РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-119

13.10.2020 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела С<…>

членов Комиссии: начальника отдела Б<…>

ведущего специалиста-эксперта <…>

в присутствие: *- от Общества с ограниченной ответственностью «Медсфера»:*

- <…> (доверенность № 2 от 08.10.2020 г.),

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медсфера» (далее – ООО «Медсфера») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0168200002420002284-01 от 13.05.2020 г. на поставку наконечников (извещение № 0168200002420002284),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7174 от 06.10.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Медсфера» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

Вх. № 7303 от 12.10.2020 г. от ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» поступило ходатайство о рассмотрения обращения в отсутствие представителя.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 12.10.2020 г. представитель ООО «Медсфера» пояснил следующее.

По результатам заключенного контракта ООО «Медсфера» частично исполнило контракт.

При этом, поставку одной из позиции по контракту ООО «Медсфера» не имело возможности осуществить ввиду отказа завода производителя в производстве части товара.

В связи со сложившейся ситуацией ООО «Медсфера» направило в адрес заказчика дополнительное соглашение о приемке товара с улучшенными характеристиками на основании экспертного заключения от 08.07.2020 г.

Вместе с тем, товар с улучшенными характеристиками заказчик принимать отказался, дополнительное соглашение подписано также не было.

Представитель ООО «Медсфера» указал, что общество не имело намерение уклоняться от исполнения контракта и просит комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ООО «Медсфера» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также, по мнению ООО «Медсфера», заказчиком нарушена процедура расторжения контракта, что является безусловным основанием не вносить в реестр недобросовестных поставщиков.

Указанные пояснения были представлены также в письменном виде (вх. № 7274 от 09.10.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:15 13.10.2020 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 7350 от 13.10.2020 г. от ООО «Медсфера» поступили дополнения к ранее представленным пояснениям, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Медсфера» в целях возможности осуществления обязательств по контракту в полном объеме пыталось изыскать требуемый товар у других производителей, в адрес которых направляло запросы.

Вместе с тем, согласно полученным ответам от ООО «Сапфир», ООО «Микрон-Холдинг» требуемый товар отсутствовал, а ООО «Т-Мед» указало о существенном росте цен.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 13.10.2020 г. представитель ООО «Медсфера» поддержал ранее представленные пояснения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Медсфера» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

13.05.2020 между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Медсфера» был заключен контракт 0168200002420002284-01 от 13.05.2020 г. на поставку наконечников.

Пунктом 4.1 раздела 4 контракта установлен срок поставки товара: с момента заключения контракта по заявке заказчика не более 4 партий до 15.12.2020 г. Срок исполнения заявки не позднее 20 календарных дней со дня подачи заказчиком заявки.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, 14.05.2020 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» была направлена в адрес ООО «Медсфера» заявка на поставку товара в количестве 6 позиций.

На основании товарной накладной № УТ-292 от 03.06.2020 г. ООО «Медсфера» была осуществлена поставка товара по 3 позициям на сумму 271 168,80 руб. с нарушением срока, установленного в контракте, а именно 05.06.2020 г., в связи с чем, исх. № 01-21/849 от 11.06.2020 г. заказчиком была направлена претензия с расчётом штрафа и неустоек.

Согласно платежному поручению № 00404 от 11.06.2020 г. ООО «Медсфера» осуществило оплату выставленных заказчиком пени.

На основании товарной накладной № УТ-339 от 22.06.2020 г. ООО «Медсфера» была осуществлена следующая поставка товара 1 позиции на сумму 588 550, 00 руб.

Вместе с тем, указанный товар не был принят заказчиком в связи с его несоответствием требованиям, установленным в контракте.

Исх. № 01-21/935 от 03.07.2020 г. заказчиком была повторно направлена претензия с расчётом штрафа и неустоек.

Согласно платежному поручению № 00453 от 03.07.2020 г. ООО «Медсфера» осуществило оплату выставленных заказчиком пени, а также ООО «Медсфера» было направлено письмо в адрес заказчика о рассмотрении вопроса возможности заключения дополнительного соглашения по позиции № 3 спецификации «Наконечник стоматологический угловой кнопочный» о замене товара на товар с улучшенными характеристиками.

В ответ на полученное письмо исх. № 01-21/958 от 09.07.2020 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» указало о поставке товара, предусмотренного заключенным контрактом.

27.07.2020 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» была направлена следующая заявка на поставку товара.

Вместе с тем, в претензии от 11.08.2020 г., направленной заказчиком в адрес ООО «Медсфера», ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» указало, что по состоянию на 11.08.2020 г. обществом не поставлен наконечник угловой кнопочный на общую сумму 885 060, 00 руб.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 10 «Расторжение контракта» контракта 0168200002420002284-01 от 13.05.2020 г., заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «Медсфера», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

24.08.2020 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе* от исполнения контракта *не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику* (подрядчику, исполнителю) *по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте*, а также телеграммой, *либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю)*. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое 24.08.2020 г., было направлено на почтовый адрес ООО «Медсфера» заказным письмом с уведомлением ***27.08.2020 г.***, на адрес электронной почты ***26.08.2020 г.***, а также размещено в единой информационной системе ***24.08.2020 г.***

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям заказчика почтовое уведомление о вручении не вернулось заказчику, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) ***24.08.2020 г.***, датой надлежащего уведомления является ***24.09.2020 г.***, соответственно, датой вступления указанного решения в силу является ***06.10.2020 г.***

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что основная часть товара, предусмотренного контрактом, была поставлена и принята заказчиком (общая сумма исполненных обязательств составляет 3 343 175, 00 руб.).

Учитывая изложенное, в указанном случае, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу, что включение сведений об ООО «Медсфера» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Медсфера» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ООО «Медсфера» о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта не может быть признан состоятельным Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку при расторжении контракта № 0168200002420002284-01 от 13.05.2020 г. на поставку наконечников ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» были соблюдены все требования положений статьи 95 Закона о контрактной системе, предусматривающих порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Медсфера» (юридический адрес:

420029, г. Казань, ул. Сибирский тракт, д. 39, пом. 4; почтовый адрес: 420032, г. Казань, ул. Гладилова, д. 51; ИНН 7325102336) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.