

ООО ТД «Уральский кабель»
ул. Советской Армии, д. 23,
а/я 1929, г. Самара, 443023,
klinika_mkt@mail.ru

ПАО «Россети Сибирь»
ул. Богграда, д. 144А,
г. Красноярск, 660021,
Ponomareva_AM@rosseti-sib.ru

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-237/2024

08 февраля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Чайкун И.А., врио заместителя руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ТД «Уральский кабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме № 23-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (извещение № 32312849384) (далее – закупка),

при участии представителей организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), Сморгона Д.А. (доверенность от 10.01.2023 № 00/13), в отсутствие заявителя, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы без участия его представителя,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 01.02.2024 поступила жалоба ООО ТД «Уральский кабель» (вх. № 1994/24) на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя от участия в закупке.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось 08.02.2024 в 14:00 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-1166/32312849384/1 от 26.01.2024 (далее – Протокол от 26.01.2024).

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя, в связи с ее несоответствием требованиям закупочной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным Протоколом от 26.01.2024, заявка заявителя не допущена по следующим основаниям:

«1. В письме о подачи оферты условия срока выполнения поставок указаны не в полном объеме: отсутствуют условия и сроки, требуемые п. 3.3, 3.4, 3.8.1 Технического задания, п. 6.1, 6.2, третьим абзацем 6.16 проекта договора.

2. В сводной таблице стоимости не указаны дата и номер предложения в соответствии с письмом о подаче оферты (п. 2 инструкции по заполнению формы 3. Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг)).

3. В техническом предложении не указаны дата и номер предложения в соответствии с письмом о подаче оферты (п.2 инструкции по заполнению формы 4. Техническое предложение)».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в

документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к документам и сведениям, входящим в состав заявки на участие в закупке, установлены в приложении №2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации.

Пунктом 2 таблицы требований к участникам закупки, информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, установлена необходимость предоставления письма о подаче оферты (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма письма о подаче оферты определена формой 2 части III «Образцы форм для заполнения участниками закупки» документации по закупке.

Согласно установленной форме участнику закупки необходимо указать, в том числе, срок выполнения поставок (работ, услуг): начало выполнения, окончание.

В соответствии с пунктом 6.1 проекта договора, а также пунктом 3.3 Технического задания поставщик формирует запас продукции на объекте поставки в ассортименте и количестве, оговоренных сторонами в срок, не превышающий 30 (тридцати) календарных дней с момента заключения договора поставки.

В соответствии с пунктом 6.2 проекта договора, а также пунктом 3.4 Технического задания поставщик на постоянной основе обеспечивает пополнение запаса продукции на объекте поставки с целью недопущения случаев дефицита запаса продукции поставщика на объекте поставки более 25 (двадцати пяти) календарных дней. При этом, за три месяца до окончания срока действия договора поставки поставщик прекращает обеспечивать пополнение запаса продукции на объекте поставки.

В соответствии с третьим абзацем пункта 6.16 проекта договора поставка товара осуществляется поставщиком в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты направления заявки поставщиком покупателю в электронном виде (отсканированной копии), если иной срок (сроки) поставки не указан в самой Заявке.

Согласно пункту 3.8.1 Технического задания срок поставки по заявке на поставку не должен превышать 30 (тридцать) календарных дней с момента направления заявки поставщику.

В составе заявки ООО ТД «Уральский кабель», представленной оператором электронной площадки организатору торгов, в письме о подаче оферты участником закупки указан только общий срок начала выполнения – с момента заключения договора и окончания – по истечении одного года с даты заключения договора.

Таким образом, заявителем указан только общий срок (период) выполнения поставок по договору, без указания срока выполнения поставки по заявке и без учета формирования и пополнения запаса, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В силу статьи 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Существенными условиями договора поставки являются предмет договора, то есть наименование и количество товара, его ассортимент и комплектность, срок поставки, а также любые другие условия, которые стороны сочтут существенными.

Таким образом, заявитель, не указав в письме о подаче оферты срок договора поставки, фактически не дал согласие на заключение договора по одному из существенных условий, чем нарушил требования закупочной документации, что повлекло обоснованное отклонение заявки заявителя от участия по данному критерию.

В пунктах 3, 4 таблицы требований приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением) и технического предложения (по установленной форме в соответствии с приложением).

Пунктом 2 Инструкции по заполнению формы 3 «Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг)» и формы 4 «Техническое предложение» установлены требования, согласно которым участник закупки указывает дату и номер письма о подаче оферты, приложением к которому являются сводная таблица стоимости и техническое предложение.

Комиссией установлено, что в предоставленных заявителем сводной таблице стоимости поставок, работ (услуг) и техническом предложении отсутствуют сведения о дате и номере письма о подаче оферты, что является нарушением вышеуказанных положений закупочной документации.

Согласно подпункту «б» пункта 5.3.5 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Пункт 8.1.6.8 Положения о закупках, на который ссылается заявитель, применению не подлежит, поскольку названный пункт наделяет правом закупочную комиссию по допуску заявки участника, содержащей несущественные несоответствия по форме или грамматические ошибки. В настоящем случае, заявка заявителя не содержит сведения обязательные к указанию сведения.

Положения пунктов 5.3.4, 5.8.3 закупочной документации, на которые ссылается заявитель, о неправомерности действий закупочной комиссии, отклонившей заявку заявителя за отсутствие в заявке обязательных сведений, не свидетельствуют, так как названные пункты закупочной документации наделяют закупочную комиссию правом (не обязанностью) по направлению участникам закупки запросов на разъяснение положений заявки, а не на уточнение отсутствующих в заявке сведений.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ООО ТД «Уральский кабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме № 23-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (извещение № 32312849384) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.А. Чайкун

Члены Комиссии

Т.Э. Жукова

П.И. Горбачева

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-1988