

Решение по делу № 016/01/18.1-959/2024 Исх.№Ая-04/7202 от 22.07.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №7 ИМЕНИ М.Н.САДЫКОВА" Г.КАЗАНИ – <...> – (должностное лицо) (по доверенности), в присутствии заявителя <...> – (должностное лицо) (лично), слушателя – <...> – (должностное лицо) (паспорт), рассмотрев жалобу ИП Ткачева В.В. (вх. №7239/ж от 08.07.2024 г.) на действия организатора торгов при проведении торгов по извещению на сайте <https://sale.zakazrf.ru/> № 24000000860000000004 Лот №1 часть нежилого помещения № 9 площадью 60,1 кв.м., нежилое помещение №10 площадью 12,3 кв.м., нежилое помещение №12 площадью 4,5 кв.м., нежилое помещение №13 площадью 3 кв.м., общей площадью 79,9 кв.м. на 2 этаже здания Приемно-диагностического отделения ГАУЗ «ГКБ №7 им. М.Н.Садыкова», лит. А7, по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Маршала Чуйкова, д.54

У С Т А Н О В И Л А:

Извещения о проведении торгов № 24000000860000000004 опубликованы на официальном сайте <http://sale.zakazrf.ru/> 07.06.2024 г.

Организатор торгов – ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №7 ИМЕНИ М.Н.САДЫКОВА" Г.КАЗАНИ.

Наименование процедуры – Проведение торгов на право заключения договора аренды государственного имущества Республики Татарстан. Для размещения организации общественного питания.

Категория имущества - Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажа имущества ФГУП

Описание имущества/ характеристики - Лот № 1: часть нежилого помещения № 9 площадью 60,1 кв.м., нежилое помещение №10 площадью 12,3 кв.м., нежилое помещение №12 площадью 4,5 кв.м., нежилое помещение №13 площадью 3 кв.м., общей площадью 79,9 кв.м. на 2 этаже здания Приемно-диагностического отделения ГАУЗ «ГКБ №7 им. М.Н.Садыкова», лит. А7, по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Маршала Чуйкова, д.54.

Категория объекта - Нежилые помещения

Начальная цена, руб - 89 038 с НДС

Шаг аукциона, руб - 4 451,9

Перечисление задатка на счета Оператора электронной площадки - Да

Размер задатка, руб - 8 903,8

Дата и время начала подачи заявок 08.06.2024 10:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок 01.07.2024 10:00 (МСК)

Дата начала рассмотрения заявок 02.07.2024

Дата и время начала проведения аукциона 03.07.2024 10:00 (МСК)

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушением норм действующего законодательства: заявка заявителя организатором торгов отклонена неправомерно.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные и устные пояснения, а также документацию по торгам, которая приобщена к материалам дела.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассматриваемый аукцион проводится в соответствии ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказа Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2023 г. № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя об отсутствии информации о банковских реквизитах для оплаты задатков и о не предоставлении организатором торгов ответа на запрос разъяснений.

Согласно пп. 7 п. 88 Приказа ФАС России от 21.03.2023 №147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (Далее - Приказ), Сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать следующие сведения: требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка.

Комиссией Татарстанского УФАС в ходе анализа размещенного извещения в ГИС Торги, было установлено, что реквизиты для перечисления денежных средств в качестве задатка организатором торгов были указаны. Рис. 1.

Рис. 1.

Кроме того, по условиям торгов, задатки перечисляются на счет оператора электронной площадки. Согласно представленным письменным пояснениям оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» (вх. № 7637 от 17.07.2024 г.), заявителем жалобы необходимые денежные средства были зачислены в качестве задатка надлежащим образом.

Таким образом, довод заявителя Ткачева В.В. об отсутствии реквизитов для оплаты задатка не подтверждаются фактическими обстоятельствами дела, в связи с чем признан необоснованным.

Относительно довода заявителя о не предоставлении организатором торгов ответа на запрос разъяснений.

Согласно п. 100 Приказа №147/23, Разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии с пунктом 49 настоящего Порядка.

Согласно п. 49 Приказа №147/23, Любое заинтересованное лицо вправе направить на адрес электронной площадки или, в случае, если лицо зарегистрировано на электронной площадке в соответствии с пунктом 28 настоящего Порядка, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не более чем три запроса о разъяснении положений конкурсной документации. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки организатору конкурса. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, организатор конкурса формирует с использованием официального сайта, подписывает усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора конкурса или специализированной организации, и размещает на официальном сайте разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Не позднее одного часа с момента размещения разъяснения положений конкурсной документации на официальном сайте оператор электронной площадки размещает указанное разъяснение на электронной площадке. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Согласно п. 3.3.2, 3.3.3 Документации об аукционе установлено, что любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, Организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе.

В течение одного дня с даты направления разъяснения положений документации об аукционе по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено Организатором аукциона на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. В случае если запрос поступил форме электронного документа на электронную площадку, то разъяснения положений документации об аукционе размещается так же на электронной площадке. Разъяснение положений документации об аукционе не должно изменять ее суть.

В соответствии с п. 10 Извещения установлено, что разъяснения положений документации об аукционе: Любое заинтересованное лицо вправе направить в форме электронного документа на электронной площадке - <http://sale.zakazrf.ru> или в письменной форме, Организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе. Начало дачи разъяснений: со дня размещения на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru и на электронной площадке - <http://sale.zakazrf.ru>. извещения о проведении аукциона.

Окончание подачи запроса на разъяснения положений документации об аукционе: за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса Организатор аукциона направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе.

Так, Заявителем 24.06.2024 г. №4969, 4970, 28.06.2024 г. №4974 были направлены запросы на дачу разъяснений положений документации посредством электронной площадки АО «АГЗ РТ».

Однако, согласно пояснениям организатора торгов, ответы на указанные запросы разъяснений не были даны в виду технической ошибки, доказательств возникновения которой организатором торгов на заседание Комиссии представлено не было.

Таким образом, довод признан обоснованным, организатором торгов нарушены требования п. 49 Приказа ФАС России от 21.03.2023 N 147/23.

Относительно довода заявителя о преждевременном завершении торгов.

Согласно п. 125-127 Приказа №147/23 установлено, что при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников аукциона о цене договора (цене лота), составляющее 60 минут от начала проведения такого аукциона, а также 20 минут после поступления последнего предложения о цене договора (цене лота).

Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора (цене лота), обновляется автоматически с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки после поступления последнего предложения о цене договора (цене лота). Если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о цене договора (цене лота), увеличивающего его текущее значение на "шаг аукциона", такой аукцион автоматически завершается с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

Представленное участником аукциона предложение о цене договора не может быть ниже начальной (минимальной) цены договора (цене лота), равным или ниже ранее представленных участниками предложений о цене договора. Участник, предложение о цене договора которого является лучшим текущим предложением о цене договора, не вправе делать следующее предложение о цене.

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора.

Организатором торгов в п. 17 Извещения установлен следующий порядок проведения аукциона:

Порядок проведения аукциона:

Непосредственно принимать участие в аукционе могут только заявители, признанные участниками аукциона.

Во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене договора.

Непосредственно перед началом проведения процедуры аукциона участники должны подтвердить своё присутствие на электронной площадке путём нажатия кнопки «подтвердить присутствие».

Процедура аукциона начинается в день и время, указанные в п.17 информационной карты аукциона.

Участие в процедуре аукциона участник начинает путём нажатия кнопки «подать ценовое предложение».

Аукцион проводится путём повышения начальной (минимальной) цены договора на «шаг аукциона».

Участник аукциона подтверждает своё согласие на заключение договора по указанному на электронной площадке предложению о цене имущества путём нажатия кнопки «подтвердить ценовое предложение».

В течение 10 (десять) минут со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается подтвердить начальную (минимальную) цену договора.

В случае если не поступило ни одного подтверждения начальной цены договора, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

В случае если в течение указанного времени поступило подтверждение начальной (минимальной) цены договора, то время для подтверждения следующего предложения о цене договора, увеличенного на «шаг аукциона» продлевается на 10 минут со времени подтверждения каждого следующего предложения.

В случае если не поступило ни одного подтверждения цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», то «шаг аукциона» снижается на 0,5% начальной (минимальной) цены договора, но не ниже 0,5% начальной (минимальной) цены договора. Время для подтверждения следующего предложения о цене договора, увеличенного на сложившейся «шаг аукциона» продлевается на 10 минут.

В случае если «шаг аукциона» снижен до минимального значения (до 0,5% начальной (минимальной) цены договора), но ни один участник не подтвердил цену договора, указанную на электронной площадке, аукцион с помощью программно-

аппаратных средств электронной площадки завершается.

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора.

Также согласно п. 5.1.6 Документации, Аукцион проводится в следующем порядке:

- 1) Участие в процедуре аукциона участник начинает путём нажатия кнопки «подать ценовое предложение».
- 2) Участник аукциона подтверждает свое согласие на заключение договора по указанному на электронной площадке предложению о цене имущества путём нажатия кнопки «подтвердить ценовое предложение».
- 3) в течение 10 (десять) минут со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается подтвердить начальную (минимальную) цену договора.
- 4) в случае, если не поступило ни одного подтверждения начальной цены договора, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.
- 5) в случае если в течение указанного времени поступило подтверждение начальной (минимальной) цены договора, то время для подтверждения следующего предложения о цене договора, увеличенного на «шаг аукциона» продлевается на 10 минут со времени подтверждения каждого следующего предложения.
- 6) в случае, если не поступило ни одного подтверждения цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», то «шаг аукциона» снижается на 0,5% начальной (минимальной) цены договора, но не ниже 0,5% начальной (минимальной) цены договора. Время для подтверждения следующего предложения о цене договора, увеличенного на сложившейся «шаг аукциона» продлевается на 10 минут.
- 7) в случае, если «шаг аукциона» снижен до минимального значения (до 0,5% начальной (минимальной) цены договора), но ни один участник не подтвердил цену договора, указанную на электронной площадке, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

На участие в торгах было подано 2 заявки, обе были допущены к участию в аукционе.

Согласно доводу жалобы заявителя, аукцион неправомерно был завершён по истечении 10-ти минут со времени подачи ценового предложения участником под номером №1 без снижения шага аукциона на 0,5 %, тем самым заявитель (Участник под номером №2) был лишен возможности дальше участвовать в торгах.

Комиссией Татарстанского УФАС в ходе заседания и изучения материалов дела установлено следующее.

Согласно п. 125 Приказа №147/23 установлено, что, время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора (цене лота), обновляется автоматически с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки после поступления последнего предложения о цене договора (цене лота). Если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о цене договора (цене лота), увеличивающего его текущее значение на "шаг аукциона", такой аукцион

автоматически завершается с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

Так, участником №1 в 10:25:37 часов был сделан ход и подтверждено ценовое предложение (шаг) в размере 142460,80 р.

Однако, заявитель, ожидая снижения шага аукциона, не сделал следующий шаг и не подтвердил тем самым предложенную цену, в связи с чем аукцион был завершен и победителем признан участник, предложивший наибольшую цену (Участник под номером №1).

При этом, время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора (цене лота), обновляется автоматически с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки после поступления последнего предложения о цене договора (цене лота). Если в течение указанного времени не поступило ни одного предложения о цене договора (цене лота), увеличивающего его текущее значение на «шаг аукциона», такой аукцион автоматически завершается с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

Представленное участником аукциона предложение о цене договора не может быть ниже начальной (минимальной) цены договора (цене лота), равным или ниже ранее представленных участниками предложений о цене договора. Участник, предложение о цене договора которого является лучшим текущим предложением о цене договора, не вправе делать следующее предложение о цене.

Ход проведения аукциона фиксируется оператором электронной площадки в электронном журнале, который направляется организатору аукциона в течение одного часа с момента завершения приема предложений о цене договора для подведения итогов аукциона.

Таким образом, процедура проведения торгов проведена оператором электронной площадки и организатором торгов в соответствии с приведенными положениями Порядка, утвержденного Приказом ФАС России от 21.03.2023 №147/23.

В виду того, что заявителем не был сделан следующий шаг аукциона торги были завершены автоматически и победителем был признан участник под номером №1.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Кроме того, в ходе анализа документации, Комиссией Татарстанского УФАС было установлено, что пункт 5.6.1. аукционной документации содержит условия подачи ценовых предложений, которые были предусмотрены в ранее действующем Приказе ФАС России №67 от 10 февраля 2010 года, утратившим силу с 01.1.02023 г. с изданием Приказа №147/23 от 21.03.2023 г.

Организатор торгов не актуализировал аукционную документацию с учетом действующего законодательства, тем самым допустил нарушения требования п. 3 Приказа №147/23.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения торгов, Комиссия Татарстанского УФАС решила предписание организатору торгов не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Ткачева В.В. (вх. №7239/ж от 08.07.2024 г.) на действия организатора торгов при проведении торгов по извещению на сайте <https://sale.zakazrf.ru/> № 24000000860000000004 Лот №1 часть нежилого помещения № 9 площадью 60,1 кв.м., нежилое помещение №10 площадью 12,3 кв.м., нежилое помещение №12 площадью 4,5 кв.м., нежилое помещение №13 площадью 3 кв.м., общей площадью 79,9 кв.м. на 2 этаже здания Приемно-диагностического отделения ГАУЗ «ГКБ №7 им. М.Н.Садыкова», лит. А7, по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Маршала Чуйкова, д.54, частично обоснованной по 1 доводу.

Признать организатора торгов ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №7 ИМЕНИ М.Н.САДЫКОВА" Г.КАЗАНИ нарушившим требования пункта 3, 49 Приказа ФАС России от 21.03.2023 №147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

