

РЕШЕНИЕ

«10» мая 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «10» мая 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <....>, членов Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>., специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>.,

в присутствии <....>.,

рассмотрев дело № 02-25/2011 по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Поселок Ферзиково» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведения плановой выездной проверки, проведенной на основании приказа Калужского УФАС России от 17.03.2011 № 35 в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Поселок Ферзиково» (далее – Администрация), в действиях Администрации городского поселения «Поселок Ферзиково» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора безвозмездного пользования транспортным средством от 01.06.2010, предметом которого является транспортное средство – автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317. Сроком на 5 (пять) лет.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 05.04.2010) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных случаев.

На основании указанного в отношении Администрации возбуждено дело № 02-25/2010 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

01.06.2010 между Администрацией и МУП «Управляющая организации» городского поселения «Поселок Ферзиково» (далее – Предприятие) заключен договор безвозмездного пользования транспортным средством, предметом которого является транспортное средство – автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317 (далее – ТС). Данный договор, согласно пункту 6.1, заключен сроком на 5 лет со дня передачи имущества Предприятию. Также, в названном договоре подписан акт приема-передачи ТС.

Согласно ответу Администрации № 125 от 06.04.2011 данный договор безвозмездного пользования от 01.06.2010 в настоящее время является действующим.

Данное транспортное средство является собственностью Администрации, что подтверждено выпиской из реестра муниципального имущества (транспортных средств) городского поселения «Поселок Ферзиково».

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование, отчуждать и совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в том числе договоров безвозмездного пользования, а именно по результатам проведения конкурсов или аукционов (торгов).

Торги на право заключения вышеназванного договора безвозмездного пользования Администрацией не проводились, что подтверждено информационным письмом Администрации городского поселения «Поселок Ферзиково» № 101 от 23.03.2011 и не оспаривалось Администрацией при рассмотрении дела.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды без проведения торгов, является нарушением указанной статьи, за исключением установленных случаев.

Под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» данный договор не

попадает.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в части 1 статьи 17.1 указанного Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года разрешалось с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие установленным законом условиям.

Исходя из содержания статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», устава Предприятия, заключение договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества с Предприятием на основании части 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представляется возможным.

Согласно представленным Администрацией пояснениям (исх. № 150 от 25.04.2011) по договору безвозмездного пользования от 01.06.2010, Администрация передала имущество Предприятию в хозяйственное ведение.

Данный довод Администрации, не может быть признан обоснованным, так как основан на неверном применении норм действующего законодательства и не соответствует фактическим обстоятельствам дела № 02-25/2011 установленным Комиссией Калужского УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

Пунктом 1.1 заключенного договора установлено, что Администрация передает Предприятию имущество во временное пользование на безвозмездной основе.

По результатам анализа положений заключенного договора, Комиссия Калужского УФАС России пришла к выводу, что данный договор является договором безвозмездного пользования и не соответствует условиям, закрепления имущества на праве хозяйственного ведения, определенным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Иных доводов, свидетельствующих об отсутствии нарушений, в рассматриваемых Комиссией Калужского УФАС России действиях, Администрацией представлено не было.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, по результатам полного и всестороннего рассмотрения дела Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о нарушении Администрацией требований части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Документов, подтверждающих расторжение заключенного договора Администрацией не представлено, в связи с чем оснований для прекращения дела № 02-25/2011 на основании части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского поселения «Поселок Ферзиково» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключение с МУП «Управляющая организация» городского поселения «Поселок Ферзиково» договора безвозмездного пользования от 01.06.2010, предметом которого является транспортное средство (автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317) в нарушение требований установленных указанной статьей Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать в отношении Администрации городского поселения «Поселок Ферзиково» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (транспортного средства – автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель
Комиссии

<....>

Члены Комиссии:

<....>

<....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«10» мая 2011 года

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России <....>, членов Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>., специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «10» мая 2011 года по делу № 02-25/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Поселок Ферзиково»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения «Поселок Ферзиково» в срок до 06 июня 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключение с МУП «Управляющая организация» городского поселения «Поселок Ферзиково» договора безвозмездного пользования от 01.06.2010, предметом которого является транспортное средство (автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317) в нарушение требований установленных указанной статьей Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении транспортного средства (автомобиль КО520Д машина вакуумная VIN XVL482320A0001318, ш. 433362 9 3503691, дв. 508300 90294317) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.