

РЕШЕНИЕ и Предписание

по делу N 21-05/08-14 Ж

«14» апреля 2014 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Петров А.В. – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Алтухова Т.В. – начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Осипова А.В. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

при участии:

от заказчика:

представитель открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (далее – ОАО «Камчатскэнерго») Солодовник Виктор Александрович (доверенность № КЭ-18-18-14/8Д от 01.01.2014);

от заявителя:

представитель общества с ограниченной ответственностью «Частное Охранное Предприятие «Медведь» (деле – ООО «ЧОП «Медведь») не явился, ООО «ЧОП «Медведь» уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Медведь» на действия организатора закрытого запроса предложений – ОАО «Камчатскэнерго», являющегося заказчиком проведения закрытого запроса предложений «Закупка № 130 Лот № 1 «Оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «Камчатскэнерго» «Коммунальная энергетика»: Котельная № 2, г. Елизово ул. Рябикова 59, Котельная № 4, г. Елизово ул. 40 лет Октября, Котельная № 6, г. Елизово ул. Пограничная 18, Котельная № 20, г. Елизово, ул. Дергачева» (извещение № 31400937962 опубликовано 04.03.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее - Жалоба), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение

процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступила Жалоба ООО «ЧОП «Медведь».

Как следует из текста Жалобы, При размещении закупки 04.03.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) в извещении № 31400937962 способом размещения закупки был указан закрытый запрос предложений. 17.03.2014 ОАО «Камчатскэнерго» опубликовало извещение о внесении следующих изменений в закупочную документацию закупки:

1. П. 5 Извещения о проведении закрытого запроса предложений читать в следующей редакции:

- К участию в Закрытом запросе предложений допускаются следующие юридические лица: ООО «ОП «Стрелец», ООО «Защита». Более подробно требования к Участникам, а также требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, содержатся в документации по запросу предложений.

2. Информационную карту о проведении открытого запроса предложений п. 4.1.17 внести дополнение в п. 5:

f) наличие действующих лицензий на охранную деятельность, на оружие;

g) стаж работы предприятия на рынке охранных услуг не менее 5 лет;

h) стаж охранной деятельности на объектах топливно-энергетического комплекса не менее 3 лет.

3. в раздел 3 Технического задания Заказчика внести подпункт 3.4 «Требования к участникам торгов» и читать в следующей редакции:

3.4.1. Наличие действующих лицензий на охранную деятельность, на оружие;

3.4.2. Стаж работы предприятия на рынке охранных услуг не менее 5 лет;

3.4.3. Стаж охранной деятельности на объектах топливно-энергетического комплекса не менее 3 лет.

Как следует из текста Положения о закупке продукции для нужд ОАО «Камчатскэнерго» п. 5.3. «Применение закрытых процедур», закрытая закупка – это прямое адресное привлечение Участников.

По мнению заявителя, внося изменения в п. 5 Извещения № 31400937962 о проведении закрытого запроса предложений ОАО «Камчатскэнерго» прямо адресовало привлечение в закупке ООО ОП «Стрелец» и ООО «Защита», тем самым, в нарушении пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» создало преимущественные условия участия в закупке ООО ОП «Стрелец» и ООО «Защита» и лишив заявителя (ООО «ЧОП «Медведь») возможности участия в данной закупке.

Как указывает заявитель, в пункте 5.3.1. Положения о закупке продукции для нужд ОАО «Камчатскэнерго» указано, что любые закрытые процедуры (кроме конкурентных переговоров и закупок у единственного источника) могут осуществляться только в случае, если прямое адресное привлечение Участников является средством обеспечения конфиденциальности или необходимо в интересах Общества. Вместе с тем, ни в извещении № 31400937962 о проведении закрытого запроса предложений ОАО «Камчатскэнерго», ни в закупочной документации данный факт не обусловлен.

Как считает заявитель, в результате выбора закрытой формы проведения закупки, большое количество потенциальных участников не могут принять участия в закупке, что приводит к ограничению конкуренции.

Внесение требований подпунктов 3.4.2 (стаж работы предприятия на рынке охранных услуг не менее 5 лет) и 3.4.3. (стаж охранной деятельности на объектах топливно-энергетического комплекса не менее 3 лет) пункта 3.4 «Требования к участникам торгов» Технического задания, являются ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только создают преимущественные условия участникам закупки, но и ограничивают, и пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

По мнению заявителя, вышеуказанные действия ОАО «Камчатскэнерго» при размещении заказа явились препятствием и сделали невозможным подачу заявителем (ООО «ЧОП «Медведь») заявки на участие в данной закупке.

14.04.2014 на заседании Комиссии Камчатского УФАС России, представитель ОАО «Камчатскэнерго» представил возражение на жалобу ООО «ЧОП «Медведь» (исх. № 18-30/439), в которых ссылается на то, что в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», у заявителя не было законных оснований для подачи жалобы.

В своем возражении на жалобу ООО «ЧОП «Медведь» (исх. № 18-30/439), ОАО «Камчатскэнерго» ссылается на то, что выбор такого способа закупки, как «закрытый запрос предложений» обусловлен тем, что данная процедура применяется для обеспечения конфиденциальности или в случаях необходимости для интересов общества.

Так, ООО «ОП «Защита» и ООО «ОП «Стрелец» ранее неоднократно оказывали услуги ОАО «Камчатскэнерго», при этом в силу договоров обеспечивали

конфиденциальность. Каких-либо замечаний у ОАО «Камчатскэнерго» к указанным организациям не возникало, в связи с чем именно эти организации были выбраны ОАО «Камчатскэнерго».

Рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Медведь», заслушав мнение и доводы лиц, участвующих в деле, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия пришла к следующему выводу.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Федеральному [закону](#) 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» способами закупки товаров, работ,

услуг являются открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ (пункт 1 части 9 статьи 4 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Так, ОАО «Камчатскэнерго» утверждено Положение о закупке продукции для нужд ОАО «Камчатскэнерго» (далее – Положение о закупке), которым предусмотрен такой способ закупки как запрос предложений (пункт 4.1.1.).

Запрос предложений не является конкурсом и не регулируется [статьями 447 - 449](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, не является публичным конкурсом и не регулируется [статьями 1057 - 1061](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, не накладывает на Общество соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

Пунктом 5.6. Положения о закупке предусмотрен порядок проведения такого способа закупки, как «запрос предложений». Запрос предложений проводятся при выполнении хотя бы одного из следующих условий:

- a. на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника, отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения запроса цен;

Примечание:иной веской причиной может быть, например то, что в силу специфичности предмета закупки Заказчику или ее Организатору необходима возможность необремененного ответственностью отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры.

- b. необходимо провести переговоры с Участниками, а использование процедуры двух- и многоэтапного конкурса с учетом затрат времени или по иным веским причинам нецелесообразно;
- c. когда планируемая стоимость закупки (в т.ч. - объединенной или многолотовой закупки) не превышает 20 000 000 рублей (без налога на добавленную стоимость);
- d. когда проводится закупка на право заключения договора займа, кредитования, лизинга, финансирования под уступку денежного требования, договора инвестирования, банковского счета, расчетов.

В соответствии с пунктом 4.4.1. Положения о закупке, в зависимости от возможного круга Участников запрос предложений может быть открытым или закрытым.

При этом в соответствии с пунктом 5.3.1. Положения о закупке, любые закрытые процедуры могут осуществляться только в случае, если прямое адресное привлечение Участников является средством конфиденциальности или необходимости в интересах общества.

В пункте 5.2.19. Положения о закупке, указано, что перечень Участников закрытой закупочной процедуры определяются решением центральной закупочной

КОМИССИИ.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Так, 04.03.2014 на сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru ОАО «Камчатскэнерго» разместило извещение № 31400937962 о проведении закрытого запроса предложений, наименование закупки «Закупка № 130 Лот № 1 «Оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «Камчатскэнерго» «Коммунальная энергетика»: Котельная № 2, г. Елизово ул. Рябикова 59, Котельная № 4, г. Елизово ул. 40 лет Октября, Котельная № 6, г. Елизово ул. Пограничная 18, Котельная № 20, г. Елизово, ул. Дергачева».

Согласно пункта 8 извещения о проведении закрытого запроса предложений от 04.03.2014, предложения представляются в соответствии с требованиями Закупочной документации, начало подачи предложений с 04.03.2014 по 19.03.2014.

В нарушении пункта 5.3. Положения о закупке, где проведение закрытого запроса предложений подразумевает **прямое адресное привлечение Участников**, ОАО «Камчатскэнерго» в пункте 5 извещения о проведении закрытого запроса предложений от 04.03.2014 указывает, что **участником запроса предложений может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц**, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Более подробно требования к Участникам, а также требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, содержатся в документации по запросу предложений.

При этом согласно пункту 5.2.19. Положения о закупке, перечень Участников закрытой закупочной процедуры, определяются решением центральной закупочной комиссии. Данное решение ОАО «Камчатскэнерго» не представлено.

17.03.2014 (за два дня до окончания срока подачи предложений) на сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru ОАО «Камчатскэнерго» опубликовало извещение о внесении следующих изменений в закупочную документацию закрытого запроса предложений:

1. П. 5 1. Извещения о проведении закрытого запроса предложений читать в следующей редакции:

- К участию в Закрытом запросе предложений допускаются следующие юридические лица: ООО «ОП «Стрелец», ООО «Защита». Более подробно требования к Участникам, а также требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, содержатся в документации по запросу предложений.

2. Информационную карту о проведении открытого запроса предложений п. 4.1.17 внести дополнение в п. 5:

f) наличие действующих лицензий на охранную деятельность, на оружие;

g) стаж работы предприятия на рынке охранных услуг не менее 5 лет;

h) стаж охранной деятельности на объектах топливно-энергетического комплекса не менее 3 лет.

3. в раздел 3 Технического задания Заказчика внести подпункт 3.4 «Требования к участникам торгов» и читать в следующей редакции:

3.4.1. Наличие действующих лицензий на охранную деятельность, на оружие;

3.4.2. Стаж работы предприятия на рынке охранных услуг не менее 5 лет;

3.4.3. Стаж охранной деятельности на объектах топливно-энергетического комплекса не менее 3 лет.

В силу пункта 6.4.14. Положения о закупке Копия уведомления о внесении изменений (с содержанием самих изменений) в извещение о закупке, а также в закупочную документацию, в течение 1 рабочего дня после ее подписания в обязательном порядке публикуется в тех же источниках, что и официальная публикация извещения о закупке, а также его обязательные копии. Кроме того, одновременно с публикацией копия указанного уведомления направляется всем Участникам закупки, получившим закупочную документацию.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В нарушении порядка, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», указанного в Положении о закупке, решение о внесении изменений в закупочную документацию закрытого запроса предложений принято ОАО «Камчатскэнерго» 11.03.2014 (исх. № 130), на сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru опубликовано лишь 17.03.2014.

Статьей 3 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подпункт 2 части 1); отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 части 1).

При этом, в соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, Комиссией установлено, что нарушение установленного законом и Положением о закупке порядка проведения не направлено на обеспечение конкуренции. В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Медведь»» **обоснованной**.
2. Признать нарушение ОАО «Камчатскэнерго» требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 3, части 11 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении установленного законом и Положением о закупке порядка проведения закупки – закрытого запроса предложений «Закупка № 130

Лот № 1 «Оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «Камчатскэнерго» «Коммунальная энергетика»: Котельная № 2, г. Елизово ул. Рябикова 59, Котельная № 4, г. Елизово ул. 40 лет Октября, Котельная № 6, г. Елизово ул. Пограничная 18, Котельная № 20, г. Елизово, ул. Дергачева».

3. Выдать ОАО «Камчатскэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е

«14» апреля 2014 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Петров А.В. – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Алтухова Т.В. – начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Осипова А.В. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14 апреля 2014 года по делу N 21-05/08-14 Ж о нарушении открытым акционерным обществом энергетика и электрификации «Камчатскэнерго» (далее – ОАО «Камчатскэнерго») требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 3, части 11 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

ОАО «Камчатскэнерго» в срок до 14 мая 2014 года:

1. Прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 3, части 11 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении установленного законом и Положением о закупке порядка проведения закупки – закрытого запроса предложений «Закупка № 130 Лот № 1 «Оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «Камчатскэнерго» «Коммунальная энергетика»: Котельная № 2, г. Елизово ул. Рябикова 59, Котельная № 4, г. Елизово ул. 40 лет Октября, Котельная № 6, г. Елизово ул. Пограничная 18, Котельная № 20, г. Елизово, ул. Дергачева».

2. Отменить Протокол рассмотрения выбора победителя № Пи-130-2014 от 07.04.2014.

3. Повторно провести процедуру закрытого запроса предложений «Закупка № 130 Лот № 1 «Оказание услуг по охране объектов филиала ОАО «Камчатскэнерго» «Коммунальная энергетика»: Котельная № 2, г. Елизово ул. Рябикова 59, Котельная № 4, г. Елизово ул. 40 лет Октября, Котельная № 6, г. Елизово ул. Пограничная 18, Котельная № 20, г. Елизово, ул. Дергачева» в соответствии с требованиями Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке продукции для нужд ОАО «Камчатскэнерго».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа части 2.1 статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.