

Дело № 55юл-18

Заказчик (Организатор закупки):

**ГУП Архангельской области
«Фармация»**

163062, г. Архангельск, ул.
Папанина, д.19

E-mail: dp.chiefspec@apteka.ru

Заявитель:

ООО «МедТраст»

107497, Москва, ул.Монтажная,
д.9, стр.1, пом.IV, коом.14

E-mail:
medtrust.moscow@gmail.com

РЕШЕНИЕ

24 октября 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель Управления
Член комиссии	- Вознесенская Н.В. Малышева	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок.
Член	- О.С.	Специалист-эксперт отдела контроля

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Буланкова А.А. (доверенность от 23.10.2018 № 23);

Заказчика – Непомилуева Д. А (доверенность от 18.10.2018 № 123), Савченко С.М. (доверенность от 18.10.2018 № 124), Ясинскиса П.С. (доверенность от 18.10.2018 № 126), Прус О.О. (доверенность от 18.10.2018 № 125);

УСТАНОВИЛА:

15 октября 2018 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «МедТраст» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГУП Архангельской области «Фармация» (далее – Заказчик) при проведении редукциона в электронной форме на право заключения договора на медицинские изделия (извещение № 31807022847 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с сокращением срока подачи заявок, в нарушение Положения о закупках, а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация», утвержденным приказом генерального директора ГУП Архангельской области «Фармация» от 07.08.2018 № ПРК1143 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки, включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные,

связанные с обеспечением закупки, положения.

12.10.2018 в 17:41 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение № 31807022847 о проведении редукциона в электронной форме на право заключения договора на медицинские изделия, а также документация о проведении редукциона в электронном виде (далее – редукционная документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 147 061 318,59 рублей.

Адрес электронной площадки в сети Интернет - <https://etp.gpb.ru/>.

Согласно извещению № 31807022847 от 12.10.2018 дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 15.10.2018 09:00

15.10.2018 в 12:43 размещены изменения в извещение и в редукционную документацию (далее – Изменения от 15.10.2018): продлен срок подачи заявок до 16.10.2018 09:00.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Поскольку жалоба поступила до внесения изменения и в жалобе отсутствуют доводы относительно Изменений от 15.10.2018, то Извещение № 31807022847 от 15.10.2018, а также редукционная документация в редакции Изменений от 15.10.2018 Комиссией Архангельского УФАС России не рассматриваются.

Пунктом 11.1.1.3 Положения о закупках определено, что извещение о проведении редукциона размещается в ЕИС не менее чем за 5 (Пять) дней до дня окончания подачи заявок на участие в редукционе, если в документации о проведении редукциона в электронной форме не установлено иной срок.

В пункте 14 редукционной документации установлены следующие сроки:

«Дата начала подачи заявок: «12» октября 2018 г. (с момента размещения в ЕИС);

Дата окончания срока подачи заявок: «15» октября 2018 г. 09:00 (время московское)».

Из вышеуказанного следует, что с момента публикации извещения срок для подачи участниками закупки заявок с 12.10.2018 в 17:41 до 15.10.2018 09:00, из которого 13 и 14 октября 2018 года являются выходными днями.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что данная закупка проводится во исполнение контрактов, заключенных в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В пункте 6.5 типовой формы контракта, утвержденной распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 15.05.2018 № 257-рд, определено, что «исполнение заявок Заказчика: плановые заявки на медицинские изделия обеспечиваются в течение 40 (Сорока) рабочих дней со дня принятия заявки Исполнителем; срочные заявки на медицинские изделия обеспечиваются в течение 3 (Трех) календарных дней со дня принятия заявки Исполнителем. По письменному согласованию с Заказчиком срок обеспечения по заявкам может быть увеличен». Заказчик, устанавливая срок подачи заявок, руководствовался Положением о закупках.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» предусмотрено, что при закупке

товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик, разместив на сайте извещение и документацию о проведении закупки, приглашает неограниченный круг лиц, соответствующих документации, к участию в такой закупке.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Следовательно, реализация права заказчика, предоставленное пунктом 11.1.1.3 Положения о закупках на самостоятельное установление иного срока подачи заявок должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных ФЗ «О закупках» принципов.

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что закупка проводилась на сайте электронной площадки ООО ЭТП ГПБ, согласно пункту 5.6.2 регламента которой аккредитация на электронной площадке составляет 5 рабочих дня. Соответственно, с учетом того, что электронная площадка ООО ЭТП ГПБ мало распространена, преимущество в данной закупке имеют участники закупки, аккредитированные на электронной площадке заранее и сотрудники которых работают в выходные дни.

В соответствии с протоколом подведения итогов редукциона № 31807022847 от 18.10.2018 было подано 2 заявки от участников. Все поданные заявки участников отклонены, в связи с чем процедура признана несостоявшейся.

Таким образом, Заказчик, установив ограниченное время с момента публикации извещения о проведении редукциона в электронной форме до момента окончания подачи заявок, лишает потенциальных участников закупки собрать требуемые документы, установленные редукционной документацией, получить аккредитацию на электронной площадке ООО ЭТП ГПБ, чем нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к другим участникам закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил требования, определенные пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедТраст» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».

3. Предписание не выдавать, так как закупка признана несостоявшейся.

4. Передать материалы дела в структурное подразделение Архангельского УФАС России для выявления признаков нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева