

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

представители Администрации муниципального образования Уральский сельсовет Первомайского района не явились, извещены надлежащим образом, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Заказчика.

представители МКУ «Единая централизованная система учета» Первомайского района Оренбургской области не явились, извещены надлежащим образом, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Уполномоченного органа (от 25.04.2019).

представители ИП Исмагулова Р.М. на рассмотрение жалобы не явились, извещены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия администрации МО Уральский сельсовет Первомайского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории парка Ленина, п.Уральский (номер извещения № 0853300000519000018),

УСТАНОВИЛА:

23.04.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ИП Исмагулова Р.М. (далее – Заявитель) на действия Администрации МО Уральский сельсовет Первомайского района Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории парка Ленина, п.Уральский (номер извещения № 0853300000519000018) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что Заказчик в позиции № 31 технического задания аукционной документации установил требование не соответствующие ГОСТ; в позиции № 41 технического задания аукционной документации Заказчик установил излишнее требование в виде срока службы трубы полиэтиленовой.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что установленные требования соответствуют ГОСТ; информация о сроке службы трубы является общедоступной и участнику аукциона достаточно указать срок, основываясь на характеристиках производителя; просил признать жалобу необоснованной.

В письменных пояснениях Уполномоченный орган полностью поддержал доводы Заказчика.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

29.03.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на благоустройство общественной территории парка Ленина, п.Уральский (номер извещения № 0853300000519000018).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 713 035 ,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В графе 3 позиции № 31 «Грунтовка ГФ-021» технического задания аукционной документации указано: *«Время высыхания до третьей степени при температуре 20°C не более 12 часов».*

В части IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе»

аукционной документации установлено «... В описании товара использованы следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения (графа № 5 Технической части);
- 2) показатели, которые определяются диапазоном значений (графа № 6 Технической части);
- 3) показатели, для которых указаны варианты значений (графа № 7 Технической части);
- 4) показатели, значения которых не могут изменяться (графа № 8 Технической части).

Порядок описания характеристик товара, предлагаемого к использованию участником закупки при выполнении работ:

по первому виду показателей участник закупки указывает конкретное значение показателей, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения: «не более», «не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «от» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «до» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «свыше», «более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение;

по второму виду показателей участник закупки указывает диапазон значений, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона:

- к нижней границе диапазона: «не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «от» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение;

- к верхней границе диапазона: «не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «до» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение;

по третьему виду показателей (при их наличии) участник закупки выбирает

конкретное значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений: «или», знак «,» - следует выбрать один из предложенных вариантов:

по четвертому виду показателей участник закупки указывает значение, установленное заказчиком, не исключая или добавляя иные слова и/или значения, установленные заказчиком».

Исходя из инструкции по заполнению заявки, при наличии в установленных требованиях технического задания слов «не более», не «менее» участнику предлагается указать конкретные значения показателей.

Согласно п. 1.4 ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия (с Изменениями N 1, 2)» (далее - ГОСТ 25129-82) грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл. 1:

В п. 7 таблицы 1 установлено, что время высыхания грунтовки до степени 3 при $(20\pm 2)^\circ\text{C}$ **не более 24 часов**.

Таким образом, Заказчиком установлен показатель, противоречащий требованиям ГОСТ 25129-82.

В графе 9 позиции № 31 «Грунтовка ГФ-021» технического задания аукционной документации указано: «*Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм*»

В графе 10 позиции № 31 «Грунтовка ГФ-021» технического задания аукционной документации указано: «*Ударная прочность не менее 50 см*»

В соответствии с п. 9 и п. 10 таблицы 1 ГОСТ 25129-2-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия (с Изменениями N 1, 2)» (далее - ГОСТ 25129-2-82): «Эластичность

пленки при изгибе не более 1 мм. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1 не менее 50 см».

Показатели, установленные ГОСТ 25129-2-82, со словами «не менее», «не более» означают, что определить конкретное значение эластичности пленки при изгибе и прочности пленки при ударе без проведения определенных испытаний готовой партии невозможно. Однако Заказчик требует от участников устанавливать конкретный показатель материала, что изменяет смысл установленных требований ГОСТ.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что установленные требования противоречат требованиям ГОСТ, тем самым, нарушают положение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В п. 6 позиции № 41 «Труба полиэтиленовая» технического задания аукционной документации установлено: «*Срок службы более 30*».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки участник должен указать конкретное значение показателя, что в данном случае не представляется возможным.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает, что установив

излишнее требование к указанному товару, Заказчик допустил нарушение положения п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия Администрации МО Уральский сельсовет Первомайского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории парка Ленина, п.Уральский (номер извещения № 0853300000519000018) обоснованной.

2.Признать Администрацию МО Уральский сельсовет Первомайского района Оренбургской области нарушившей п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Администрации МО Уральский сельсовет Первомайского района Оренбургской области предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

4.Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.