Решение по жалобе № 034/01/18.1-348/2020

21 апреля 2020 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: Т. Э.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Т. С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в дистанционном режиме путем видеоконференцсвязи жалобу ООО «Производственно-коммерческая фирма «Внештрансбункер» (далее – ООО ПКФ «Внештрансбункер») на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер <...> :20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 03.04.2020 поступила жалоба ООО ПКФ «Внештрансбункер» на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер <...> :20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 08.04.2020 № 03-8/2345 направлено 08.04.2020 в адрес ООО ПКФ «Внештрансбункер», Администрации по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.04.2020 на 10 ч. 30 мин. Срок принятия решения по жалобе продлен до 23.04.2020. В рамках указанного срока рассмотрение жалобы назначено на 21.04.2020 в 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21.04.2020.

На рассмотрении жалобы присутствовали: М. Г.Г. – представитель Администрации по доверенности от 13.04.2020, Ш. О.А. – победитель торгов.

Порядок проведения рассматриваемых торгов регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), извещением, размещенном 18.02.2020 на

официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер <...> :20:030101:130 (лот № 1) (далее – Аукцион).

Извещение № 140220/0115767/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) размещено 18.02.2020 на Официальном сайте торгов. Согласно Извещению прием заявок осуществляется по рабочим дням с 09 ч. 00 мин. 18.02.2020 до 16 ч. 00 мин. 18.03.2020 включительно. Рассмотрение заявок на участие в Аукционе назначено на 18.03.2020 в 16 ч. 30 мин. Проведение Аукциона назначено на 23.03.2020 в 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу о результатах Аукциона от 23.03.2020 участниками Аукциона признаны С. А.В., Р.С.Ф., Л. М.В., Ш. О.А., Т. С.А., К.В.В., К. К.Н. Победителем Аукциона признан Ш. О.А.

Обжалуемые действия – ненаправление в адрес ООО ПКФ «Внештрансбункер» уведомления о принятом в отношении него решении о признании его участником Аукциона или о недопуске его к участию в Аукционе; неправильное указание в протоколе о результатах Аукциона от 23.03.2020 сведений о лице, подавшем заявку; неучастие ООО ПКФ «Внештрансбункер» в Аукционе в связи с неосведомленностью о способе проведения Аукциона.

Администрацией направлены письменные пояснения (исх. № 830, № 831 от 10.04.2020), из которых следует, что представителю ООО ПКФ «Внештрансбункер» Л. Р.А., подавшему заявку, было разъяснено, что со всей информацией о ходе Аукциона, в том числе о признании претендента участником Аукциона, можно ознакомиться на Официальном сайте торгов. Уведомление о признании участником аукциона было направлено 19.03.2020 в адрес генерального директора ООО ПКФ «Внештрансбункер» К.К.Н. Указание в протоколе о результатах Аукциона от 23.03.2020, что участником Аукциона является К. К.Н., представитель Администрации считает технической ошибкой. Ссылку заявителя на нормативно-правовые акты Губернатора Волгоградской области, рекомендующие сократить проведение публично-массовых мероприятий по причине распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции COVID-19, Администрация считает необоснованной, поскольку Администрацией никаких актов об отмене проведения Аукциона не принималось и не было совершено действий, препятствующих непосредственному участию ООО ПКФ «Внештрансбункер» в Аукционе.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В силу части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Таким образом, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган допускается с соблюдением сроков, установленных частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно информации, опубликованной на Официальном сайте торгов по извещению № 140220/0115767/01, протокол о результатах открытого аукциона от 23.03.2020 размещен 23.03.2020 в 13 ч. 24 мин. Следовательно, жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могла быть подана в антимонопольный орган не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на Официальном сайте торгов, то есть не позднее 02.04.2020.

Жалоба на действия Администрации при проведении Аукциона подана ООО ПКФ «Внештрансбункер» в Волгоградское УФАС России 03.04.2020.

Таким образом, десятидневный срок на подачу жалобы в антимонопольный орган

нарушен ООО ПКФ «Внештрансбункер», в связи с чем она не может быть рассмотрена по существу.

Кроме того, как следует из пояснений Администрации договор по результатам Аукциона заключен между Администрацией и Ш. О.А. 03.04.2020.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «Производственно-коммерческая фирма «Внештрансбункер» на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер <...> :20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01), без рассмотрения по существу.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.