

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5013/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 ноября 2021г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленных, И.О.В. (далее – Заявитель) и конкурсного управляющего К.А.А. (далее – Организатор торгов), при участии, путем систем ВКС, представителя АО «Центр дистанционных торгов», рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (сообщение № 7123143 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (сообщение № 7123143 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru).

Информация о рассмотрении жалоб размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалоб состоялось посредством видеоконференцсвязи 16.11.2021г. в 11:30.

Заявитель считает, что Организатор торгов и Оператор электронной торговой площадки нарушили порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и Оператора электронной торговой площадки и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов и Оператор электронной торговой площадки возражают доводам жалобы, считают их несостоятельными, и просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок проведения торгов по реализации имущества должника установлен Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве), порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. № 495 «Об

утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» и иными нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о проведении торгов должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты

счетов, на которые вносится задаток;

- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия (шаг аукциона) в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в

капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 26.11.2020г. по делу № А62-8686/2020 С.Н.В. признана несостоятельным (банкротом), в отношении должника введена процедура реализации имущества. Конкурсным управляющим утвержден К.А.А.

Сообщение о проведении торгов опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.bankrot.fedresurs.ru № 7123143 от 09.08.2021г.

Лот № 1 – транспортное средство, марка: HYUNDAI Solaris, 2019 года выпуска, идентификационный номер (VIN) - Z94K241CBLR187533, цвет - белый, модель, номер двигателя - G4FG KW501038, является залогом в пользу ПАО «РГС Банк».

Начальная цена 700 000,00 руб., размер задатка 10% от начальной цены лота, «шаг аукциона» 5% от начальной цены лота.

В вышеуказанном сообщении опубликованы условия оформления участия в торгах и порядок их проведения.

Согласно сообщению, торги будут проводиться по адресу электронной торговой площадки в сети интернет <https://bankrot.cdtrf.ru>.

Согласно сообщению, заявки на участие в торгах принимаются с 12:00 (МСК) 09.08.2021г. до 12:00 (МСК) 13.09.2021г. Торги состоялись 16.09.2021г. с 12:00 (МСК).

Сообщением о проведении торгов установлен порядок оформления участия в торгах, перечень необходимых для участия документов, а также требования к их оформлению.

Согласно сообщению, к участию в торгах допускаются физические и юридические лица, своевременно оплатившие задаток, подавшие заявку на участие в торгах соответствующую положениям части 11 статьи 110 Закона о банкротстве и Порядка с приложением следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных

предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);

- документы, удостоверяющие личность (для физического лица);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с сообщением, указанные документы и сведения должны быть подписаны руководителем или уполномоченным им лицом и заверены печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (для заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) или собственноручно подписаны физическим лицом (для заявителей - физических лиц), либо должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного электронной цифровой подписью.

Согласно сообщению, победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое имущество. В случае, если не были представлены заявки на участие в торгах или к участию в торгах был допущен только один участник, Организатор торгов принимает решение о признании торгов несостоявшимися. Если к участию в торгах был допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах содержит предложение о цене имущества (предприятия) должника не ниже установленной начальной цены имущества (предприятия) должника, договор купли-продажи заключается Организатором торгов с этим участником торгов в соответствии с представленным им предложением о цене имущества (предприятия) должника. В случае отказа или уклонения Победителя торгов от подписания договора купли-продажи в течение пяти дней со дня получения предложения арбитражного управляющего о заключении такого договора внесенный задаток ему не возвращается, и Организатор торгов предлагает заключить договор купли-продажи участнику торгов, предложившему наиболее высокую цену имущества (предприятия) должника по сравнению с ценой, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов. В случае, если открытые торги признаны несостоявшимися и договор купли-продажи не заключен с

единственным участником торгов, Организатор торгов в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом о банкротстве для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов и для заключения договора купли-продажи по результатам торгов, составляет и передает Оператору электронной площадки протокол о признании открытых торгов несостоявшимися с указанием основания признания торгов несостоявшимися для размещения на электронной площадке.

Согласно абзацу 3 части 9 статьи 110 Закона о банкротстве, Организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В соответствии с сообщением, ознакомление с имуществом, входящим в состав лота производится по предварительному согласованию с конкурным управляющим, осмотр производится самостоятельно по адресу нахождения имущества.

Согласно пункту 6.1 Порядка, в торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в электронном сообщении о продаже.

В соответствии с пунктом 6.1.1 Порядка, предложения о цене заявляются участниками торгов открыто и размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом «г» пункта 8.1 настоящего порядка с указанием точного времени их поступления, а также времени, оставшегося до истечения срока представления таких предложений.

Доступ к данной информации предоставляется только лицам, зарегистрированным на электронной площадке.

Торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества или предприятия должника на величину, равную «шагу аукциона».

Если в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило ни одного предложения о цене,

торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически, при этом представление и принятие предложений о цене прекращаются. В случае поступления предложения о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления предложений о цене продлевается на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений.

Если в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене (не учитывая отклоненных предложений о цене) не поступило следующее предложение, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически.

Во время проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта предложение о цене в момент его поступления отклоняется с направлением лицу уведомления об отказе в приеме его предложения с указанием причин отказа в случае, если:

а) предложение о цене представлено по истечении установленного срока представления предложений о цене;

б) предложение о цене увеличено в размере, не равном «шагу аукциона», меньше или равно ранее представленному предложению о цене;

в) одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников торгов.

Согласно протоколу об определении участников торгов № 95904 от 13.09.2021г., на участие в аукционе подано 5 заявок, все претенденты допущены к участию в торгах.

В соответствии с протоколом о результатах проведения торгов № 95904 от 17.09.2021г., победителем аукциона признана И.М.Э., предложение о цене предмета аукцион составило 945 000,00 руб.

Согласно доводу жалобы Заявителя, победитель торгов И.М.Э. неоднократно представляла предложение о цене, в отсутствие предложений других участников торгов, что повлекло завышение цены реализуемого имущества и невозможность других участников торгов сделать свои ценовые предложения.

Согласно пояснениям Оператора электронной торговой площадки, в период проведения оспариваемой торговой процедуры ЭТП

функционировала без сбоев, Оператор электронной торговой площадки обеспечивал непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015г. № 495, а также равный доступ участников к участию в торгах в соответствии с пунктом 5.1 Регламента.

Согласно документам, представленным на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, в ходе проведения торгов также подано ценовое предложение другого участника торгов.

Вместе с тем, Заявителем не представлено подтверждения невозможности подачи предложения о цене, наряду с другими участниками торгов.

Условия отклонения повторных ценовых предложений программно-аппаратными средствами сайта торговой площадки, сформулированные в подпункте «в» пункта 6.1.1 Порядка проведения торгов, при проведении рассматриваемого аукциона, не наступили.

Кроме того, исходя из положений статьи 2 Закона о банкротстве, целью конкурсного производства является соразмерное удовлетворения требований кредиторов.

Таким образом, реализация имущества должника по наиболее высокой цене отвечает интересам кредиторов и соотносится с целью оспариваемых торгов.

В ходе данных торгов участники имели равную возможность подачи предложений о цене имущества, которой участники открытого аукциона воспользовались. По результатам проведения торгов определен победитель, предложивший наибольшую цену.

Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператор электронной торговой площадки не обеспечил доступ к ЭТП во время проведения торгов, в момент начала торговой процедуры (с 12:00 (МСК) до 12:02 (МСК) 16.09.2021г.) страница аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была недоступна.

На рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, Заявителем представлена видеозапись, согласно которой

установлено следующее.

16.09.2021г. в 12:00 (МСК) Заявитель находясь на странице торговой процедуры № 095904, демонстрирует экран, кнопка «открыть страницу аукциона» отсутствует.

В 12:00 (МСК) 16.09.2021г., находясь на странице торговой процедуры № 095904, Заявитель обновил страницу, после чего стала доступной кнопка «открыть страницу аукциона».

В 12:01 (МСК) 16.09.2021г., Заявитель открывает страницу аукциона, кнопка подачи ценового предложения активна.

Вместе с тем, согласно аудиту входа в систему, Заявитель успешно вошел в систему в 11:59 (МСК).

Согласно журналу активности, участники торгов переходят на страницу аукциона в 12:00:06, в 12:00:10, в 12:00:21 и т.д.

Кроме того, отсутствие технических сбоев на ЭТП подтверждается письмом ООО «Такснет-сервис», осуществляющей техническое обслуживание сервера АО «Центр дистанционных торгов».

Согласно пункту 4.7 Регламента проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме на электронной площадке «Центр дистанционных торгов», размещенной на сайте <http://cdtrf.ru> в сети Интернет (далее – Регламент), ЭТП обеспечивает возможность доступа к информации, размещаемой на ней, посредством использования распространенных веб-обозревателей, в том числе (Internet Explorer версии 8.0 и выше, Mozilla FireFox 12.0 и выше, Google Chrome 28.0 и выше, Opera 18.0 и выше, Safari 5.0. и выше).

Согласно пункту 4.8 Регламента, работа в «личном кабинете» участника ЭТП с применением средств электронной подписи возможна при применении веб-обозревателя Internet Explorer версии 8.0 и выше.

Вместе с тем, Заявителем не представлено документального подтверждения соответствия используемых программно-технических средств требованиям Регламента.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит в выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу Заявителя, Организатор торгов нарушил порядок публикации итогового протокола.

В соответствии с частью 15 статьи 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Согласно подпункту «а» пункта 7.1. Порядка, по результатам проведения торгов Оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется Организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися, при проведении торгов с использованием открытой или закрытой формы представления предложений о цене - не позднее тридцати минут с момента:

- окончания срока представления заявок на участие в торгах при отсутствии заявок на участие в торгах;
- получения от организатора торгов протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах не допущен ни один заявитель или допущен только один участник;
- завершения торгов при проведении торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене (окончания срока представления предложений о цене - при проведении торгов с использованием закрытой формы представления предложений о цене).

Согласно абзацу 2 пункта 7.2 Порядка, в случае проведения торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене Организатор торгов не позднее одного часа после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет Оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися.

Согласно подпункту «и» пункта 8.1 Порядка, Оператор электронной торговой площадки не позднее десяти минут после поступления размещает протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися, размещение которых предусмотрено абзацем пятым пункта 7.2 настоящего Порядка, - не позднее десяти минут после их поступления Оператору электронной

площадки.

Вместе с тем, итоговый протокол составлен 17.09.2021г. и, согласно странице торговой процедуры на ЭТП, подписан Организатором торгов 17.09.2021г. в 13:47(МСК).

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение требований части 15 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов, в нарушение требований пунктов 7.3, 8.1 Порядка, не разместил на ЭТП сведения о заключении договора купли-продажи спорного имущества.

Согласно пункту 7.3 Порядка, Организатор торгов в течение трех рабочих дней со дня заключения договора купли-продажи направляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения сведения о заключении договора купли-продажи имущества или предприятия должника (дата заключения договора с победителем торгов или сведения об отказе или уклонении победителя торгов от заключения договора, дата заключения договора с иным участником торгов и цена, по которой имущество или предприятие приобретено покупателем).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 8.1, Оператор электронной торговой площадки размещает электронное сообщение о заключении договора купли-продажи, размещение которого предусмотрено абзацем вторым пункта 7.3 настоящего Порядка, не позднее десяти минут после поступления таких сведений оператору электронной площадки.

Вместе с тем, согласно пояснениям Организатора торгов, договор с победителем аукциона не заключен.

Ранее, 23.09.2021г. в адрес Краснодарского УФАС России поступила жалоба участника торгов на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по реализации имущества должника (сообщение № 7123143 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru), уведомлением от 24.09.2021г. № 27189/9 торговая процедура приостановлена. 11.10.2021г. жалоба участника торгов признана необоснованной. 21.10.2021г. в адрес Краснодарского УФАС России поступила жалоба Заявителя, уведомлением от 25.10.2021г. № 30255/9 торговая процедура

приостановлена.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы, на электронной торговой площадке отсутствуют сведения об оценке имущества должника.

В соответствии с абзацем 4 части 5.1 статьи 110 Закона о банкротстве, сведения об отчете об оценке имущества должника с приложением копии такого отчета об оценке в форме электронного документа подлежат включению внешним управляющим в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в течение двух рабочих дней с даты поступления копии такого отчета об оценке в форме электронного документа.

Перечень сведений, подлежащих размещению на электронной торговой площадке определен пунктом 8.1 Порядка.

На основании изложенного, законодательством не предусмотрена обязанность Организатора торгов по опубликованию отчёта об оценке имущества должника на электронной торговой площадке.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по делу № 023/10/18.1-5013/2021 в действиях конкурсного управляющего – К.А.А., установлено нарушение требований части 15 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу И.О.В. на действия конкурсного управляющего – К.А.А. при организации и проведении торгов по реализации имущества должника (сообщение № 7123143 опубликовано на сайте

www.bankrot.fedresurs.ru) обоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении конкурсного управляющего К.А.А.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

эшение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.