РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «АЛРУС»

19.10.2021г.
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя ..., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ...., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов .... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АЛРУС» (вход. № 7779 от 04.10.2021г.) (далее - Заявитель) на действия Главного управления организации торгов Самарской области (далее – Организатор торгов, ГУОТ СО) при проведении аукциона в электронной форме по предоставлению права пользования участком недр местного значения – месторождение «Комсомольское», расположенным в границах г.о. Тольятти Самарской области, для разведки и добычи песка строительного (извещение №210721/0046316/01, https://torgi.gov.ru/) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя Организатора торов – .... (доверенность), представителя Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области – .... (доверенность), представителя Заявителя – .... (приказ), представителя участника – ....

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04.10.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «АЛРУС» на действия ГУОТ СО при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов, Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя, а также Конкурсная документация содержит противоречия.

Организатором торгов предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 06.10.2021 г. № 10166-1/7.

Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области направлены возражения относительно доводов жалобы Заявителя, в которых указано на отсутствие в действиях Организатора торгов нарушения действующего законодательства.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с абзацам 2 статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;

2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Согласно абзацу 9 статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт).

21.07.2021г. ГУОТ СО на основании заявки Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области размещено сообщение о проведении Аукциона.

Организатором торгов выступило ГУОТ СО, органом исполнительной власти Самарской области, принявшим решение о проведении аукциона – Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Согласно Извещению предметом Аукциона является предоставление права пользования участком недр местного значения месторождение

«Комсомольское», расположенным в границах г.о. Тольятти Самарской области, для разведки и добычи песка строительного.

Проведение Аукциона регламентируется Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Самарской области от 16.07.2009 № 91-ГД «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Самарской области», Порядком проведения аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, утвержденным Постановлением правительства Самарской области от 21.10.2009 №569 (далее – Порядок).

Пунктом 3 статьи 14 Закона о недрах установлено, что отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Таким образом, Закон о недрах предполагает возможный отказ в приеме заявки на участие в торгах в случае невозможности представления заявителем доказательств обладания квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного проведения работ на момент подачи заявки или доказательств возможности обладания указанными специалистами при дальнейшем исполнении обязательств при заключении договора по итогам торгов.

Вместе с тем, согласно подпункту «б» подпункта 5 пункта 6.3 Порядка заявка на участие в Аукционе, в том числе, должна содержать данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, которые предоставляются по форме, установленной документацией об Аукционе, о категориях основных специальностей рабочих, связанных с деятельностью на участке недр, состоящих в штате заявителя и (или) привлекаемых заявителем на основании договора, с приложением копий документов, подтверждающих квалификацию рабочих, а также нахождение их в штате у заявителя и (или) у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора.

В соответствии с указанной нормой в Документации об Аукционе установлено требование о представлении претендентами заявки на участие в аукционе в срок в соответствии с формами и требованиями, содержащимися в Документации об аукционе. «Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, с приложением данных о наличии у претендента квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ по форме №2 Приложения №2 к Документации об Аукционе».

Согласно Приложению №2 к Документации Форма №2 «Сведения о

категориях основных специальностей рабочих, связанных с деятельностью на участке недр» в случае наличия у заявителя квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ в штате – заявителю необходимо представить выписку из трудовой книжки, подписанную руководителем Заявителя (индивидуальным предпринимателем), или копию всех страниц трудовой книжки специалистов. В случае, если специалисты, привлекаются Заявителем на основании договора, то заявителю необходимо представить, в случае заключения договора с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) - выписку из трудовой книжки, подписанную руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), с которым Заявитель заключил договор, или копии всех страниц рудовой книжки привлекаемого специалиста; в случае заключения Заявителем договора с физическим лицом – копию трудового договора.

Таким образом, Порядок и Документация об аукционе устанавливают требование о представлении документов, подтверждающих наличие у претендентов квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного проведения работ на момент подачи заявки.

С учетом положения пункта 3 статьи 14 Закона о недрах, указанные положения Порядка и Документации об аукционе могут необоснованно ограничить допуск к участию в торгах.

Из материалов жалобы следует, что по окончании срока подачи заявок 20.09.2021г. на участие в Аукционе было подано 5 заявок от претендентов, с порядковыми номерами: 6434 - ООО «АЛРУС», 8726 – ООО «Карьер-ТЛТ+», 745 – ООО «Тольяттикарьерстрой», 2593 – «Волжская Нерудная Компания», 5764 – ООО «АТБРОКЕР».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.09.2021г. (далее – Протокол от 27.09.2021) до участия в Аукционе были допущены следующие заявки: 8726 – ООО «Карьер-ТЛТ+», 2593 – «Волжская Нерудная Компания».

Из Протокола от 27.09.2021 г., следует что заявка ООО «АЛРУС» была отклонена по следующему основанию: заявителем не представлены и не могут быть представлены доказательства того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ:

- абзац четвертый раздела 7 Порядка;

- подпункт «б» подпункта 5 пункта 6.3 Порядка;

- подпункт «б» пункта 12.3.4 документации об аукционе;

в составе заявки ООО «АЛРУС» к форме №2 приложения №2 к Документации об аукционе не приложены выписки из трудовой книжки или копии всех страниц трудовой книжки или копии трудового договора Биксалиева Р.Р., Иванова Д.А.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ООО «АЛРУС» в составе заявки по форме №2 Приложение №2 к Документации об аукционе представлены следующие документы:

1. Договор на оказания услуг №17/2020 (выделение автотранспорта и механизмов) от 15.05.2020г., заключенный между ООО «АЛРУС» и ООО «ТИТАН ПЛЮС». Предмет договора: оказание услуг автотранспорта (предоставление автотранспорта и/или механизма). Услуги по управлению транспортными средствами не предусмотрены.

2. Договор аренды транспортных средств от 09.01.2019г., заключенный между ООО «ТИТАН ПЛЮС» и .... пунктом 1.2. Договора установлено, что услуги по управлению и технической эксплуатации транспортного средства Арендодателем не оказываются.

3. Водительское удостоверение ...., удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) ....

Из указанного следует, что Заявителем не представлены доказательства наличия квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, а именно в составе заявки отсутствуют выписки из трудовых книжек или копии страниц трудовой книжки привлекаемых специалистов или копии трудовых договоров.

Таким образом, из материалов жалобы следует, что Заявителем не исполнена обязанность, предусмотренная Документацией о закупке и Порядком предоставления данных о наличии у заявителя квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ (с приложением копий документов, подтверждающих квалификацию рабочих, а также нахождение их в штате у заявителя и (или) у лиц, привлекаемых заявителем на основании договора), в связи с чем у аукционной комиссии отсутствовала возможность определить обладает ли (или будет обладать) заявитель квалифицированными специалистами.

В соответствии с пунктом 8.1 статьи 8 Порядка, пункта 14.1.2 Документации об аукционе Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в Аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об Аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в отношении лиц, осуществляющих деятельность, являющуюся предметом Аукциона.

Таким образом, учитывая наличие в Документации об аукционе требований о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, отказ в допуске ООО «АЛРУС» является правомерным.

Пунктом 11.1 Документации об аукционе установлены основания недопуска аукционной комиссией претендентов к участию в аукционе. Подпунктом «б» пункта 12.3.4 Документации об аукционе установлены требования к составу заявки на участие в аукционе.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что указанные положения Документации об аукционе не противоречат Порядку. В связи с чем, в ходе рассмотрения жалобы довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛРУС» необоснованной

2. Передать материалы жалобы в соответствующее структурное подразделение Самарского УФАС России для решения вопроса о наличии (отсутствии) признаков нарушения антимонопольного законодательства.