

Дело № 218оз-23

029/06/49-628/2023

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская
клиническая больница имени П. Г. Выжлецова»

163002, г. Архангельск, пр.Обводный канал, д.7

E-mail: info@aodkb29.ru,

aodkb-zakupki@yandex.ru

Уполномоченный орган(аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП

РЕШЕНИЕ

06 июля 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Овчинникова Г.В. (доверенность от 04.07.2023);

Заказчика: Ревуцкой М.В. (доверенность от 28.12.2022 №29-Д/22);

Уполномоченного органа: Молодцовой М.С. (доверенность от 26.10.2022 №79-Д).

УСТАНОВИЛА:

30 июня 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку стола упаковочного металлического (извещение №0124200000623004173).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.07.2023 №02-03/2926.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 04.07.2023 №314-05-411.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской

области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

15.06.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623004173 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку стола упаковочного металлического (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 344 007,50 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

20.06.2023 внесены изменения в Извещение.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124200000623004173 от 29.06.2023 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 114531025, 114529904, 114533911, 114533517, 114528586, 114533278. Аукционная комиссия отклонила все заявки.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под идентификационным номером 114531025.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124200000623004173 от 29.06.2023 заявка с идентификационным номером 114531025 отклонена «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона 44-ФЗ заявка на участие в закупке отклонена по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, а именно:

В реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской

Федерации под указанным в представленной участником закупки выписке из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации номером реестровой записи «721\47\2022» содержится информация:

«Глубина 900 мм», что не соответствует характеристикам «Глубина 600 миллиметр» из файла «Характеристики.docx» содержащегося в составе заявки участника закупки;

«Высота 1850 мм», что не соответствует характеристикам «Высота 1800 миллиметр» из файла «Характеристики.docx» содержащегося в составе заявки участника закупки;

«Вид материала столешницы ЛДСП», что не соответствует характеристикам «Материал столешницы Нержавеющая сталь» из файла «Характеристики.docx» содержащегося в составе заявки участника закупки».

Заявитель считает, что аукционной комиссией неправомерно отклонена его заявка на участие в аукционе, так как в описании на сайте Минпромторга России номер реестровой записи «721\47\2022» (<https://gisp.gov.ru/goods/#/product/2920351>), показатель «Вид материала столешницы ЛДСП» не указан, но указан код ОКПД, 2 31.01.11.110 столы офисные металлические и код ТНВЭД, 9403 20 Мебель металлическая прочая, соответственно нержавеющей сталь, требующаяся Заказчику подходит под описание, так как нержавеющая сталь – это металл. Так же Заявитель считает, Уполномоченный орган не вправе отказывать в допуске в части размеров, указанных также на сайте Минпромторга России, так как производитель может варьировать размеры в пользу Заказчика по факту выигранного аукциона, учесть все размеры производитель не может, так как у каждого Заказчика индивидуальные потребности.

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях

защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения» Уполномоченным органом установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление № 616).

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановления № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство -

член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В пункте 3 электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке», размещенного в составе Извещения и являющегося неотъемлемой его частью, определена аналогичная информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе».

В файле «Описание объекта закупки в соответствии со статье 33 ...», размещенного в составе Извещения и являющегося неотъемлемой его частью, содержится таблица, в которой указаны характеристики и их значения закупаемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара		
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
1	Стол упаковочный металлический	Габаритные размеры:		
		Высота	Не менее 1800	миллиметр
	
		Глубина	Не менее 600	миллиметр
		Материал столешницы	Нержавеющая сталь	
...		

Заявитель в составе своей заявки предоставил файл «Характеристики.docx», в котором указал характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара		
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
1	Стол упаковочный металлический	Габаритные размеры:		
		Высота	1800	миллиметр
	
		Глубина	600	миллиметр
		Материал столешницы	Нержавеющая сталь	
...		
1	Товарный знак отсутствует. Наименование страны происхождения- Российская Федерация	Глубина	600	миллиметр
		Материал столешницы	Нержавеющая сталь	
...	

Участник закупки предоставил выписку из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации с номером реестровой записи «721\47\2022».

Комиссия Архангельского УФАС России, проведя анализ представленной в заявке Заявителя реестровой записи «721\47\2022» из реестра промышленной продукции, с помощью официального сайта Государственной информационной системы промышленности в сети Интернет (<https://gisp.gov.ru/gisplk/>), отмечает, что на данном сайте содержится следующая информация:

Название: «Мебель промышленная "Упаковочные рабочие места", Viking: СР, стол рабочий упаковочный».

Производитель: ООО «ДИПОЛЬ-ПРОИЗВОДСТВО».

В разделе «Технические характеристики» значится:

«Высота» – «1850 мм»;

«Глубина» – «900 мм»;

«Вид материала столешницы» – «ЛДСП».

На основании вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России заключает, что значения характеристик, указанные Заявителем в своей заявке (идентификационный номер 114531025), не соответствуют значениям характеристик, указанных производителем товара в своей реестровой записи из реестра российской промышленности (721\47\2022).

Пунктом 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" указанного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 указанной статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 указанной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в

соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ни нормами ФЗ «О контрактной системе», ни Постановления № 616 не предусмотрена обязанность аукционной комиссии связываться с производителем и уточнять характеристики закупаемого товара. Именно участник закупки обязан предложить такой товар к поставке, который необходим Заказчику и соответствует установленным в Извещении запретам и ограничениям.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ИП на участие в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова