконовых материалов, полиэфирной смолы, зубопротезных заготовок из коррозионно-стойких металлов, керамики, пластмасс и других материалов, отсасывающих систем стоматологических установок, слюноотсосов и плевательниц; ДВУ; дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой и стерилизации ИМН из коррозионно-стойких материалов (включая хирургические и стоматологические инструменты, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к ним); борьбы с плесенью; дезинфекции воздуха способом распыления на различных объектах; дезинфекции систем вентиляции и кондиционирования воздуха. Выход рабочего раствора из 1 л концентрата – не менее 200 л при экспозиции не более 30 мин для проведения генеральных уборок в процедурных кабинетах, не менее 200 л для проведения текущей дезинфекции поверхностей при экспозиции не более 90 мин. Упаковка: флакон не менее 1 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>
2	<p>Индикаторные полоски для экспресс-контроля процентной концентрации</p>	<p>Индикаторы для визуального экспресс – контроля определения концентрации рабочих растворов дезинфицирующего средства на основе перекиси водорода, ЧАС, с целью контроля приготовления и хранения рабочих растворов. Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски; пенал; элемент сравнения; инструкция по применению. Упаковка: не менее 50 тестов. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документами, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства по лоту № 1 подходят два товара двух различных производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 1	Дезинфицирующее средство на основе перекиси водорода, ЧАС, жидкое, концентрированное	Флак.	Экобриз окси	ООО "Мир дезинфекции", Россия
			Монитор окси	ООО "Бозон", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 1, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Экобриз окси и Монитор окси.

Согласно спецификации **по лоту № 6** Заказчиком установлены следующие характеристики дезсредства:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Дезинфицирующее средство на основе ЧАС, жидкое, концентрированное	<p>Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе ЧАС (четвертичные аммониевые соединения), не должно содержать активного хлора, перекисных соединений, альдегидов, спиртов. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая микобактерии туберкулеза), вирусов (включая вирусы полиомиелита, гепатитов всех видов, ВИЧ и пр.), фунгицидной активностью (включая грибы рода Кандида, Трихофитон и пр.), активность в отношении возбудителей особо опасных инфекций (чума, холера, туляремия).</p> <p>Требования к рабочему раствору</p> <ul style="list-style-type: none"> - низкая токсичность по ГОСТ 12.1.007-76- 4 класс (малоопасные вещества) при нанесении на кожу, 3 (умеренно опасные вещества) класс при введении в желудок. <p>Количество рабочего раствора, приготавливаемого из одного литра концентрата, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для дезинфекции поверхностей при бактериальных инфекциях не менее 400 л при времени экспозиции не более 60 мин; - для дезинфекции поверхностей в помещениях при туберкулезе не менее 100 л при времени экспозиции не более 60 мин; - для дезинфекции поверхностей, приборов, оборудования, санитарного транспорта, транспорта для перевозки пищевых продуктов при инфекциях вирусной

		<p>этиологии не менее 100 л при времени экспозиции не более 60 мин;</p> <p>- для дезинфекции поверхностей в помещениях при поражениях плесневыми грибами не менее 100 л при времени экспозиции не более 30 мин;</p> <p>- для дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения (включая инструменты к эндоскопам, изделия с замковыми частями, хирургические и стоматологические инструменты и материалы) ручным способом не менее 100 л при времени экспозиции не более 60 мин;</p> <p>- для дезинфекции пищевых отходов не менее 100 л при времени экспозиции не более 60 мин;</p> <p>- для дезинфекции крови при вирусных, бактериальных, грибковых инфекциях и времени экспозиции не более 60 мин., исходя из пропорции кровь/рабочий раствор: 1/2 не менее 100 л.</p> <p>Срок годности рабочих растворов не менее 14 суток. Упаковка: флакон не менее 1 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>
2	Индикаторные полоски для экспресс-контроля процентной концентрации	<p>Индикаторы для визуального экспресс - контроля определения концентрации рабочих растворов дезинфицирующего средства на основе ЧАС с целью контроля приготовления и хранения рабочих растворов. Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски, пенал, элемент сравнения, инструкция по применению.</p> <p>Упаковка: не менее 50 тестов. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара нескольких производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 6	Дезинфицирующее средство на основе ЧАС, жидкое, концентрированное	Флак.	Ника - Полицид	ООО НПФ "Геникс", Россия
			Экон - Дез	ООО "Гелиос", Россия
			Диабак	ООО "ИНТЕРСЭН - плюс", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 6, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Ника-Полицид и Экон-Дез.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Диабакт не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «Сурфаниос плюс» (Франция).

Согласно спецификации **по лоту № 8** Заказчиком установлены следующие характеристики дезсредства:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Средство для быстрой дезинфекции небольших поверхностей на основе изопропилового спирта, полимерная емкость с распылительной насадкой	<p>Готовое к применению дезинфицирующее средство должно быть предназначено для дезинфекции небольших по площади поверхностей, в т.ч. загрязненных кровью: поверхностей приборов, оптических приборов, в т.ч. аппаратов искусственной вентиляции легких, оборудования для анестезии; предметов обстановки помещений, в т.ч. стульев, кроватей, матрасов, жалюзи; датчиков УЗИ, физиотерапевтического оборудования, стето- и фонендоскопов; стоматологического оборудования, наконечников и зеркал; санитарно-технического оборудования, игрушек, предметов ухода, спортивного инвентаря; компьютерной и офисной техники; медицинских столов, гинекологических кресел; обеззараживания перчаток медперсонала; резиновых, полипропиленовых и пластиковых ковриков; обуви с целью профилактики инфекций грибковой этиологии. Средство должно обладать следующими режимами: Дезинфекция объектов при бактериальных инфекциях: время экспозиции не более 2,5 мин; при вирусных инфекциях, дерматофитиях и туберкулезе: время экспозиции не более 5 мин. По параметрам острой токсичности, согласно классификации ГОСТ 12.1.007-76, средство при введении в желудок и нанесении на кожу должно относиться к 4 классу малоопасных соединений. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (в т.ч. возбудителей туберкулеза), патогенных грибов – возбудителей дерматофитий и кандидозов, вирусов (в т.ч. аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа и других возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита,</p>

	энтеральные, парентеральные гепатитов, герпеса, ВИЧ). Средство должно содержать изопропанол не менее 45%; четвертичные аммониевые соединения. Упаковка: флаконы емкостью не менее 0,75 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.
--	--

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документами, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства по лоту № 8 подходят три товара трех различных производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 8	Средство для быстрой дезинфекции небольших поверхностей на основе изопропилового спирта, полимерная емкость с распылительной насадкой	Флак.	Экобриз спрей	ООО "Мир дезинфекции", Россия
			Бриллиантовый спрей	ЗАО ЦП "Гигиена - Мед", Россия
			Индисепт изо спрей	ООО "Индиго", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 8, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Экобриз спрей, Бриллиантовый спрей и Индисепт изо спрей.

По лоту № 9 согласно спецификации Заказчик установил:

Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
Кожный антисептик на основе спирта 60% и ЧАС, жидкий, готовый к	Дезинфицирующее средство в виде готового к применению раствора на основе изопропилового спирта и/или н-пропилового спирта суммарно не менее 60%, ЧАС, увлажняющих и ухаживающих за кожей добавки, не должно содержать в своем составе гуанидинов. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза), вирусов (включая вирусы полиомиелита, гепатитов, ВИЧ), патогенных грибов. Средство должно быть разрешено для применения в лечебно-профилактических учреждениях, обязательно должно быть указание на возможность использования в отделениях реанимации и интенсивной терапии. Средство должно обладать пролонгированным антимикробным

применению	действием не менее 3 часов. Средство должно обладать утвержденными режимами гигиенической обработки рук: не менее 3 мл средства должно наноситься на кисти рук, обработка рук должна проводиться не более 30 секунд. Средство должно обладать утвержденными режимами обработки рук хирургов: расход средства для однократной обработки рук не должен превышать 10 мл, общее время обработки – не более 5 минут. Упаковка: флакон объемом не менее 1 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.
------------	--

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара трех различных производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 9	Кожный антисептик на основе спирта 60% и ЧАС, жидкий, готовый к применению	Флак.	Экобриз антисептик	ООО "Мир дезинфекции", Россия
			Индисепт Изо	ООО "Индиго", Россия
			Бриллиантовые руки 2	ООО "Парити", Россия
			Ника - изосептик	ООО "Геникс", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 9, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют названные заказчиком товары.

По лоту № 10 согласно спецификации Заказчик установил следующее:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
-------	--------------	---

1	Кожный антисептик окрашенный, готовый к применению	<p>Кожный антисептик в виде готового к применению подкрашенного раствора на основе изопропилового спирта не менее 60%. Средство должно содержать безопасный пищевой краситель для визуализации границы операционного поля. Средство должно проявлять бактерицидное (в том числе в отношении возбудителей внутрибольничных инфекций), туберкулоцидное, вирулицидное (острые респираторные вирусные инфекции, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В, и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.) и фунгицидное (в отношении грибов родов Кандида и Трихофитон) действие. По параметрам острой токсичности при введении в желудок и нанесении на кожу относится к 4 классу малоопасных веществ (ГОСТ 12.1.007-76). Средство должно быть предназначено для применения в лечебно-профилактических учреждениях и организациях для обеззараживания и обезжиривания кожи операционного и инъекционного полей; для обработки локтевых сгибов доноров; для обработки кожи перед введением катетеров и пункций суставов с обозначением границ обработки. Экспозиционная выдержка при обработке операционного поля и локтевых сгибов доноров должна составлять не более 2 минут, при обработке инъекционного поля, в том числе места прививки не более 20 секунд. Упаковка: флакон объемом не менее 1 л. Остаточный срок годности Товара на момент поставки должен составлять не менее 1 года от срока годности, установленного производителем.</p>
---	--	---

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара нескольких производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 10	Кожный антисептик окрашенный, готовый к применению	Флак.	Астрадез ОП	ЗАО Центр Профилактики "Гигиена - Мед", Россия
			Экобриз - ОПК	ООО "Мир дезинфекции", Россия
			Абсолюсепт ОП	ЗАО "Химический завод АЛ - ДЕЗ", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 10, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Экобриз – ОПК и Абсолюсепт ОП.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Астрадез ОП не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «Скиния-ОП» (ООО «Бозон», Россия).

По лоту № 11 согласно спецификации Заказчик установил следующее:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Спиртсодержащий кожный антисептик	<p>Дезинфицирующее средство, кожный антисептик в виде готового к применению раствора на основе изопропилового спирта и н-пропилового спирта суммарно не менее 60%, ЧАС, увлажняющих и ухаживающих за кожей добавки, не должно содержать в своем составе гуанидинов. Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза), вирусов (включая вирусы полиомиелита, парентеральных гепатитов, ВИЧ), патогенных грибов (в том числе возбудителей дерматофитий и кандидозов). Средство должно быть разрешено для применения в лечебно-профилактических учреждениях, обязательно должно быть указание на возможность использования в отделениях реанимации и интенсивной терапии. Средство должно обладать пролонгированным антимикробным действием не менее 3 часов. Средство должно обладать утвержденными режимами гигиенической обработки рук: не менее 3 мл средства должно наноситься на кисти рук, обработка рук должна проводиться не более 30 секунд. Средство должно обладать утвержденными режимами обработки рук хирургов: расход средства для однократной обработки рук не должен превышать 10 мл, общее время обработки – не более 5 минут.</p> <p>Упаковка: флакон объемом не более 200 мл с распылителем. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара нескольких производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
			Безымянное	ООО «Бозон»

Лот № 11	Спиртсодержащий кожный антисептик	Флак.	бриллиантовые руки 2	ООО Парити, Россия
			Ника изосептик	ООО НПФ "Геникс", Россия
			Абсолюсепт элит	ЗАО "Химический завод АЛ-ДЕЗ", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 11, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Бриллиантовые руки 2 и Ника изосептик.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Абсолюсепт элит не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «Индисепт Изо» (ООО «Индиго», Россия).

По лоту № 12 согласно спецификации Заказчик установил следующее:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Дезинфицирующие салфетки на основе спирта	Дезинфицирующие салфетки готовые к использованию однократного применения на основе н-пропанола, комплекса ЧАС, гуанидинов. Пропитывающий состав салфеток не должен содержать альдегидов, глиоксаля, кислот. Средство с антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (острые респираторные вирусные инфекции, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, ВИЧ-инфекция и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон. Дезинфицирующие салфетки воздействуют на биологические пленки; обладают хорошими моющими свойствами, пролонгированным эффектом не менее трех часов, не портят поверхности и не оставляют следов, не требуют смывания, обладают дезодорирующими свойствами. Средство предназначено для быстрой очистки и дезинфекции в лечебно-профилактических учреждениях (в том числе Стоматологических, офтальмологических, детских стационарах, акушерских клиниках, отделениях неонатологии, на станциях переливания крови, в инфекционных очагах) небольших по площади поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью, наружных поверхностей оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; датчиков УЗИ, ИМН простой конфигурации, медицинских термометров,

	<p>физиотерапевтического оборудования, фонендоскопов; поверхностей кушеток и детских кроваток; телефонных аппаратов, мониторов и клавиатуры компьютеров, дверных ручек: внутренней поверхности обуви; а также в качестве кожного антисептика для гигиенической обработки рук и обработки ступней ног. Режим дезинфекции поверхностей при бактериальной (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций) и вирусной инфекции составляет не более 5 минут.</p> <p>Упаковка: не менее 60 штук. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>
--	---

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара нескольких производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 12	Дезинфицирующие салфетки на основе спирта	Упак.	Ника салфетки	ООО НПФ "Геникс", Россия
			Трилокс салфетки	ООО "Бозон", Россия
			Экобриз салфетки	ООО "Мир дезинфекции", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 11, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Ника салфетки и Экобриз салфетки.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Трилокс салфетки не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «Авансепт салфетки» (МК Витапул, Россия).

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что документальные доказательства, однозначно свидетельствующие о том, что спецификация дезсредств аукционов №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 составлена под единственный товар одного производителя, как указывает Заявитель жалобы, отсутствуют.

Вопреки части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе Заявитель хотя и заявляет, что характеристики, указанные в документации об электронном аукционе, соответствуют только одному товару одного производителя, чем ограничено количество участников закупки, не представил достаточных и

необходимых обоснований и подтверждающих доказательств.

Также Заявитель не обосновал и не представил доказательств невозможности участия в обжалуемых закупках.

Напротив, ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» как организатор торгов представило письменные пояснения с подтверждающими материалами и документами, подтверждающие, что под совокупность закупаемых дезинфицирующих средств по лотам 1,6,8,9,10,11,12 (извещения №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431) подходят товары производства несколько производителей (от трех и более).

На основании вышеизложенного рассматриваемый довод Заявителя о том, что описанию объекта закупок по лотам 1,6,8,9,10,11,12 №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 соответствует только один товар одного производителя не нашел своего подтверждения. Комиссия считает необоснованными жалобы заявителя в рассмотренной части.

2. ООО «КВАДРАНТ» заявляет о нарушении организатором торгов антимонопольного законодательства при подготовке рассматриваемых совместных аукционов.

Комиссия Тамбовского УФАС России по контролю в сфере закупок не уполномочена при рассмотрении жалоб в сфере законодательства о контрактной системе выносить решение о наличии в действиях организатора при подготовке и проведении аукционов нарушения Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в том числе части 1 статьи 17 названного Закона.

Данный вопрос требует самостоятельного и подробного рассмотрения на предмет наличия либо отсутствия признаков нарушения в действиях организатора торгов признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании [п. 3.37](#) административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о необходимости передачи материалов жалоб для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении организатора совместных электронных аукционов №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

3. Довод жалоб ООО «КВАДРАНТ» в части нарушения порядка проведения совместных торгов и неправомерного принуждения государственных заказчиков в лице учреждений здравоохранения Тамбовской области к участию в них, Комиссия Тамбовского УФАС России считает необоснованным.

Установлено, что предложения организатора торгов об участии в совместных закупках дезсредств при их подготовке были направлены в адрес всех учреждений здравоохранения Тамбовской области (всего – 44), при чем, в письмах было указано на добровольность участия в совместных аукционах.

Об отсутствии понуждения заказчиков Тамбовской области свидетельствует число принявших участие.

Кроме того, указанные заказчики не были лишены возможности самостоятельного принятия решения об участии в торгах либо к дополнению (изменению) перечня или свойств закупаемых дезсредств.

Нарушений порядка проведения совместных торгов (ст. 25 Закона о контрактной системе) Комиссия Тамбовского УФАС России не установила в совместных торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «КВАДРАНТ» на электронные аукционы №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 на закупку дезинфицирующих средств необоснованными.

2. Передать материалы жалоб №№ **РЗ-152/17, РЗ-153/17, РЗ-154/17,**

РЗ-155/, РЗ-156/17, РЗ-157/17, РЗ-164/17 уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения обращений ООО «КВАДРАНТ» на предмет выявления признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении организатора совместных электронных аукционов при подготовке и проведении закупок №№ 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431 - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии
Гречишникова

Е.А.

Члены комиссии
Колодина

Н.Н.

Четверткова

Т.В.