

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 043/05/5-532/2023

«24» августа 2023 г.

г. Киров

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председателя Комиссии: <...> - руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела финансовых рынков и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела финансовых рынков и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области;

в отсутствие:

- лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства ИП <...> (ИНН: <...>; ОГРНИП: <...>; <...>, Чеченская Республика, м. р-н. Шелковский, с.п. Шелковское, ст-ца <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>),

рассмотрев материалы дела № 043/05/5-532/2023 по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

У С Т А Н О В И Л А:

Кировским УФАС России в порядке части 2 статьи 36 Федерального закона от 13.06.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на платформе «Яндекс.Дзен» зафиксирована информация следующего содержания:

- «Спишем ваши долги без последствий* Списание долгов ч-з процедуру банкротства в МФЦ. Россияне могут списать долги ч-з процедуру банкротства в МФЦ. Бесплатно и без суда» с указанием ссылки на сайт fcb-kirov.ru;

- «Банкротство без суда* пройдите тест и спишите долги вез последствий. Банкротство через МФЦ. Без суда и последствий. Проверьте вероятность признания вас банкротом через МФЦ. Сохраните свое имущество» с указанием ссылки на сайт fcb-kirov.ru (акт осмотра интернет - ресурса от 07.10.2022).

ФАС России письмом от 09.03.2023 № НГ/16701/23 (вх. № 1276 от 09.03.2023) наделило Кировское УФАС России полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения вышеуказанной рекламной информации.

Из информации, представленной ООО «Яндекс» письмом от 27.10.2022 (исх. № 2254211),

следует, что рассматриваемая рекламная информация была размещена в рамках договора возмездного оказания услуг № 74008/17 от 20.10.2017, заключенного между ООО «Яндекс» и ООО «АДВ-сервис».

Исходя из информации, представленной ООО «АДВ-сервис» письмом от 05.12.2022 (исх. № 681/22), следует, что рекламное объявление, ведущее на сайт fcb-kirov.ru, размещалось в аккаунте Яндекс.Директ: e17146882 с использованием Сервиса eLama. Рекламодателем рекламных объявлений является ИП <...> (ИНН: <...>). ИП <...> акцептовало оферту ООО «АДВ-сервис», размещенную в сети Интернет (номера договоров в сервисе eLama 2022/10/03-675422-adv).

Определением от 29.05.2023 возбуждено дело № 043/05/5-532/2023 в отношении ИП <...> по факту размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на платформе «Яндекс.Дзен» информации следующего содержания:

- «Спишем ваши долги без последствий* Списание долгов ч-з процедуру банкротства в МФЦ. Бесплатно и без суда» с указанием ссылки на сайт fcb-kirov.ru;

- «Банкротство без суда* пройдите тест и спишите долги без последствий* Банкротство через МФЦ. Без суда и последствий. Проверьте вероятность признания Вас банкротом через МФЦ. Сохраните свое имущество» с указанием ссылки на сайт fcb-kirov.ru.

Рассмотрение дела первоначально было назначено на 28 июня 2023 г. в 14 часов 00 минут по адресу: г. Киров, ул. <...>, <...>, вход со двора, каб. 5.

В целях полного и всестороннего исследования обстоятельств, рассмотрение дела откладывалось (определения от 29.06.2023, от 28.07.2023). Определением от 28.07.2023 рассмотрение дела назначено на 24.08.2023 на 10 часов 30 минут.

ИП <...> на заседание Комиссии не явилась, ходатайств не заявляла, запрошенные определениями от 29.05.2023, 29.06.2023, от 28.07.2023 документы и сведения не представила. Почтовая корреспонденция возвращена в Кировское УФАС России с отметкой «возврат из-за истечения срока хранения».

Изучив материалы дела, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Исходя из пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанная информация обладает всеми юридически значимыми признаками рекламы, а именно:

- распространена в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на платформе «Яндекс. Дзен» и является контекстной рекламой;

- адресована неопределенному кругу лиц - всем лицам, которые не могут в заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования (неперсонифицированный характер);

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (услуга банкротству граждан), способствует формированию или поддержанию интереса к объекту рекламирования и его продвижению на рынке.

Таким образом, Комиссией установлено, что спорная информация является рекламой и должна соответствовать требованиям Федерального закона «О рекламе».

В статье 2 Федерального закона от 26.10.2022 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) даны следующие понятия:

несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;

должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом.

По смыслу п. 1 ст. 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого, в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается гражданином по месту жительства или месту пребывания в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (пункт 2 статьи 223.2. Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно пункту 1 статьи 223.6. Закона о несостоятельности (банкротстве) по истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве процедура внесудебного банкротства гражданина завершается, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, предусмотренного пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона.

Если внесудебное банкротство невозможно, признание гражданина банкротом осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с ч. 5 ст. 223.6 Федерального закона «О банкротстве», в случае завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина применяются последствия, предусмотренные статьей 213.30 настоящего Федерального закона, при этом соответствующие сроки исчисляются со дня завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина.

Частью 1 статьи 213.30 Федерального закона «О банкротстве» предусмотрено, что в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства.

В соответствии с частью 3 статьи 213.30 Федерального закона «О банкротстве» в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

В течение десяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления кредитной организации, иным образом участвовать в управлении кредитной организацией.

В течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления страховой организации, негосударственного пенсионного фонда, управляющей компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда или микрофинансовой компании, иным образом участвовать в управлении такими организациями. Указанная выше реклама позиционируется как беспроblemное и безусловное освобождение от долгов, без указания на последствия процедуры банкротства. Реклама создает впечатление, что, подав на банкротство, гражданин освобождается от долгов без каких-либо расчетов с кредиторами и без каких-либо последствий. Кроме того, из рекламы следует, что, подав на банкротство, гражданину гарантировано освобождение от долгов.

Вместе с тем, согласно Федерального закона «О банкротстве» освобождение от долгов и требований кредиторов возможно только после завершения расчетов с кредиторами. При этом все имущество гражданина, признанного судом банкротом, включается в конкурсную массу для его последующей реализации и расчетов с кредиторами, гражданин не вправе распоряжаться своим имуществом лично.

Кроме того, последствием признания гражданина банкротом может быть ограничение его права на выезд из Российской Федерации, должник не вправе лично открывать банковские счета и вклады в кредитных организациях и получать по ним денежные средства, в течение пяти лет с даты завершения процедуры банкротства гражданин не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства, в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры банкротства он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом. Индивидуальный предприниматель с момента принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом утрачивает статус индивидуального предпринимателя, а также аннулируются выданные ему лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности. В течение пяти лет с момента завершения процедуры банкротства индивидуальный предприниматель, признанный банкротом, не может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, он не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а также занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

На основании пункта 2 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате

изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Не соответствующее истине утверждение об услуге, обязательствах рекламодателя, формируя у потребителя определенные, но ничем не оправданные ожидания, вводя потребителя в заблуждение относительно существа тех или иных обязательств рекламодателя, способно предопределить его выбор и вынудить совершить действия, частично или полностью не отвечающие ожиданиям потребителя рекламы.

Поскольку достоверность сведений, содержащихся в спорной рекламной информации, а именно: «Банкротство без суда», «спишите долги вез последствий», «Без суда и последствий», «Сохраните свое имущество» не подтверждена, спорная рекламная информация нарушает пункт 2 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводится в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в спорной рекламе указания на ограничения и последствия введения процедуры банкротства и признания гражданина банкротом свидетельствует об отсутствии в рекламе части существенной информации о рекламируемой услуге, об условиях ее использования, что искажает смысл информации и вводит потребителей рекламы в заблуждение.

Таким образом, спорная рекламная информация нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель.

На основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из информации, представленной ООО «Яндекс» письмом от 27.10.2022 (исх. № 2254211), следует, что рассматриваемая рекламная информация была размещена в рамках договора возмездного оказания услуг № 74008/17 от 20.10.2017, заключенного между ООО «Яндекс» и ООО «АДВ-сервис».

Исходя из информации, представленной ООО «АДВ-сервис» письмом от 05.12.2022 (исх. № 681/22), следует, что рекламное объявление, ведущее на сайт fcb-kirov.ru, размещалось в аккаунте Яндекс.Директ: e17146882 с использованием Сервиса eLama. Рекламодателем рекламных объявлений является ИП <...> (ИНН: <...>). ИП <...> акцептовала оферту ООО «АДВ-сервис», размещенную в сети Интернет (номера договоров в сервисе eLama 2022/10/03-675422-adv).

Комиссия неоднократно запрашивала у ИП <...> необходимые для рассмотрения дела документы и сведения (определения от 29.05.2023, 29.06.2023, 28.07.2023). Почтовая корреспонденция ИП <...> не получена (возвращена в адрес Кировского УФАС с отметкой «возврат из-за истечения срока хранения»). Соответственно, запрошенные у индивидуального предпринимателя документы и сведения в Кировское УФАС России не представлены.

Исходя из сведений, содержащихся в выписке из ЕГРИП в отношении ИП <...>, основным видом деятельности индивидуального предпринимателя является деятельность рекламных агентств (код ОКВЭД 73.11).

Комиссия приходит к выводу, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения не могут однозначно свидетельствовать о том, что ИП <...> является рекламодателем спорной рекламной информации (изготовителем/продавцом товара или лицом, определившим содержание рекламы).

Следовательно, достаточных оснований полагать, что именно ИП <...> нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Закона о рекламе у Комиссии не имеется.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

Материалами дела вина ИП <...> в нарушении рекламного законодательства не установлена, не подтверждена, иных виновных лиц не установлено.

Таким образом, несмотря на необходимые меры, предпринятые Комиссией в ходе рассмотрения дела, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела, установить лицо, нарушившее законодательство о рекламе, не представилось возможным.

Учитывая изложенное, производство по делу № 043/05/5-532/2023 подлежит прекращению ввиду невозможности установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с подпунктом «е» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее - Правила), рассмотрение дела подлежит прекращению антимонопольным органом в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 31 Правил.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом "е" пункта 40 Правил, Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Производство по делу № 043/05/5-532/2023 прекратить в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.