

ООО «Сибирская Генерирующая
Компания»

ул. Дубининская, д. 53, стр. 5,
ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, г. Москва, 115054

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»

ул. Богграда, 144а, г. Красноярск,
660021

ООО «Красноярский жилищно-
коммунальный комплекс»

ул. Парижской Коммуны, 41, г.
Красноярск, 660049

ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ»

а/я 194, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500

neft.expert@yandex.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 26-17-18

«29» мая 2018 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии - О.П.Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела; члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела закупок, Т.Н.Мосина, начальник отдела естественных монополий (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 26-17-18 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53,

стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), по признакам нарушения группой лиц в составе: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); акционерное общество «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А, ИНН 1901067718, ОГРН 1051901068020) части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», в присутствии:

представителя ООО «СГК»: ...;

представителя АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»: ...;

представителя ООО «КрасКом»: ...,

установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 07.03.2018 № 70 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по факту нарушения порядка определения победителя запроса предложений в связи с оценкой ООО «СГК» поступивших предложений участников запроса предложений «На право заключения договора поставки мазута М-100 (ГОСТ 10585-2013) для нужд ООО «КрасКом» (закупка № 3922-2017-КрасКом, номер извещения в ЕИС в сфере закупок 31705686811) (далее – Запрос предложений) (ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») путем определения исключительно неценового рейтинга предложений участников, при условии что Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «КрасКом» утверждено решением общего собрания участников ООО «КрасКом» (Протокол № 03-17 от 21.09.2017) предусматривает оценку предложений участников как путем определения неценового рейтинга предложений участников, так и путем оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты), а также по факту участия организатора запроса предложений в запросе предложений в связи с тем обстоятельством, что организатор Запроса предложений (ООО «СГК») и один из участников (АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») входили в одну группу лиц (ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» по состоянию на 01.11.2017, на 18.01.2018 принадлежали к группе лиц по основаниям 1, 2 части 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции» (ООО «СГК» является собственником 99,9795% акций АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», ООО «СГК» осуществляет функции единоличного исполнительного органа АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»).

Определением о назначении дела № 26-17-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.03.2018 к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); группа лиц в составе: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая

компания» (115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/V/1, ИНН 7709832989, ОГРН 1097746400091); акционерное общество «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144А, ИНН 1901067718, ОГРН 1051901068020).

заинтересованных лиц: общество с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, 41); ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» (662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 1).

Определением от 13.04.2018 рассмотрение дела № 26-17-18 откладывалось. В адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» о рассмотрении дела № 26-11-17, назначенного на 29.05.2018, без участия представителя общества.

При рассмотрении дела № 26-17-18 ООО «СГК» были представлены письменные пояснения и подтверждающие документы, свидетельствующие о том, что при проведении Запроса предложений ООО «СГК» действовало на основании Агентского договора № КрФ-17/4 от 01.02.2017 и выступало в качестве Агента, Принципалом по которому является ООО «КрасКом». В соответствии с пунктом 2.3.1 названного договора Принципал обязан предоставлять сведения, необходимые для включения в состав закупочной документации включая: наименование, количество, требования к МТР, к поставщику и условиям заключаемого по результатам закупки договора, а также любые другие требования и условия, которые Принципал считает необходимым включить в закупочную документацию. В адрес ООО «СГК» поступило обращение ООО «КрасКом» от 23.10.2017 № 1829/17 о необходимости инициирования открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку топочного мазута на период с ноября 2017 года по декабрь 2018 года на определенных условиях, включающих в том числе порядок определения победителя и критерии оценки – победителем признается участник, соответствующий критериям, получивший максимальный неценовой рейтинг. Протоколом постоянно действующей закупочной комиссии ООО «КрасКом» № 158/КрасКом от 31.10.2017 инициирована и утверждена закупочная документация Запроса предложений, в том числе утверждены нестандартные критерии оценки предложений поставщиков (расстояние транспортировки топочного мазута – удельный вес критерия в общей оценке 0,5; возможность вывоза необходимого количества топочного мазута в течение 1 рабочего дня с даты направления Заказчиком соответствующего уведомления удельный вес критерия в общей оценке 0,2; возможность привлечения экспедитора Поставщика при вывозе Заказчиком каждой партии топочного мазута удельный вес критерия в общей оценке 0,2; согласие участника с предложенной формой договора поставки удельный вес критерия в общей оценке 0,1).

Согласно Протоколу № 171/КрасКом Постоянно действующей закупочной комиссии ООО «КрасКом» от 22.1.2017 для участия в Запросе предложений поступило два предложения: ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ»; филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». Решением Постоянно действующей закупочной комиссии ООО «КрасКом» победителем Запроса предложений признан филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

В обоснование принятого решения ООО «КрасКом» представлена Сравнительная таблица предложения Запроса предложений. В соответствии с названной

таблицей заявки ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК13)» соответствуют требованиям закупочной документации. По результатам расчета неценового рейтинга предложений участника закупки предложению ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» присвоен рейтинг 0,5, АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - 0,9.

В соответствии с предложением ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» (662500, Красноярский край, г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, д. 1) на участии в Запросе предложений участником предложена цена поставки товара 12639200 руб. (с учетом НДС), в том числе транспортные расходы – 589260 руб., график поставки – вывоз мазута производится 4 раза в месяц с периодичностью 7 дней; условия оплаты – 45 дней; гарантийный срок – 12 месяцев, место, условия поставки – Цех Левобережных Очистных Сооружений, г. Красноярск, ул. Пограничников, 7Д, срок действия оферты – 90 дней, адрес места хранения мазута – г. Сосновоборск, ул. Энтузиастов, 1 (расстояние до ЦЛОС 30 км). Предложение содержит сведения о том, что организация является субъектом малого предпринимательства, согласие с условиями Договора, а также информацию о выполнении аналогичных договоров за 2014-2016 годы.

В соответствии с предложением АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а) на участии в Запросе предложений участником предложена цена поставки товара 13071520 руб. (с учетом НДС), график поставки – по требованию Заказчика; условия оплаты – 30 дней с момента получения Товара; гарантийный срок – 12 месяцев, место, условия поставки – Самовывоз силами Заказчика. Цех Левобережных Очистных Сооружений, г. Красноярск, ул. Пограничников, 7Д, срок действия оферты – 08.01.2018, адрес места хранения мазута – г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, 156 (расстояние до ЦЛОС 24,5 км). В Предложении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» предлагает договор поставки №КрасКом-17/1090 от 20.10.2017. Предложение содержит сведения о том, что организация не имеет опыта выполнения аналогичных договоров за 2014-2016 годы, общество не является субъектом малого и среднего предпринимательства. В разделе «Информационное письмо о наличии/отсутствии у Участника (его сотрудников) конфликта интересов с сотрудниками Общества или компаниями ООО «Сибирская генерирующая компания» (форма 8) приведена информация о том, что при рассмотрении заявки следует учитывать, что директор филиала «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - Бубновский Олег Анатольевич одновременно является председателем совета директоров ООО «КрасКом». Заявка АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на участие в Запросе предложений подписана Зубаревым А.Е. – Главном инженером филиала «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», действующего на основании доверенности от 13.04.2017, выданной Должностным лицом участника закупки АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - директором филиала «Красноярская ТЭЦ-2» Бубновским Олегом Анатольевичем, который одновременно являлся председателем совета директоров заказчика – ООО «КрасКом».

Положение о закупках предусматривает оценку предложений участников как путем определения неценового рейтинга предложений участников, так и путем оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты). При условии, что предложение ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» по стоимости, условиям оплаты, наличию опыта выполнения аналогичных договоров, срокам действия оферты содержит

лучшие условия, имеет оценочные значения критериев, превышающие соответствующие значения предложения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13), применение порядка оценки предположений участников Запроса предложений, установленного ООО «КасКом», основанного на расчете неценового рейтинга по критериям: расстояние транспортировки топочного мазута; возможность вывоза необходимого количества топочного мазута в течение 1 рабочего дня с даты направления Заказчиком соответствующего уведомления; возможность привлечения экспедитора Поставщика при вывозе Заказчиком каждой партии топочного мазута; согласие участника с предложенной формой договора поставки, могло привести к созданию преимущественных условий участия Запросе предложений отдельному участнику.

В соответствии с пояснениями ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» оценка предложений участников Запроса предложений путем расчета неценового рейтинга, а не в совокупности с предложенными участником условиями, нарушают права и законные интересы организации.

Нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливают запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с приведенными обстоятельствами, в действиях ООО «КрасКом» по определению порядка оценки предложений участников Запроса предложений, основанного на расчете неценового рейтинга по критериям: расстояние транспортировки топочного мазута; возможность вывоза необходимого количества топочного мазута в течение 1 рабочего дня с даты направления Заказчиком соответствующего уведомления; возможность привлечения экспедитора Поставщика при вывозе Заказчиком каждой партии топочного мазута; согласие участника с предложенной формой договора поставки, без проведения оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты), усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, руководствуясь частью 2 статьи 45 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с частями 1, 1.1, 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 26-17-18 в качестве ответчика общество с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, 41) по признакам нарушения обществом части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Отложить рассмотрение дела № 26-17-18.
3. Назначить рассмотрение дела № 26-17-18 на «18» июня 2018 года в 16.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

4. ООО «КрасКом» в срок до «15» июня 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующую необходимую информацию:
1. письменные пояснения по факту определения ООО «КрасКом» порядка оценки предположений участников Запроса предложений, основанного на расчете исключительно неценового рейтинга по критериям: расстояние транспортировки топочного мазута; возможность вывоза необходимого количества топочного мазута в течение 1 рабочего дня с даты направления Заказчиком соответствующего уведомления; возможность привлечения экспедитора Поставщика при вывозе Заказчиком каждой партии топочного мазута; согласие участника с предложенной формой договора поставки, без проведения оценки (расчета) рейтинга участника закупки по совокупности предложенных условий (Стоимость; опыт выполнения аналогичных договоров; условия оплаты; согласие с условиями проекта договора; срок действия оферты), предусмотренных Положением о закупках, включая нормативно-правовое обоснование позиции общества;
 2. оценку предложений участников Запроса предложений (ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») по совокупности ценовых и неценовых условий, предусмотренных документацией Запроса предложений (с определением итогового рейтинга);
 3. сведения об исполнении (ходе исполнения) договора, заключенного по результатам Запроса предложений (с приложением копий подтверждающих документов);
 4. иную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 26-17-18.
5. Предложить ООО «СГК», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в срок до «15» июня 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительную информации, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 26-17-18.
6. ООО «НЕФТЬ ЭКСПЕРТ» в срок до «15» июня 2018 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительную информации, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 26-17-18.

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 26-17-18, с доверенность, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

Я.Ю.Бычкова

Т.Н.Мосина

Мосина

2112349