

РЕШЕНИЕ

по жалобе №25 ООО «НижегородскийМедКомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница № 1» при проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» (извещение № 31502418986) в части необоснованного отклонения заявки ООО «НижегородскийМедКомплект»

от 24 июня 2015г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»

При участии:

От ООО «НижегородскийМедКомплект»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлено;

От ГАУЗ «Брянская областная больница №1»:

«...» – представитель, доверенность б/н от 22.06.2015г.;

«...» – представитель, доверенность б/н от 22.06.2015г.,

рассмотрев жалобу №25 ООО «НижегородскийМедКомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница № 1» при проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» (извещение № 31502418986) в части необоснованного отклонения заявки ООО «НижегородскийМедКомплект»,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 16.06.2015г. поступила жалоба №25 ООО «НижегородскийМедКомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница № 1» при проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» (извещение № 31502418986) в части необоснованного отклонения заявки ООО «НижегородскийМедКомплект» (далее – ООО «НМК»).

Информация о рассмотрении жалобы ООО «НижегородскийМедКомплект» 16.06.2015г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:

www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 01.06.2015г. в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о проведении закупок: www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о размещении заказа №31502418986 на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1».

ООО «НМК», как участник размещения заказа, направил заявку на участие в запросе котировок в полном соответствии с требованиями документации. Заявка ООО «НМК» на участие в запросе котировок была отклонена по причине: «наличие в документах и сведениях, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок, недостоверных сведений о товаре, на поставку которого размещалась закупка».

В своей заявке ООО «НМК» указало конкретные параметры предлагаемого товара в соответствии с документацией о закупке, техническими требованиями на данный вид продукции, приложило копии разрешительных документов, указало фирменное наименование товара.

В процессе рассмотрения котировочных заявок заказчик потребовал отправить

образец паспорта на продукцию, что и было сделано ООО «НМК».

Также в процессе рассмотрения заявок заказчик потребовал сообщить полное наименование предлагаемого к поставке товара, однако наименование товара в заявке было указано согласно коммерческому предложению производителя, а также разрешительным документам на данный вид товара и являлось полным фирменным наименованием товара.

Таким образом, ООО «НМК» выполнило все требования заказчика, в т.ч. дополнительные. Заказчик не указал в документации конкретное наименование закупаемого товара, а также не запретил к поставке эквивалент товара.

Заявитель считает, что его заявка была отклонена необоснованно, и просит отменить протокол рассмотрения котировочных заявок и признать ООО «НМК» победителем.

Из представленных ГАУЗ «Брянская областная больница №1» письменных пояснений от 23.06.2015г. исх.№1384 (вх.№3422 от 23.06.2015г.) следует, что ГАУЗ «Брянская областная больница №1» было размещено извещение №31502418986 о проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1».

При рассмотрении и оценке котировочных заявок на соответствие техническим характеристикам, установленным документацией о проведении запроса котировок, Комиссии по проведению закупок ГАУЗ «Брянская областная больница №1» потребовались дополнительные документы, подтверждающие соответствие технических параметров заявленных в составе заявок участниками запроса котировок.

Комиссией по проведению закупок были высланы запросы в адрес участников запроса котировок с просьбой предоставить информацию, подтверждающую соответствие характеристик предлагаемого товара требованиям к товару, установленному документацией о проведении запроса котировок, а именно отсканированные копии технического паспорта и инструкции по эксплуатации на кровати функциональные для медицинских учреждений в срок не позднее 16:00 08.06.2015г.

Участник запроса котировок ООО «НижегородскийМедКомплект» предоставил запрашиваемые документы в 09:30 09.06.2015г. В связи с чем, Заказчик рассматривал данные, представленные в сети Интернет указанного ООО «НМК» производителя медицинских кроватей на сайте: <http://www.tehstroj-nn.ru/>. Скрин-шоты с сайта на момент рассмотрения заявок прилагаются.

Производителем ООО «Техстрой», г.Нижний Новгород на сайте указаны технические характеристики медицинских кроватей. Кровать функциональная для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная, заявленная к поставке участником запроса котировок, производится в нескольких модификациях.

Конкретная модель участником не указана.

Комиссией по проведению закупок было проведено сравнение характеристик моделей функциональной кровати для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4». По результатам Комиссией по проведению закупок установлено, что ни одна модель кровати функциональной для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная не соответствует основным техническим параметрам, установленным документацией о проведении запроса котировок.

Участником запроса котировок ООО «НижегородскийМедКомплект» был предоставлен паспорт на «Кровать функциональная для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная». Копия паспорта не заверена печатью и подписью уполномоченного лица, не отвечает Техническому регламенту «О безопасности изделий медицинского назначения» единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, не содержит Перечня документов, необходимого на каждый тип или модель медицинского изделия. В связи с чем, Комиссия по проведению закупок не установила достоверность приведенных в представленном паспорте данных.

Согласно п. 18.5.2.1 Положения о закупках участнику запроса котировок ООО «НижегородскийМедКомплект» было отказано в участии в запросе котировок.

В рассмотрение жалобы ГАУЗ «Брянская областная больница №1» была представлена копия гражданско-правового договора №160 от 15.06.2015г. на поставку кроватей больничных с регулируемой высотой ложка с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ "Брянская областная больница № 1", заключенного между ГАУЗ «Брянская областная больница №1» и ООО «Протон» по результатам закупки.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные ГАУЗ «Брянская областная больница №1», заслушав доводы представителей ГАУЗ «Брянская областная больница №1», Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

01.06.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о закупке №31502418986 «Закупка кроватей больничных с регулируемой высотой ложка с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ "Брянская областная больница № 1"».

Способ проведения закупки: запрос котировок.

Организация, разместившая сведения: Государственное автономное учреждение здравоохранения "Брянская областная больница № 1".

Согласно Извещению о проведении запроса котировок заказчиком является Государственное автономное учреждение здравоохранения "Брянская областная больница № 1", предметом договора является поставка кроватей больничных с регулируемой высотой ложка с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ "Брянская областная больница № 1".

Закупочная деятельность ГАУЗ "Брянская областная больница №1"

регламентирована Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Брянская областная больница № 1» (далее – Положение о закупках), утвержденным Решением Наблюдательного совета ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» (Протокол №4 от 01.09.2014г.).

Положение о закупках разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными действующими федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

Документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» утверждена «...» ГАУЗ «Брянская областная больница №1 01.06.2015г.

В состав документации о проведении запроса котировок входят следующие документы:

- Извещение о проведении запроса котировок;
- Информационная карта запроса котировок;
- Приложение №1 Гражданско-правовой договор:
 - Приложение № 1 к Договору: Спецификация на поставку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»;
 - Приложение № 2 к Договору: Технические характеристики кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»;
- Приложение №2 Техническое задание;
- Приложение №3 Аналитическая справка по формированию начальной (максимальной) цены договора;
- Форма котировочной заявки;
- Форма Анкеты Участника;
- Форма Пояснительной записки.

В соответствии с Извещением о запросе котировок начальная (максимальная) цена договора: 1 210 126,00 (Один миллион двести десять тысяч сто двадцать шесть) рублей 00 копеек; срок, место, порядок предоставления документации: с 02.06.2015г. по 05.06.2015г. (МСК), <http://www.zakupki.gov.ru>, документация о запросе котировок предоставляется для ознакомления всем заинтересованным лицам на официальном сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>, плата

не взимается за предоставление документации; дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 05.06.2015г. 16:00 (МСК); дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени): 08.06.2015г. в 12:00 (МСК); место рассмотрения и оценки котировочных заявок: г.Брянск, проспект Станке Димитрова, 86 ГАУЗ "Брянская областная больница № 1"; форма котировочной заявки: согласно документации о проведении запроса котировок.

08.06.2015г. состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с Протоколом №31502418986 от 08.06.2015г. рассмотрения и оценки котировочных заявок до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок, а именно 05.06.2015г. 16:00, поступило 5 котировочных заявок, что зафиксировано в «Журнале регистрации поступления котировочных заявок»: ООО «Развитие» (рег.№ заявки 299); ООО «ГКТ» (рег.№ заявки 305); ООО Производственно-торговая компания «Белва» (рег.№ заявки 306); ООО «Протон» (рег.№ заявки 309); ООО «НижегородскийМедКомплект» (рег.№ заявки 314).

Комиссия по проведению закупок рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и приняла на основании полученных результатов (Приложение №1, которое является неотъемлемой частью данного протокола) следующее решение: ООО Производственно-торговая компания «Белва» и ООО «Протон» допустить к участию в запросе котировок; ООО «ГТК» и ООО «НижегородскийМедКомплект» отказать в участии в запросе котировок, наличие в документах и сведениях, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок, недостоверных сведений о товаре, на поставку которого размещалась закупка; ООО «Развитие» отказать в участии в запросе котировок, непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок (отсутствие пояснительной записки с техническими характеристиками предлагаемого товара).

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Протон» (198255, г.Санкт-Петербург, проспект Ветеранов, 49, литер.А пом.2-Н) с ценой договора – 1 130 102,00 (Один миллион сто тридцать тысяч сто два) рубля 00 копеек.

Как следует из жалобы, заявка ООО «НижегородскийМедКомплект» была отклонена необоснованно, т.к. в своей заявке ООО «НМК» указало конкретные параметры предлагаемого товара в соответствии с документацией о закупке, техническими требованиями на данный вид продукции, приложило копии разрешительных документов, указало фирменное наименование товара.

Пунктом 16 Информационной карты запроса котировок установлены требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) - должны соответствовать техническим характеристикам, указанным в Техническом задании на поставку оборудования для ГАУЗ «БОБ № 1» (Приложение №2 к документации о проведении запроса котировок).

В разделе 2 Технического задания указаны следующие основные параметры:

1. Габаритные размеры (длина, ширина, высота);
2. Каркас;
3. Ложе;
4. Торцы;
5. Колеса;
6. Регулировка высоты ложа;
7. Регулировка тренделенбург/антитренделенбург;
8. Регулировка спинной секции;
9. Регулировка тазобедренной секции;
10. Регулировка ножной секции;
11. Вес;
12. Цвет;
13. Комплектация.

Согласно форме котировочной заявки в заявке должны быть обязательно указаны наименование поставляемой продукции (указать торговое название или торговый знак товара) (при наличии), характеристика поставляемой продукции, производитель, страна происхождения.

Комиссией Брянского УФАС России исследовалась котировочная заявка ООО «НижегородскийМедКомплект» на предмет соответствия документов, представленных в составе заявки на участие в проведении процедуры закупки, предъявленным требованиям к участнику проведения процедуры закупки и к поставляемой продукции.

Установлено, что в заявке ООО «НижегородскийМедКомплект» в графе «наименование поставляемой продукции» указано: кровать функциональная для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная».

К заявке ООО «НижегородскийМедКомплект» была приложена копия регистрационного удостоверения №ФСР 2010/07709 от 17.05.2010г., выданного ООО «Техстрой» на кровать функциональную для медицинских учреждений по ТУ 9452-004-14692415-2010 в следующих исполнениях согласно приложению к регистрационному удостоверению:

КФ – «Техстрой 4»: двухсекционная, трехсекционная, четырехсекционная;

КФ – «Техстрой 5»: односекционная, двухсекционная, трехсекционная;

КФ – «Техстрой 6»: односекционная, двухсекционная, трехсекционная;

КФ – «Техстрой 7»: двухсекционная, трехсекционная;

Принадлежности:

- рама Балканского – 1 шт;

- узел подтягивания – 1 шт;

- стойка капельницы – 1 шт;

- ограждения боковые – 2 шт;

- подставка под судно – 1 шт;

- матрас односекционный, или двухсекционный, или трехсекционный, или четырехсекционный – 1 шт.

Однако из указанных характеристик не возможно сделать вывод о соответствии технических характеристик кровати функциональной для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная», заявленной в котировочной заявке ООО «НижегородскийМедКомплект», техническим характеристикам поставляемой продукции (кровати больничные с регулируемой высотой ложка с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»), указанных в документации о закупке.

В соответствии с п.5.4.2. раздела 5 Положения о закупке Комиссия по проведению закупок при осуществлении функций, возложенных настоящим Положением, имеет право запрашивать у участников проведения процедуры закупок информацию, подтверждающую соответствие документов, представленных в составе заявки на участие в проведении процедуры закупки, предъявленным требованиям к участнику проведения процедуры закупки, либо к товарам, работам, услугам.

Согласно п. 6.2.2. раздела 6 Положения о закупке участник процедуры обязан обеспечивать достоверность сведений, содержащихся в заявке на участие в проведении процедуры закупки.

Пунктом 6.2.4. Положения предусмотрено, что участник процедуры обязан предоставлять по требованию Учреждения, уполномоченных должностных лиц Учреждения, членов комиссии по проведению закупки, документы, подтверждающие достоверность сведений, содержащихся в заявке на участие в проведении процедуры закупки.

Комиссией по проведению закупок были высланы запросы на адреса 3 участников запроса котировок, в т.ч. ООО «НижегородскийМедКомплект», ООО «Протон» с просьбой предоставить информацию, подтверждающую соответствие характеристик предлагаемого товара требованиям к товару, установленному документацией о проведении запроса котировок, а именно отсканированные копии технического паспорта и инструкции по эксплуатации на кровати функциональные для медицинских учреждений в срок не позднее 16:00 08.06.2015г.

Однако, Участник запроса котировок ООО «НижегородскийМедКомплект» предоставил запрашиваемые документы в 09:30 09.06.2015г.

Таким образом, Заказчик рассматривал данные, представленные в сети Интернет указанного ООО «НМК» производителя медицинских кроватей на сайте: <http://www.tehstroi-nn.ru/>.

Производителем ООО «Техстрой», г.Нижний Новгород на сайте указаны технические характеристики медицинских кроватей. Кровать функциональная для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная, заявленная к поставке участником запроса котировок, производится в нескольких модификациях.

Комиссией по проведению закупок было проведено сравнение характеристик моделей функциональной кровати для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4».

По результатам Комиссией по проведению закупок установлено, что ни одна модель кровати функциональной для медицинских учреждений КФ-«Техстрой 4» четырехсекционная не соответствует основным техническим параметрам, установленным документацией о проведении запроса котировок.

В силу пункта 18.5.2.1. раздела 18 Положения о закупках установлено, что непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса котировок или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка, является основанием для отказа в участии в запросе котировок.

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС России не установлено нарушений в действиях заказчика и организатора торгов в одном лице - ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» (извещение № 31502418986) в части отклонения заявки ООО «НижегородскийМедКомплект».

Комиссией Брянского УФАС России также были исследованы котировочные заявки остальных участников закупки.

Нарушений при рассмотрении и оценке котировочных заявок участников запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» со стороны Комиссии по проведению закупок ГАУЗ «Брянская областная больница №1» не установлено.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №25 ООО «НижегородскийМедКомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок на закупку кроватей больничных с регулируемой высотой ложа с принадлежностями для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ «Брянская областная больница №1» (извещение № 31502418986) в

части необоснованного отклонения заявки ООО «НижегородскийМедКомплект», необоснованной.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.