

РЕШЕНИЕ № 164-14309-19/7

по жалобе ООО «М.И.-АУДИТ»

17.05.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления ..., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «М.И.-АУДИТ» (далее – Заявитель) (вх. №3452 от 06.05.2019г.) на действия АО «ГФСО» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) (Извещение № 1200500001719000001, 1200500001719000002) (далее – Конкурс),

в присутствии представителя АО «ГФСО» – ... (доверенность), представители от Заявителя на рассмотрение жалобы не явились, ходатайств не представили,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.05.2019 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «М.И.-АУДИТ» на действия АО «ГФСО» при проведении конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель указывает, что конкурсы на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (Извещение № 1200500001719000001, 1200500001719000002) проведены с нарушением действующего

законодательства, а именно с нарушением сроков размещен протокол рассмотрения заявок (Извещение № 1200500001719000001), конкурс по закупке №1200500001719000002 отменен).

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 13.05.2019 г. № 4460/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 01.03.2019 г. Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена действующая редакция извещения о проведении конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

08.04.2019 г. Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена действующая редакция извещения о проведении конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

Заказчиком выступило АО «ГФСО».

Правовые основы регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации регламентированы Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ).

Таким образом, при проведении Конкурса АО «ГФСО» руководствоваться Федеральным законом № 307-ФЗ.

2. 01.03.2019 года Общество разместило в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) информацию о проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 01.03.2019 №1200500001719000001 и конкурсная документация были автоматически переданы на электронную площадку в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ЗАО «Сбербанк – АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее - ЭТП) в соответствии с регламентом интеграции в ЕИС.

В дату и время окончания срока подачи заявок (26.03.2019 г.) на участие в открытом конкурсе в электронной форме уполномоченному специалисту АО «ГФСО» не удалось войти в личный кабинет на ЭТП, так как при входе в личный кабинет на ЭТП появилась ошибка «Клиентский сертификат не сопоставлен с пользователем».

с 26.03.2019 и до 12.04.2019 г., уполномоченный специалист АО «ГФСО» обращался и направлял запросы в службу технической поддержки ЕИС и ЭТП, в Управление Федерального казначейства по Самарской области, прикладывая необходимые файлы, но техническая проблема не была решена.

В связи с тем, что у АО «ГФСО» отсутствовала возможность входа в личный кабинет на ЭТП, Общество не имело возможности в сроки, установленные конкурсной документацией, рассмотреть заявки участников открытого конкурса в электронной форме и подвести итоги открытого конкурса в электронной форме.

Согласно информации, размещенной на ЭТП, за период подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (с 01.03.2019 г. по 26.03.2019 г.) была зарегистрирована 1 заявка участника открытого конкурса в электронной форме от общества с ограниченной ответственностью Аудиторской – консалтинговой оценочной фирмы «АУДИТ-ЦЕНТР» (Идентификационный номер заявки 119, дата и время регистрации заявки 22.03.2019 г., 12:13).

В соответствии с частью 16 статьи 54.4. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 6.16. конкурсной документации в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, открытый конкурс в электронной форме признается несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 54.5 Закона о контрактной системе срок рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсной комиссией не может превышать пять рабочих дней, а в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей, один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок. В случае проведения открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства этот срок не может превышать десять рабочих дней с даты окончания срока подачи указанных заявок независимо от начальной (максимальной) цены контракта.

12.04.2019 г. технической поддержкой ЕИС и ЭТП проблема доступа в личный кабинет была решена.

Учитывая технические проблемы, связанные со входом заказчика в личный кабинет на ЭТП, конкурсная комиссия рассмотрела заявку 12.04.2019 г.

В нарушение части 1 статьи 54.4 Закона о контрактной системе 12.04.2019 г. АО «ГФСО» разместило Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 12.04.2019 №ПРЕ1.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 55.1. Закона о контрактной системе, подпункта 4 пункта 20.1. конкурсной документации контракт заключается с участником открытого конкурса в электронной форме, подавшим единственную заявку на участие в нем, если данный участник и поданная им заявка на участие в таком конкурсе признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме.

Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме был размещен в ЕИС 25.04.2019 г. Контракт с участником открытого конкурса в электронной форме, подавшим единственную заявку на участие в нем был заключен 06.05.2019 г.

Согласно пункту 1 статьи 36 Закона о контрактной системе Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Идентичный конкурс для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (Извещение № 1200500001719000002) отменен 22.04.2014 г. (дата и время окончания срока подачи заявок 30.04.2019 в 17:30) по причине восстановления технической возможности продолжения конкурса №1200500001719000001.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение предписание, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат конкурса.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М.И.-АУДИТ» частично обоснованной.
2. Признать в действиях АО «ГФСО» нарушение части 1 статьи 54.5 Закона о контрактной системе.