

РЕШЕНИЕ по делу № 22 о нарушении антимонопольного законодательства г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "23" мая 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено "06" июня 2011 г.

Комиссия Управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: и.о. руководителя – И.Н. Поповой, начальника отдела контроля органов власти – М.С. Полищук, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти – О.А.Басавиной, специалиста 2 разряда отдела за соблюдением антимонопольного законодательства – Е.А. Ивановой, при участии:

начальника Отдела контроля и регулирования цен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения Управления по тарифному регулированию Мурманской области <В...>,

финансового директора ОАО «Мурманоблгаз» <М...>, старшего юрисконсульта ОАО «Мурманоблгаз» <О...>, заместителя начальника планово-экономического отдела ОАО «Мурманоблгаз» <С...>,

представителя МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск <Б...>,

представителя МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево <Д...>,

рассмотрев дело № 22 по признакам нарушения ОАО «Мурманоблгаз» (183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д.29) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В январе 2011 года в адрес Мурманского УФАС России поступили заявления МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево о нарушении ОАО «Мурманоблгаз» антимонопольного законодательства в части установления для МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево необоснованно высокой отпускной цены на сжиженный углеводородный газ, реализуемый на коммунально-бытовые нужды населения ЗАТО Видяево и ЗАТО Заозёрск.

В ходе рассмотрения дела № 22 Комиссией установлено следующее.

ОАО «Мурманоблгаз» по виду деятельности - оказание услуг реализации сжиженного углеводородного газа населению включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара более чем 35 процентов, с долей более 65%.

В соответствии с распоряжением Губернатора Мурманской области № 595-РГ от 27.12.1999 г. уполномоченной региональной газораспределительной организацией по Мурманской области является ОАО «Мурманоблгаз».

ОАО «Мурманоблгаз» закупку сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения осуществляет у компаний-производителей сжиженных углеводородных газов согласно установленным Министерством энергетики Российской Федерации графиков прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов (балансовые задания) и в соответствии с тарифами, утверждёнными Федеральной службой по тарифам России.

В соответствии с имеющимися в материалах дела графиками прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов (балансовыми заданиями) Министерством энергетики

Российской Федерации были установлены следующие объёмы поставок газа сжиженного по балансовым заданиям: в 2009 году - 14 335 тонн газа сжиженного, в 2010 году - 13380 тонн газа сжиженного.

Согласно пояснений, данных финансовым директором ОАО «Мурманоблгаз» <М...>, при подаче заявки на закупку сжиженного углеводородного газа согласно графиков прикрепления в общем объёме необходимого в целом для региона газа также учитываются объёмы газа, необходимые для реализации на коммунально-бытовые нужды населению ЗАТО г. Заозёрск и ЗАТО п. Видяево. Таким образом, ОАО «Мурманоблгаз» по тарифам, утверждённым Федеральной службой по тарифам, осуществляет закупку сжиженного газа на коммунально-бытовые нужды населения в целом всей Мурманской области с учётом ЗАТО. Учёт требуемого ЗАТО г. Заозёрск и ЗАТО п. Видяево объёма сжиженного газа производится в соответствии с заявкой МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево на планируемую балансовую поставку сжиженных углеводородных газов для реализации на коммунально-бытовые нужды населению.

В дальнейшем сжиженный углеводородный газ, закупленный по тарифам, утверждённым Федеральной службой по тарифам, реализуется ОАО «Мурманоблгаз» для бытовых нужд населения.

МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево приобретают сжиженный углеводородный газ в качестве коммунального ресурса для предоставления коммунальной услуги по газоснабжению населению ЗАТО Видяево и ЗАТО Заозёрск. Необходимый газ МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево в период с 2003 года по 2010 год приобретало у ОАО «Мурманоблгаз». МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск в период 2008 - текущий 2011 год также приобретает у ОАО «Мурманоблгаз».

ОАО «Мурманоблгаз» осуществляет розничную реализацию газа по регулируемым и нерегулируемым ценам.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 г. № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырьё для его производства» розничные цены на газ реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утверждаются Правительством Мурманской области как органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В расчётах с иными хозяйствующими субъектами ОАО «Мурманоблгаз» применяет свободные цены в соответствии с Положением по формированию и применению свободных цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, утверждённым генеральным директором ОАО «Мурманоблгаз» 15.01.1996 г.

Так, в соответствии с Приказом генерального директора ОАО «Мурманоблгаз» от 29.12.2009 г. № 200, с 01.01.2010г. установлены цены (тарифы) на сжиженный газ, отпускаемый для ЗАТО и войсковых частей, в размере 17 225 руб. за 1 тону газа (с учётом НДС). При этом, указанная цена не включает в себя доставку газа.

Таким образом, поставка сжиженного углеводородного газа МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево для нужд населения ЗАТО Заозёрск и ЗАТО Видяево осуществляется по свободным оптово-отпускным ценам.

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.12.2010 г. № 615-ПП «Об утверждении розничных цен на газ сжиженный, реализуемый для бытовых нужд населения» на 2011 год утверждены розничные цены на газ сжиженный, реализуемый МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) в размере 61,11 руб. за 1кг. с учётом стоимости 1 тонны газа сжиженного, приобретаемого у ОАО «Мурманоблгаз», в размере 15 347,40 руб. за 1 тонну (без доставки).

При этом, согласно представленного протокола к договору №4/газ от 31.12.2008 г. соглашения свободной оптово-отпускной цены (тарифа) продукции, заключённого между ОАО «Мурманоблгаз» и МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО г.Заозёрск (на коммунально-бытовые нужды), цена на газ, отпускаемый ОАО «Мурманоблгаз» МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО г.Заозёрск на 2011 год установлена в размере 18 970 руб. за 1 тонну (с учётом НДС, без доставки), что выше на 3 622,60 руб. стоимости 1 тонны газа, учтённого Правительством Мурманской области в утверждённой розничной цене на сжиженный газ, реализуемый МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО г.Заозёрск населению. Приобретение газа сжиженного по цене выше, чем цена, учтённая Правительством Мурманской области при утверждении розничной цены на газ сжиженный, реализуемый для бытовых нужд населения, соответственно приводит к увеличению расходов на покупку газа и, как следствие, к убыткам МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск.

Однако, в связи с отсутствием иной уполномоченной газораспределительной организации по реализации сжиженного газа в границах Мурманской области МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск в целях обеспечения бесперебойного газоснабжения населения ЗАТО Заозёрск вынуждено было пролонгировать договор поставки газа с ОАО «Мурманоблгаз» на 2011 год. Постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2009 г. № 606-ПП «Об утверждении розничных цен на газ сжиженный, реализуемый для бытовых нужд населения» на 2010 год утверждены розничные цены на газ сжиженный, реализуемый МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) в размере 50,81 руб. за 1кг. с учётом экономически обоснованной стоимости 1 тонны газа сжиженного, приобретаемого у ОАО «Мурманоблгаз», в размере 14 426,44 руб. за 1 тонну (без доставки).

МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево в 2010 году осуществляло закупку сжиженного газа для коммунально-бытовых нужд населения у ОАО «Мурманоблгаз» в соответствии с заключённым муниципальным контрактом № 7 от 11.01.2010 г на поставку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения. При этом, в соответствии с Протоколом соглашения свободной оптово-отпускной цены (тарифа) на продукцию - сжиженный газ от 02.02.2010 г. оптово-отпускная цена на газ сжиженный для бытовых нужд населения ЗАТО Видяево установлена ОАО «Мурманоблгаз» на 2010 год в размере 17 225 руб. за 1 тонну (с учётом НДС, без доставки), что выше на 2

798,56 руб. стоимости 1 тонны газа, учтённого Правительством Мурманской области при утверждёнии розничной цены на сжиженный газ, реализуемый МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево населению. В результате МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево понесло убытки и в связи с этим вынуждено было отказаться от заключения договора поставки газа сжиженного на 2011 год. В настоящее время МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево осуществляет закупку сжиженного углеводородного газа у ООО «Севгаз» согласно договора № 6 от 08.12.2010 г., заключённого на поставку в 2001 году газа сжиженного, реализуемого для бытовых нужд населения, с доставкой до ЗАТО Видяево. Согласно представленного Протокола согласования свободной отпускной цены на газ сжиженный на 2011 год от 08.12.2010 г. МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево осуществляет закупку газа по цене 17 745 руб. за 1 тонну газа (с учётом доставки).

В ходе заседания Комиссии, представитель МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск на вопрос о возможности закупки газа сжиженного также у ООО «Севгаз» пояснила, что такая возможность отсутствует в связи с тем, что ООО «Севгаз» поставляет сжиженный газ в регион автомобильным транспортом в небольших объёмах.

Возможности закупать и поставлять в ЗАТО сжиженный газ самостоятельно МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево не имеют по причине отсутствия резервуаров для хранения газа и необходимого транспорта для доставки.

В соответствии с пунктом 1.1. Положения об Управлении по тарифному регулированию Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 15.07.2009 г. № 311-ПП, Управление по тарифному регулированию Мурманской области является исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, а также функции по контролю в указанной сфере деятельности.

Согласно пункта 2.2.1. вышеназванного Положения Управление по тарифному регулированию Мурманской области разрабатывает и предоставляет Губернатору Мурманской области и Правительству Мурманской области проекты правовых актов и других документов, по которым требуется решение Губернатора Мурманской области или Правительства Мурманской области, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления, установленной "пунктом 1.1" Положения об Управлении по тарифному регулированию Мурманской области. Таким образом, Управление по тарифному регулированию Мурманской области анализирует материалы экономического обоснования и предоставляет Правительству Мурманской области предложения по установлению цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) с обоснованием расходов, включаемых в стоимость газа.

Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд,

Управление по тарифному регулированию Мурманской области рассчитывает в соответствии с «Методическими указаниями по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд», утверждёнными Приказом Федеральной службы по тарифам от 15.06.2007 г. № 129-э/2.

Данные Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, определяют порядок формирования розничных цен и их предельных уровней на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, а также основные принципы регулирования розничных цен.

В соответствии с пунктом 32 раздела V Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утверждённых Приказом Федеральной службы по тарифам от 15.06.2007 г. № 129-э/2, в случае, если субъект регулирования приобретает сжиженный газ в баллонах и (или) в автоцистернах с ГНС, которые находятся в собственности или на иных законных основаниях у третьих лиц, или передает сжиженный газ, закупаемый у оптовых поставщиков на вышеуказанные ГНС для выполнения комплекса работ по наполнению баллонов и (или) автоцистерн передаваемым сжиженным газом, расходы субъекта регулирования на работу ГНС рассчитываются исходя из договорной цены между субъектом регулирования и собственником ГНС, при условии ее обоснованности.

На заседании Комиссии представитель Управления по тарифному регулированию Мурманской области по вопросу стоимости газа ОАО «Мурманоблгаз», реализуемого в ЗАТО, пояснила следующее.

Управлением по тарифному регулированию Мурманской области при предоставлении Правительству Мурманской области предложений по установлению цен на сжиженный газ, реализуемый МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения, проводился анализ экономического обоснования проектируемых на 2010 год и 2011 год розничных цен на газ сжиженный, реализуемый для бытовых нужд населения. При проведении анализа экономической обоснованности расходов вышеуказанных хозяйствующих субъектов Управлением также рассматривался вопрос экономически обоснованной цены на газ, реализуемый ОАО «Мурманоблгаз». С этой целью Управление по тарифному регулированию Мурманской области проводило анализ материалов экономического обоснования, представленных ОАО «Мурманоблгаз», который показал следующее.

ОАО «Мурманоблгаз» в 2010 году приобретало сжиженный газ по графикам прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов (балансовым заданиям) на бытовые нужды населения в объёмах, превосходящих необходимые объёмы реализации. Так, в частности, согласно информации, представленной ОАО «Мурманоблгаз», на Мурманскую и Апатитскую ГНС по графиками прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов (балансовыми заданиями) в 2010 году поступило газа для реализации на бытовых нужды населения в размере 12 664 тонны, из них реализовано населению по регулируемой цене лишь 9 412 тонн, войсковым частям и ЗАТО реализовано 899 тонн газа. Оставшийся газ (2 353 тонны) ОАО «Мурманоблгаз» реализовало в

коммерческих целях. Таким образом, ОАО «Мурманоблгаз» получает дополнительную прибыль. На основании этого, Управление по тарифному регулированию Мурманской области производит расчёт стоимости газа исходя из стоимости остатков балансового база, который накопился у общества начиная с 2007 года.

Управлением по тарифному регулированию Мурманской области при рассмотрении вопроса об экономической обоснованности стоимости газа, реализуемого ОАО «Мурманоблгаз», также учитывается размер дебиторской и кредиторской задолженности ОАО «Мурманоблгаз». Так, по информации Управления по тарифному регулированию Мурманской области, сообщённой в ходе рассмотрения дела, за 1 полугодие 2010 года размер дебиторской задолженности превышает кредиторскую в 2,4 раза, что указывает на слабую работу по возврату дебиторской задолженности. При этом на пополнение оборотных средств ОАО «Мурманоблгаз» использует заёмные средства. Кроме того, фактическое потребление газа населением по данным 2009 года в среднем по году составляет 3,6 кг на 1 человека в месяц, в том числе не имеющие приборы учёта - 4,8 кг. Населению, не имеющего приборов учёта газ предъявляется к оплате по норме потребления, которая в основном составляет 6 кг на 1 человека в месяц. Таким образом, ОАО «Мурманоблгаз» имеет возможность получения дополнительных доходов.

Таким образом, по мнению Управления по тарифному регулированию, в розничные цены на газ сжиженный, реализуемый МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево и МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск для бытовых нужд населения ЗАТО п. Видяево и ЗАТО г. Заозёрск, утверждённые Постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2009 г. № 606-ПП и Постановлением Правительства Мурманской области от 24.12.2010 г. № 615-ПП, включёна экономически обоснованная стоимость газа, реализуемого ОАО «Мурманоблгаз» для ЗАТО.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что свободно-отпускная цена на сжиженный углеводородный газ, реализуемый ОАО «Мурманоблгаз» для нужд ЗАТО, является экономически необоснованной, что нарушает установленный пунктом 32 раздела V Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утверждённых Приказом Федеральной службы по тарифам от 15.06.2007 г. № 129-э/2, порядок ценообразования.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «Мурманоблгаз» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в отношении стоимости газа в целях дальнейшей реализации населению для бытовых нужд, предъявляемого в 2011 году МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск и в 2010 году МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево.
2. Выдать предписание о прекращении нарушения ОАО «Мурманоблгаз» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В отношении МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево предписание не выдавать в связи с фактическим

отсутствием договорных отношений между ОАО «Мурманоблгаз» и МУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево в 2011 году.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Попова И.Н.

Члены комиссии: Полищук М.С., Басавина О.А., Иванова Е.Н.

ПРЕДПИСАНИЕ

«06» июня 2011 г. г. Мурманск

Комиссия Управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: и.о. руководителя – И.Н. Поповой, начальника отдела контроля органов власти – М.С. Полищук, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти – О.А.Басавиной, специалиста 2 разряда отдела за соблюдением антимонопольного законодательства – Е.А. Ивановой, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «03» июня 2011 г. по делу № 22 о нарушении ОАО «Мурманоблгаз» (183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д.29) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Мурманоблгаз» прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в отношении стоимости газа в целях дальнейшей реализации населению для бытовых нужд, предъявляемого в 2011 г. МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск, для чего осуществлять поставки газа для МУП «Городское газовое хозяйство» ЗАТО Заозёрск по цене не превышающей экономически обоснованный уровень, учтенный при расчёте утверждённой розничной цены на газ для населения ЗАТО Заозёрска. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 06 августа 2011 года.

Председатель комиссии И.Н. Попова

Члены комиссии: М.С. Полищук, О.А.Басавина, Е.А.Иванова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.