

РЕШЕНИЕ

«07» мая 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

Клостер Е.А. -

заместителя руководителя
управления;

Валевой К.О. -

ведущего специалиста-
эксперта отдела рекламы,
недобросовестной конкуренции
и финансовых рынков;

Членов Комиссии:

Даниловой М.И. -

специалиста-эксперта отдела
рекламы, недобросовестной
конкуренции и финансовых
рынков;

рассмотрев дело № 207/Р-2014, возбужденное в отношении «Редакция газеты «Кузбасс» (ИНН 4205262212, юридический адрес: 650066, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28, далее по тексту – ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс») по признакам нарушения части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), в присутствии представителя ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....> (доверенность б/н от 28.04.2015г.) (далее по тексту – <.....>),

УСТАНОВИЛА:

01.12.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило поручение ФАС России (вх. № 9412 от 01.12.2014г.) о рассмотрении обращения <.....> о незаконном размещении рекламных конструкций на территории г. Кемерово без соответствующего разрешения и без проведения торгов по следующим адресам: пр. Молодежный, 2 (т.р.к. «Гринвич»); пр. Кузнецкий/ул. Автозаводская; ул. Сибиряков-Гвардейцев пересечение с пр. Кузнецкий; пр. Химиков пересечение с пр. Ленинградский; пр. Октябрьский, 53 (Сбербанк); пр. Ленина, 135.

Из письменных пояснений управления городского развития администрации г. Кемерово следует, что торги на право заключения договоров на размещение (установку) рекламных конструкций по вышеуказанным адресам, не проводились, договоры не заключались.

Разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» не выдавались.

Рекламные конструкции, расположенные по вышеуказанным адресам, размещены без разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном ФЗ «О рекламе», и без соблюдения процедуры торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, установленной вышеуказанным законом.

Также из представленных управлением городского развития администрации г. Кемерово письменных пояснений следует, что 13.10.2014 г. администрацией г. Кемерово владельцу рекламных конструкций расположенных по вышеуказанным адресам, было направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения.

Частью 5 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции возможно только при наличии согласия собственников помещений в многоквартирном доме, полученного в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации. Заключение такого договора осуществляется лицом, уполномоченным на его заключение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме. По окончании срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции обязательства сторон по договору прекращаются. Субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами настоящего Федерального закона и гражданского законодательства.

При этом исходя из содержания части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца

рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, установка и эксплуатация рекламной конструкции возможна только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выданного органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 10 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

В нарушение части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» разместило рекламные конструкции без соответствующего разрешения.

17.12.2014г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 207/Р-2014 в отношении ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» и назначено к рассмотрению на 16.01.2015г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

13.01.2015г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» (исх. № 1 от 12.01.2015г.), из которых следует, что ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» в июле 2014г. купило 8 ранее установленных бывшими собственниками рекламных конструкций. В соответствии с должностными инструкциями ответственность за эксплуатацию и своевременное получение соответствующих разрешений несет заместитель директора по наружной рекламе <.....>. Выполнение ею этих обязанностей не было вовремя проконтролировано. В настоящий момент разрешительные документы находятся на стадии оформления.

16.01.2015г. состоялось рассмотрение дела № 207/Р-2014 в присутствии представителя ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....>, который пояснил, что ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» купило рекламные конструкции у собственников по договору купли-продажи. Должностное лицо ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....> не проконтролировало получение соответствующих разрешений. Также <.....> представил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 207/Р-2014 для предоставления дополнительных материалов по данному делу в связи с нахождением директора ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» в командировке за пределами города. Данное ходатайство Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России было удовлетворено.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела № 207/Р-2014 для получения дополнительных доказательств.

Определением от 16.01.2015г. рассмотрение дела № 207/Р-2014 было отложено на 16.02.2015г. в 11 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

13.02.2015г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили запрашиваемые документы ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс»: копия договора аренды рекламных конструкций от 07.07.2014г. № 05-РОУ; копия договора аренды рекламных конструкций от 07.07.2014г. № 06-РОУ; копия договора купли-продажи рекламных конструкций от 01.07.2014г. б/н; копия приказа о назначении <.....> заместителем директора по наружной рекламе; копия должностной инструкции заместителя директора по наружной рекламе.

16.02.2015г. состоялось рассмотрение дела № 207/Р-2014 в присутствии представителя ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....>, который заявил устное ходатайство об отложении рассмотрения дела № 207/Р-2014 для предоставления дополнительных доказательств. Данное ходатайство Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России было удовлетворено.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела № 207/Р-2014 для получения дополнительных доказательств.

Определением от 16.02.2015г. рассмотрение дела № 207/Р-2014 было отложено на 16.03.2015г. в 11 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

04.03.2015г. в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 207/Р-2014 было отложено на 7 апреля 2015г. в 10 часов 00 минут.

07.04.2015г. состоялось рассмотрение дела № 207/Р-2014 в присутствии представителя ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....>, который заявил ходатайство об отложении рассмотрения данного дела в связи с предоставлением дополнительных доказательств. Заместителем председателя Комиссии данное ходатайство было удовлетворено.

Определением от 08.04.2015г. рассмотрение дела № 207/Р-2014 было отложено на 07.05.2015г. в 15 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

07.05.2015г. состоялось рассмотрение дела № 207/Р-2014 в присутствии представителя ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» <.....>, которая пояснила, что в настоящий момент производится демонтаж установленных ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» рекламных конструкций.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

01.12.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило поручение ФАС России (вх. № 9412 от 01.12.2014г.) о рассмотрении обращения <.....> о незаконном размещении рекламных конструкций на территории г. Кемерово без соответствующего разрешения и без проведения торгов по следующим адресам: пр. Молодежный, 2 (т.р.к. «Гринвич»); пр. Кузнецкий/ул. Автозаводская; ул. Сибиряков-Гвардейцев пересечение с пр. Кузнецкий; пр. Химиков пересечение с пр. Ленинградский; пр. Октябрьский, 53 (Сбербанк); пр. Ленина, 135.

Распространителем наружной рекламы по данному адресу является ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс».

Частью 5 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции возможно только при наличии согласия собственников помещений в многоквартирном доме, полученного в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации. Заключение такого договора осуществляется лицом, уполномоченным на его заключение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме. По окончании срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции обязательства сторон по договору прекращаются. Субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами настоящего Федерального закона и гражданского законодательства.

При этом исходя из содержания части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, установка и эксплуатация рекламной конструкции возможна только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выданного органом местного самоуправления.

В нарушение части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» разместило рекламные конструкции без соответствующего разрешения (октябрь 2014г.).

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» (ИНН 4205262212, юридический адрес: 650066, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28) нарушившим требования части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ГП КО «Редакция газеты «Кузбасс» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 [Кодекса](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

	Е.А. Клостер
Заместитель председателя Комиссии:	К.О. Валева
Члены Комиссии:	М.И. Данилова