

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-25/2021

*Резолютивная часть решения объявлена
30.09.2021 года*

Решение в полном объеме изготовлено 04.10.2021 года

«04» октября 2021 года
Кызыл

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: "... – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

"..." – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

"..." – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи с использованием плагина «TrueConf»:

от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва Республики Тыва:

- "...", действующая на основании доверенности от 28.09.2021 года № 29,

при участии в рассмотрении жалобы на заседании Комиссии:

от подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Динамика» (далее – ООО «Динамика»):

- "...", действующая на основании доверенности от 28.09.2021 года б/н,

рассмотрев жалобу (вх. № 4522 от 23.09.2021 года) ООО «Динамика» на действия организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 по продаже лесных насаждений (Лоты № 7, № 8, № 9, № 10 и № 11) и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы и оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно жалобе ООО «Динамика» аукционной комиссией организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва неправомерно принято решение об отклонении заявки участника аукциона – ООО «Динамика».

На заседании Комиссии представитель подателя жалобы поддержала доводы жалобы ООО «Динамика» в полном объеме.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась и пояснила, что аукционной комиссией принято решение об отклонении заявки участника аукциона – ООО «Динамика» в виду отсутствия в Выписке из ЕГРЮЛ вида деятельности – лесозаготовка, производство пиломатериалов.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Организатором торгов – Министерством природных ресурсов и

экологии Республики Тыва на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru 03.09.2021 года размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 по продаже лесных насаждений.

Аукцион в электронной форме № 020921/2295587/01 состоит из 26 Лотов.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 по продаже лесных насаждений также размещено 03.09.2021 года на официальном сайте оператора электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» <https://torgi.rts-tender.ru> и присвоен номер 68065.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) от 22.09.2021 года № П68065-1 на момент окончания срока подачи заявок по Лоту № 7 поступило 2 заявки, по Лоту № 8 – 1 заявка, по Лоту № 9 – 2 заявки, по Лоту № 10 – 2 заявки и по Лоту № 11 – 2 заявки, из которых аукционной комиссией принято решение об отклонении заявок участника аукциона – ООО «Динамика» по следующему основанию: *«Отсутствует вид деятельности – лесозаготовка, производство пиломатериалов».*

1.) В силу части 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 75 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 77 ЛК РФ за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 ЛК РФ, договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

Порядок проведения торгов на право заключение договора купли-продажи лесных насаждений регулируется главой 8 ЛК РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 78 ЛК РФ аукцион является открытым по составу участников.

Частью 4 статьи 80 ЛК РФ предусмотрено, что в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения торгов в электронной форме (далее – электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

В силу части 5 статьи 80 ЛК РФ извещение о проведении аукциона в электронной форме должно содержать сведения, предусмотренные частью 15 статьи 78 ЛК РФ.

Пунктом 9 части 15 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Согласно пункту 4 части 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

В силу пункта 2.2 документации аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) организатор аукциона устанавливает следующие требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона:

- в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства, ликвидации, прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- заявитель обязан внести задаток на счёт, указанный в извещении. При этом заявитель считается соответствующим данному требованию, если вся сумма задатка поступила на указанный счёт до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 3.1 документации аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) в заявке на участие в аукционе указываются:

- а) наименование, организационно-правовая форма, фамилия, имя,

отчество руководителя, местонахождение – для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для физического лица или индивидуального предпринимателя, а также банковские реквизиты;

б) номер лота, сведения о лесном участке, который предполагается взять в аренду (лесничество, участковое лесничество, квартал, выдел, площадь);

в) банковский реквизиты заявителя.

На каждый лот заявитель оформляет отдельную заявку.

Аналогичное требование также установлено в разделе 1 документации аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065).

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) от 22.09.2021 года № П68065-1, заявке участника аукциона – ООО «Динамика» отказано в допуске к участию в аукционе по Лотам № 7, № 8, № 9, № 10 и № 11 на основании отсутствия вида деятельности – лесозаготовка, производство пиломатериалов.

В силу части 18 статьи 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с ЛК РФ, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено ЛК РФ;

4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о

прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Вместе с тем, ни положениями лесного законодательства, ни положениями документации аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) не предусмотрено такое основание для отказа в допуске к участию в аукционе как отсутствие в Выписке из ЕГРЮЛ вида деятельности – лесозаготовка, производство пиломатериалов.

Кроме того, согласно разъяснениям, изложенным в письме Федеральной налоговой службы от 26.09.2005 года № ВЕ-6-09/795@, законодательством о государственной регистрации не предусмотрена обязанность в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств представлять в регистрирующий орган сведения о видах экономической деятельности (код по ОКВЭД, наименование вида деятельности) в случае их отсутствия в ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

Таким образом, указание в ЕГРЮЛ на какой-либо вид деятельности не лишает хозяйствующего субъекта права заниматься иной не запрещенной законом деятельностью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Подобные действия аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва не могут быть положены в основу решения об отказе претенденту к

участию в аукционе, что противоречат положениям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и является нарушением части 18 статьи 78 ЛК РФ.

В свою очередь, организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва и его представителем в материалы дела не представлены достаточные доказательства, позволяющие аукционной комиссии принять такое решение об отклонении заявки участника аукциона – ООО «Динамика».

Таким образом, довод ООО «Динамика» о неправомерности принятия аукционной комиссией организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва решения об отклонении заявки участника аукциона – ООО «Динамика» является обоснованным.

Указанные действия организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2.) В силу части 10 статьи 79 ЛК РФ протокол о результатах аукциона подлежит размещению организатором аукциона на официальном сайте торгов в течение одного дня со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Вместе с тем, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) от 22.09.2021 года № П68065-1 не размещен на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов пояснила, что указанный протокол размещен на официальном сайте оператора электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» <https://torgi.rts-tender.ru>.

Таким образом, организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва в нарушение части 10 статьи 79 ЛК РФ не размещен протокол рассмотрения заявок от 22.09.2021 года № П68065-1 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Динамика» обоснованной.

2. Установить в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва нарушение части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации, в части неправомерного принятия решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065) по лотам № 7, 8, 9, 10 и 11 заявке участника аукциона – ООО «Динамика» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 22.09.2021 года № П68065-1.

3. Установить в действиях организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва нарушение части 10 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, в части размещения протокола рассмотрения заявок от 22.09.2021 года № П68065-1 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

4. Выдать организатору торгов – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва и аукционной комиссии организатора торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении аукциона в электронной форме № 020921/2295587/01 (68065).

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного правонарушения в отношении виновных должностных лиц.

Председательствующий Комиссии

" ... "

Члены Комиссии

" ... "

" ... "

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Номер дела в Базе решений ФАС России, размещенного на официальном сайте ФАС России <https://br.fas.gov.ru> – 017/10/18.1-25/2021