

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

13 сентября 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Организатор торгов); от ООО «Производственное объединение «Зарница» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 05.09.2018 № 22632-ЭП/18) ООО «Производственное объединение «Зарница» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение типового комплекта учебного оборудования «Электрические цепи и основы электроники» (извещение № 31806847970), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

23 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806847970 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение типового комплекта учебного оборудования «Электрические цепи и основы электроники» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Положение о закупках) в редакции от 02.07.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № | Наименование | Значение |
|---|--------------|----------|
|---|--------------|----------|

| п/п | ПРИМЕРОВАНИЕ | ОПРЕДЕЛЕНИЕ |
|-----|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 405 000,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 23.08.2018 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 31.08.2018 в 07:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 03.09.2018 в 10:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения заявок | http://utp.sberbank-ast.ru/Trade |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806847970 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные, по мнению Заявителя, действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Производственное объединение «Зарница» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы

участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/27053/18 от 07.09.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 4 Раздела I Извещения Закупка осуществляется в электронной форме, подача заявок на участие в Закупке осуществляется на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП).

Исходя из пп. 1 и 2 п. 21 Раздела 1 Извещения установлены требования к содержанию, форме оформлению и составу заявки котировочной заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме, подаваемой участником Закупки:

«1. Участник подает заявку на участие в процедуре закупки в электронно-цифровой форме. Заявка и приложения к ней должны быть подписаны электронной цифровой подписью уполномоченным лицом от имени участника.

2. Документы, установленные настоящим извещением, прилагаемые к заявке на участие в закупке в электронной форме, подаются в виде отсканированных с бумажного носителя оригиналов или подписанные квалифицированной электронной подписью. Копии документов, прилагаемые к заявке на участие в электронной процедуре, подаются в графическом формате в виде отсканированных с бумажного носителя оригиналов или надлежащим образом заверенных печатью организации и подписью (для физического лица подписью) участника закупки копий. Все файлы заявки, размещенные Участником закупки на электронной площадке, должны иметь наименование либо комментариев, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом».

В соответствии с пп. 7 п. 21 Раздела I Извещения представление документов с отклонением от установленных в настоящем извещении форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией как несоответствие заявки.

На основании пп. 3 п. 25 Раздела I Извещения Закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, или если предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 4.2.10 Положения о закупках и пп. 3 п. 25 Раздела I Извещения Закупочная комиссия отклоняет заявки, не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, или если предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении.

Исходя из Протокола № 26-18 от 03.09.2018 заявка ООО «Производственное объединение «Зарница» была отклонена от участия в Закупке ввиду следующего:

«представленные участником документы: «Котировочная заявка», «Анкета Участника», «Расчёт цены заявки», «Сведения о функциональных и качественных

характеристиках товара», «Письмо, что сделка не является крупной», не соответствуют требованиям Извещения, а именно нарушен порядок подачи документов для участия в открытом запросе котировок в электронной форме, предусмотренный пп. 1 и 2 п. 21 Раздела 1 Извещения».

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем в составе заявки были представлены формы «Котировочная заявка», «Анкета Участника», «Расчет цены заявки», Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара, а также письмо исх. № 62 от 30.08.2018 (Сведения о том, что сделка не является крупной) ООО «Производственное объединение «Зарница», прикрепленные в виде файлов Word без отметок электронной цифровой подписи. При этом любой подписанный электронной цифровой подписью документ не может редактироваться, то есть быть дополненным, исправленным лицом, не имеющим ключа электронной подписи, а файл, не содержащий электронную цифровую подпись можно редактировать по своему усмотрению любым скачавшим его лицом.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленную для обозрения в заседании Комиссии СПб УФАС России заявку ООО «Производственное объединение «Зарница», установила, что формы «Котировочная заявка», «Анкета Участника», «Расчет цены заявки», Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара, а также письмо исх. № 62 от 30.08.2018 (Сведения о том, что сделка не является крупной) не были представлены в соответствующем требованиям Документации виде, а именно не были заверены представителем участника ни собственноручно (с приложением отсканированной графической копии документа), ни с помощью электронной цифровой подписи, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 05.09.2018 № 22632-ЭП/18) ООО «Производственное объединение «Зарница» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН 7812003110, ОГРН 1027810232680) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение

типового комплекта учебного оборудования «Электрические цепи и основы электроники» (извещение № 31806847970), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.