ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

ederальной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

. № .

На № от

Заявитель:

Директору ООО «Новое измерение»

.

Заказчик:

Руководителю Государственного казенного учреждения Оренбургской области "Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения оренбургской области»

.

Уполномоченный орган:

Директору Государственного казенного учреждения Оренбургской области

"Центр организации закупок"

.

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/83.2-1136/2020

31 июля 2020 года г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 31 июля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 03 августа 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок

(далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: ..; Членов Комиссии: ..,

Рассмотрение осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи в присутствии:

директора ООО «Новое измерение» - ., представителя ООО «Новое измерение» .. по доверенности,

представителя Государственного казенного учреждения Оренбургской области "Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения оренбургской области» (далее – ГКУ «ЦМТХОД») – ..,

представители Уполномоченного органа на рассмотрение не явились, ходатайства об участии в рассмотрении жалобы путем видеоконференцсвязи не заявляли,

рассмотрев жалобу ООО «Новое измерение» на действия ГКУ «ЦМТХОД» при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (номер извещения №0853500000320007174),

УСТАНОВИЛА:

24.07.2020г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Новое измерение» (далее – Заявитель) на действия ГКУ «ЦМТХОД» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (номер извещения №0853500000320007174), (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком, Уполномоченным органом при размещении информации о закупке в содержании документации установлены преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина № 126н. По результатам проведения электронного аукциона Заявитель был признан победителем с ценой контракта – 124 527, 03 рублей, однако Заказчик, направил на подписание проект контракта с ценой в размере – 105 847,98 рублей. Считает, что действиями Заказчика были нарушены права Заявителя, а именно: право на информирование о том, что среди поданных заявок имеются заявки только с российским товаром.

Заказчик не согласился с изложенными в жалобе доводами, пояснив следующее:

29.06.2020 г. произведена публикация закупки № 0853500000320007174 на поставку канцелярских товаров на сумму 194 573, 67 руб. К данной закупке применялись следующие ограничения:

1. Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н

2. Ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, являющихся объектом закупки, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

В результате рассмотрения заявок, ни один участник в составе заявки не приложил выписку из реестра российской промышленной продукции, что подтверждало бы страну происхождения товара в государствах, которые являются членами Евразийского экономического союза. Вследствие этого к данной закупке применялись только условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н, согласно которым:

1. При проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

2. Для подтверждения того, что страной происхождения товара является государство - член Евразийского экономического союза достаточно декларации участника закупки в свободной форме.

При рассмотрении заявок, один из участников предложил товар, страна происхождения которого только государства - члены Евразийского экономического союза и предоставил декларацию. По результатам аукциона в электронной форме (протокол проведения электронного аукциона 0853500000320007174-2) победу одержал участник, предложивший товар на сумму 124 527,03 руб. (ООО «Новое измерение»), страной происхождения которого являются и государства - члены Евразийского экономического союза, и государства, не входящие в союз.

На основании вышеизложенного, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 15.07.2020 г., № 0853500000320007174-3, ГКУ «ЦМТХОД» был направлен на подпись ООО «Новое измерение» государственный контракт 0853500000320007174000 1, сниженный на 15%, т.е. на 18 679,05 рублей. Просил признать жалобу необоснованной.

31.07.2020г. в адрес Комиссии Оренбургского УФАС России от Заявителя поступило дополнение к жалобе на неправомерные действия организатора электронного аукциона, из которого следует, что частью 9 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что **оператор электронной площадки обязан направить каждому участнику аукциона**, подавшему заявку на участие **сведения о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров российского происхождения**, в случае если документацией об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства. Исходя из толкования указанной нормы, по мнению Заявителя, **оператор электронной площадки информацию о предложении участниками товаров российского происхождения может получить только из протокола рассмотрения первых частей заявок**, составленного Заказчиком, следовательно, **такой протокол должен содержать информацию и о наличии товаров российского происхождения**.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

29.06.2020г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку канцелярских товаров (номер извещения №0853500000320007174).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 194 573,67 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Пунктом 4 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная

комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как указано выше, объектом данной закупки является поставка канцелярских товаров (код в соответствии с ОКПД 2 - 17.23.13.199, 17.23.12.130).

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ Министерства финансов РФ N 126н) утвержден перечень товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Приложение к Приказу Министерства финансов РФ N 126н), в который под кодом 17.23.13.199 входят принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона, не включенные в другие группировки; под кодом 17.23.12.130 входят - коробки, сумки, футляры, наборы почтовые из бумаги или картона, содержащие наборы бумажных канцелярских принадлежностей).

При рассмотрении документации об электронном аукционе на поставку канцелярских товаров (извещение № 0853500000320007174) Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в извещении о проведении вышеуказанного электронного аукциона, размещенном в ЕИС, установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ N 126н.

В соответствии с п. 1.1 Приказа Министерства финансов РФ N 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В силу п.п. "а" п. 1.3 Приказа Министерства финансов РФ N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Из пояснений представителя Заказчика установлено, что при рассмотрении первых частей заявок участников электронного аукциона (извещение №0853500000320007174),

данными участниками электронного аукциона предложен товар, соответствующий требованиям заказчика. При этом, в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе одним из участников (извещение N 0853500000320007174) предложен в том числе товар российского происхождения.

Исходя из вышеизложенного, следует, что аукционная комиссия ГКУ «ЦМТХОД», учитывая применение Приказа Министерства финансов N 126н, **обязана** указать в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.07.2020г. **информацию о наличии** среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, **происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств**, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Проанализировав протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.07.2020г. Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что указанная информации в протоколе от 09.07.2020г. присутствует, следовательно, требования п.4 ч.6 ст. 67 Закона о контрактной системе, Заказчиком соблюдены.

При этом, частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе установлен **исчерпывающий** перечень информации, которая должна содержаться в протоколе подведения итогов электронного аукциона, а именно о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 15.07.2020 года содержит **информацию**, установленную частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе **в полном объеме**.

Кроме того, согласно вышеуказанному протоколу, победителем Аукциона было признано ООО "Новое измерение", как участник Аукциона, предложивший наименьшую цену исполнения контракта - 124 527,03 рублей, заявка на участие в Аукционе которого, как следует из Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 09.07.2020г., содержит предложение о поставке в ходе исполнения контракта товаров, страной происхождения которых являются: Китай, то есть страна, не

являющаяся членом Евразийского экономического союза.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием ЕИС в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения представленной в соответствии с Законом о контрактной системе информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Так 20.07.2020 года ГКУ «ЦМТХОД» разместило в ЕИС без своей подписи проект контракта для его подписания победителем Аукциона - ООО "Новое измерение" с указанием в том числе цены контракта – 105 847, 98 рублей, то есть с применением Условий, установленных ГКУ «ЦМТХОД» документацией об электронном аукционе и в Извещении о проведении Аукциона в соответствии с требованиями статьи 14 Закона о контрактной системе и Условиями, утвержденными Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 04.06.2018 года N 126н.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений требований п.4 ч.6 ст. 67, ч.8 ст. 69, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе не обнаружено.

При этом, Заявителем до начала рассмотрения настоящей жалобы направлены в адрес Комиссии Оренбургского УФАС России дополнительные пояснения к жалобе – **на неправомерные действия организатора электронного аукциона**, из которых установлено, что Заказчик, Уполномоченный орган **нарушили требования ч. 9 ст. 67 Закона о контрактной системе** в части того, что ООО «Новое измерение» как участнику электронного аукциона **не представили надлежащим образом сведения о наличии среди предложений участников закупки, предложений о поставке товаров российского происхождения**, тем самым нарушая его права как участника электронного аукциона, поскольку, зная указанную информацию, ООО «Новое измерение» предложило бы сумму контракта с учетом снижения на 15%.

Комиссия Оренбургского УФАС России принимает во внимание вышеуказанные дополнительные доводы жалобы Заявителя и приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 6 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об

отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 7 вышеуказанной статьи установлено, что указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Кроме того, частью 9 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что **в течение одного часа** с момента поступления оператору электронной площадки указанного в части 6 настоящей статьи протокола **оператор электронной площадки обязан направить каждому участнику электронного аукциона**, подавшему заявку на участие в нем, или участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в нем, уведомление о решении, принятом в отношении поданных ими заявок, сведения **о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров российского происхождения в случае, если документацией об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона**. В случае, если аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе его участника, уведомление об этом решении должно содержать обоснование его принятия, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует данная заявка, предложений, содержащихся в данной заявке, которые не соответствуют требованиям документации о таком аукционе, а также положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

На основании пункта 1.4 Приказа Федеральной антимонопольной службы России от 13.10.2015 N 955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», рассмотрение обращений (информации) для проведения внеплановых проверок соответствия действий оператора электронной площадки, осуществляется центральным аппаратом ФАС России.

С учетом вышеизложенного, рассмотрение вышеуказанного довода жалобы к полномочиям Комиссии Оренбургского УФАС России не отнесено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Новое измерение» на действия ГКУ «ЦМТХОД» при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (номер извещения №0853500000320007174) в части несоблюдения ГКУ «ЦМТХОД» требований п.4 ч.6 ст. 67, ч.8 ст. 69, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, необоснованной.

2) Передать жалобу ООО «Новое измерение» на действия оператора электронной площадки при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров (номер извещения №0853500000320007174) в части несоблюдения оператором электронной площадки требований ч.9 ст. 67 Закона о контрактной системе на рассмотрение в Центральный аппарат ФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии .

Члены комиссии:

.

.