ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь»

ул. Достоевского, д. 49,

г. Уфа, Республика Башкортостан, 450076

ул. Карла Маркса, 132,

г. Красноярск, 660021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 024/05/5-167/2020

И ПРОДЛЕНИИ СРОКА ЕГО РАССМОТРЕНИЯ

«2» марта 2020 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела <...>, члены Комиссии: заместитель начальника отдела естественных монополий – <...>, специалист – эксперт контрольного отдела <...>, рассмотрев материалы дела № 024/05/5-167/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения обществом с ограниченной ответственностью «Агентство правовой защиты Новая жизнь» (450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д. 49, ОГРН: 1160280081686, ИНН: 0276913103) (далее – ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь») рекламы с признаками нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в отсутствие представителя ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление председателя Региональной общественной организации Красноярского края по содействию защите интересов заемщиков (далее – Заявитель) (вх. № 22044 от 12.12.2019), переданное Прокуратурой Центрального района города Красноярска заявление (вх. № 23120 от 30.12.2019) и переданное депутатом законодательного собрания Красноярского края заявление (вх. 787 от 22.01.2020) по факту распространения 06.12.2019 в 19:55 на абонентский номер <...> -902-990-28-28 с абонентского номера

+ 7-937-599-21-00 рекламы услуг ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» (далее – Реклама) с признаками нарушения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

Факт получения Заявителем на абонентский номер <...> -902-990-28-28 Рекламы посредством телефонного звонка подтвержден приложенной к заявлению копией детализации услуг связи указанного телефонного номера по состоянию на 06.12.2019.

К заявлению приложена аудиозапись телефонного разговора от 06.12.2019 в 19:55, содержащая рассматриваемую Рекламу, а также аудиозапись телефонного разговора от 07.12.2019 в 16:07.

В заявлении указано следующее: «В телефонной презентации, а также на сайте «Агентство правовой защиты Новая Жизнь» активно ссылается на Федеральный закон № 324 «О бесплатной юридической помощи в РФ»…

«Агентство правовой защиты Новая жизнь» не информирует, какие категории граждан имеют право на бесплатную помощь. «Агентство правовой защиты Новая жизнь» не информирует, какие случаи бесплатной юридической помощи определены этим законом. «Агентство правовой защиты Новая жизнь» не входит в перечень лиц, имеющих право оказывать такую помощь, на основании ФЗ № 324».

На основании пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Рассматриваемая Реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования – услугам ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь», а именно, как следует из содержания приложенных к заявлению материалов, к «программе по снижению долговой нагрузки заемщиков».

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии

сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Из содержания представленной аудиозаписи следует, что ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» реализует рекламируемые услуги в рамках исполнения требований Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в РФ») в виде правового консультирования граждан в устной и письменной форме.

В части 2 статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» указаны случаи оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Данным перечнем случаев оказания бесплатной юридической помощи не предусмотрено правовое консультирование граждан в устной и письменной форме по вопросам снижения долговой нагрузки заемщиков. Таким образом, рассматриваемая Реклама содержит несоответствующие действительности сведения о рекламируемой услуге.

Согласно пункту 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Красноярское УФАС России направило в адрес Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края запрос о том, правомерно ли ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» предоставляет услуги бесплатной юридической помощи по снижению долговой нагрузки заемщиков в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» (исх. № 747 от 21.01.2020).

В адрес Красноярского УФАС России поступила запрошенная информация, из которой следует: «В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 324-ФЗ участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

– федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

– органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения;

– органы управления государственных внебюджетных фондов;

– государственные юридические бюро;

– адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Федеральным законом №: 324-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно статье 5 Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае являются:

– органы исполнительной власти Красноярского края и подведомственные им учреждения;

– Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае;

– иные субъекты в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ.

Для оказания гражданам бесплатной юридической помощи к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи привлекаются адвокаты.

К участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 324-ФЗ относятся юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Юридические клиники создаются образовательными организациями высшего образования (статья 23 Федерального закона № 324-ФЗ).

Негосударственные центры бесплатной юридической помощи могут создавать некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов РФ, нотариусы, нотариальные палаты (статья 24 Федерального закона № 324-ФЗ).

Таким образом, учитывая, что ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» не включено в число участников государственной либо негосударственной системы бесплатной юридической помощи, то, по мнению Агентства, оно не может оказывать бесплатную юридическую помощь в рамках Федерального закона № 324-ФЗ».

Таким образом, рассматриваемая Реклама содержит признаки нарушения требований пунктов 2, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктами 2, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

На основании изложенного следует, что рекламируемые услуги оказывает ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем рассматриваемой Рекламы является ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь».

В соответствии с пунктом 3 раздела 2 Правил рассмотрения антимонопольным

органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила) дела по фактам распространения рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбуждаются и рассматриваются территориальным органам Федеральной антимонопольной службы по месту нахождения (месту жительства) лица, в действиях которого содержаться признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На основании пункта 4 раздела 2 Правил в случае распространения рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, только на территории, подведомственной одному территориальному органу Федеральной антимонопольной службы, дела возбуждаются и рассматриваются по месту распространения такой рекламы.

Красноярским УФАС России не было установлено того факта, что рассматриваемая Реклама распространялась на территории подведомственной другим территориальным органам Федеральной антимонопольной службы.

Таким образом, учитывая, что Реклама, рекламодателем которой является ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь», распространялась только на территории Красноярского края в городе Красноярске, Красноярское УФАС России обладает полномочиями для возбуждения и рассмотрения дела в отношении ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь».

По данному факту Красноярское УФАС России 30 января 2020 года возбудило дело № 024/05/5-167/2020 в отношении ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» по признакам нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дело), рассмотрение Дела было назначено на 28 февраля 2020 года.

Определение о возбуждении Дела (исх. № 1596 от 30.01.2020) было направлено в адрес ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» заказным письмом с уведомлением и вручено по адресу регистрации 11.02.2020 (почтовый идентификатор № 80080445075012). В назначенное время представитель ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» на рассмотрение Дела не явился, запрошенные определением о возбуждении Дела документы и сведения не представлены.

На момент рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России обладала информацией о надлежащем уведомлении ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» о дате, времени и месте рассмотрения Дела, доказательства надлежащего уведомления в материалах Дела имеются.

В ходе рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения в связи с неявкой на рассмотрение представителя участвующего в Деле лица и необходимостью получения дополнительных доказательств.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 27, пунктом 32 и абзацами 2 и 5 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации

о рекламе, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения Дела до 30 апреля 2020 года.

2. Рассмотрение Дела отложить.

3. Назначить Дело к рассмотрению на 8 апреля 2020 года в 12 часов 00 минут (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д», каб. 3.

4. ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» в срок до 6 апреля 2020 года представить в адрес Красноярского УФАС России заверенные надлежащим образом копии следующих документов и сведения:

– письменные пояснения по существу рассматриваемого Дела;

– документы, подтверждающие право ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» осуществлять юридическое консультирование граждан в устной и письменной форме в рамках исполнения Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ»;

– учредительные документы ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь»;

– иные документы и сведения, имеющие, по мнению ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь», отношение к обстоятельствам рассматриваемого Дела.

Явка представителя или защитника ООО «Агентство правовой защиты Новая жизнь» с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия, на участие в рассмотрении Дела обязательна.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>