

РЕШЕНИЕ

по делу №493-ФАС52-10/15

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 19 мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 1 июня 2015 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

заместитель начальника отдела
-контроля органов
государственной власти,
специалист-эксперт отдела
-контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №493-ФАС52-10/15 в отношении администрации Кулебакского района Нижегородской области (607010, Нижегородская обл., г.Кулебаки, ул. Воровского, 49) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие представителей ответчика (ходатайство от 19.05.2015 № 01-01-36-896),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Закона о защите конкуренции Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее – Нижегородское УФАС России) выявило следующее.

На основании Постановления администрации Кулебакского района Нижегородской области от 27.06.2014 № 1203 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» проведен аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, Кулебакский район, с. Саваслейка, трасса Владимир-Муром-Арзамас

(справа, в 60 м. к северу-западу в сторону г. Муром) (лот № 1).

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.08.2014 аукцион по лоту №1 признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с единственным участником аукциона – ОАО «Выксунский металлургический завод».

На основании вышеуказанного Протокола между администрацией Кулебакского района Нижегородской области и ОАО «Выксунский металлургический завод» заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 29.08.2014 № К10-08-17 сроком действия с 29.08.2014 по 28.08.2019.

Согласно письму администрации Кулебакского района Нижегородской области указанная рекламная конструкция, в настоящее время эксплуатируется в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, бездействие администрации Кулебакского района Нижегородской области содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части не выдачи предписаний о демонтаже рекламной конструкции, эксплуатируемой без разрешения, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 29 апреля 2015 года в отношении администрации Кулебакского района Нижегородской области возбуждено дело №493-ФАС52-10/15.

Рассмотрение дела по существу состоялось 19 мая 2015 года.

До рассмотрения дела администрация Кулебакского района представила объяснения, согласно которым разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выдано 16.03.2015 ОАО «Выксунский металлургический завод».

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы

построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

На основании Постановления администрации Кулебакского района Нижегородской области от 27.06.2014 № 1203 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» проведен аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, Кулебакский район, с. Саваслейка, трасса Владимир-Муром-Арзамас (справа, в 60 м. к северу-западу в сторону г. Муром) (лот № 1).

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.08.2014 аукцион по лоту №1 признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с единственным участником аукциона – ОАО «Выксунский металлургический завод».

На основании вышеуказанного Протокола между администрацией Кулебакского района Нижегородской области и ОАО «Выксунский металлургический завод» заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 29.08.2014 № К10-08-17 сроком действия с 29.08.2014 по 28.08.2019.

В силу пункта 1.2. договора предметом договора является право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, Кулебакский район, с. Саваслейка, трасса Владимир-Муром-Арзамас (справа, в 60 м. к северу-западу в сторону г. Муром).

В ответ на запрос Нижегородского УФАС от 30.01.2015 №СС-10/568 администрация Кулебакского района Нижегородской области представила сведения о количестве эксплуатируемых рекламных конструкций, установленных на территории Кулебакского муниципального района, согласно которым рекламная конструкция, расположенная по адресу: Нижегородская область, Кулебакский район, с. Саваслейка, трасса Владимир-Муром-Арзамас (справа, в 60 м. к северу-западу в сторону г. Муром), в настоящее время эксплуатируется в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального

района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Документы, подтверждающие направление предписания о демонтаже рекламной конструкции в адрес ОАО «Выксунский металлургический завод», администрацией Кулебакского района Нижегородской области не представлены.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие администрации Кулебакского района Нижегородской области в части не выдачи предписаний о демонтаже рекламной конструкции, эксплуатируемой без разрешения, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании заявления ОАО «Выксунский металлургический завод» от 16.03.2015 администрацией Кулебакского района Нижегородской области выдано разрешение от 16.03.2015 № 4/3/15 на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, Кулебакский район, с. Саваслейка, трасса Владимир-Муром-Арзамас (справа, в 60 м. к северу-западу в сторону г. Муром).

Таким образом, администрацией Кулебакского района Нижегородской области приняты меры направленные на соблюдение требований статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» при эксплуатации спорной рекламной конструкции, что свидетельствует о добровольной устранении нарушения.

Вместе с тем, в связи с выявленным нарушением Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи администрации Кулебакского района Нижегородской области предписания.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Кулебакского района Нижегородской области нарушившей части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Производство по делу прекратить в виду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Выдать администрации Кулебакского района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 493-ФАС52-10/15

19 мая 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- заместитель начальника отдела контроля
- органов государственной власти;
- специалист-эксперт отдела контроля органов
- государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 19 мая 2015 года по делу №493-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Кулебакского района Нижегородской области (607010, Нижегородская обл., г.Кулебаки, ул. Воровского, 49) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

администрации Кулебакского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 17 июня 2015 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации Кулебакского муниципального района Нижегородской области по порядку применения статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.