

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о привлечении к административной ответственности по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.30-409/2021

мая 2021 года

г. Йошкар-Ола

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и монопольного контроля органов власти Управления Федеральной монопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС с с и и) <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденном по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении ведущего бухгалтера ГБПОУ Республики Марий Эл «Торгово-технологический колледж» (далее-Колледж) <.....>1) по факту нарушения положений Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 38, при участии <.....>. лично,

УСТАНОВИЛА:

14.05.2021 Прокуратурой г. Йошкар-Олы было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении ведущего бухгалтера ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж» <.....> на основании проведенной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в деятельности ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж».

В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с том части 1.1 настоящей статьи, путем:

проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, поэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов

«дожлений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого «дприимательства, социально ориентированные некоммерческие анизации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна «вышать двадцать миллионов рублей;

«существления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

«азчики вправе осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 «стоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства, социально «ентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 «стоящей статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, «ществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, «иально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с «стью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей «ты.

«стью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что по итогам «а заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого «дприимательства, социально ориентированных некоммерческих анизаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, «дующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой «ормационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о «люченных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально «ентированными некоммерческими организациями, а также информацию о «остоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с «тием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных «ммерческих организаций.

«ответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок «готовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в «иной информационной системе, форма указанного отчета определяются «звительством Российской Федерации.

«нный порядок и форма указанного отчета утверждены Постановлением «звительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

«ет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально «ентированных некоммерческих организаций за период 2020 года размещен «азчиком в единой информационной системе 16.03.2021, т.е. в установленный «ном срок, вместе с тем указанный отчет составлен с нарушением положений «тановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

«ответствии с п.п. «ж» пункта 2 Приложения к Правилам подготовки отчета об «еме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально «ентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой «ормационной системе в позиции 2 указывается объем финансового «спечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с «нственным поставщиком. В позиции 3 указывается совокупный годовой объем

упок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи Федерального Закона о контрактной системе. Позиция 4 содержит информацию об объеме закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанные в Отчете суммы не соответствуют действительности.

Отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж» в позиции 2 указана сумма 0, 00 рублей, а должна быть указана сумма 9 565 979, 58 рублей. В позиции 3 указана сумма 9 565 979, 58 рублей, хотя должна быть указана сумма 0,00 рублей. Позиция 4 должна содержать сумму 0, 00 рублей, но в Отчете указана сумма 1 434 896, 94 рублей.

Следует отметить, что в 2020 году ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж» закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей.

Согласно статье 1.4 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с приказом директора ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж» от 08.11.2019 №278лс на ведущего бухгалтера Кожину Н.М. возложены обязанности экономиста, в должностные обязанности которого входит размещение в единой информационной системе плана закупок, плана-графика и внесение в них изменений; осуществление подготовки и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов; составление и размещение отчетов заказчика, предусмотренные законодательством РФ и иными нормативно-правовыми актами.

Таким образом, ведущий бухгалтер <.....> Н.М., разместив в единой

формационной системе 16.03.2021 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за период 2020 года с нарушением требований, установленных частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, который вплоть до истечения законного срока 01.04.2021 скорректирован не был, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Моментом совершения административного правонарушения является: 01.04.2020 истечения срока, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, для размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, 62.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <.....> Н.М., правонарушение признано совершенным по неосторожности. <.....> Н.М., не предвидела возможности наступления вредных последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Моментом совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий <.....> Н.М., зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

Состоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Состоятельств, отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела, также не установлено.

Состоятельством, смягчающим административную ответственность, является то,

данное административное правонарушение совершено <.....> Е.М. впервые, также то, что на иждивении <.....> Н.М. находится несовершеннолетний ребенок.

Кроме того, должностное лицо Марийского УФАС России не находит основания применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по следующим обстоятельствам.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Объяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Значительно установленная значительная сумма штрафа за нарушение объема осуществленных закупок у субъектов малого предпринимательства, специально ориентированных некоммерческих организаций, свидетельствует о значительной значимости таких закупок.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, поскольку по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности.

Кроме того, согласно пункту 3 части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 30 указанного Федерального закона осуществляются при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства.

Следует учесть, что государственная политика в области развития малого предпринимательства в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных

), осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из вышесказанного, следует, что заказчиком нарушены принципы государственной политики в области развития предпринимательства и поддержки субъектов малого бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций. Следовательно, в действиях <.....> Н.М. присутствует угроза принимаемым законом общественным отношениям, а также причинен ущерб государству и неограниченному числу лиц из числа субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Им образом, в результате полного и объективного изучения представленных материалов установлено, что основания для признания совершенного правонарушения малозначительным, отсутствуют.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также осуществляющим субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Кроме того, стоит учитывать следующее.

Согласно статье 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об

линистративных правонарушениях, административное наказание в виде линистративного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, акже являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, шествляющему предпринимательскую деятельность без образования идического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на дупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

ласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также яющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, шествляющим предпринимательскую деятельность без образования идического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые ершенное административное правонарушение, выявленное в ходе шествления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, случаях, если назначение административного наказания в виде дупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II тоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об линистративных правонарушениях, административное наказание в виде линистративного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии тоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за лчением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О мммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) мммерческие организации могут создаваться в форме общественных или игиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных одов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих отнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, отворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других змах, предусмотренных федеральными законами.

статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что мммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или иципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Устава ГБПОУ РМЭ «Торгово-технологический колледж» следует, что еждение является некоммерческой организацией.

им образом, учитывая вышеизложенное, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ инимается решение о назначении <.....> Н.М. административного наказания в е предупреждения.

ж давности привлечения к административной ответственности, ановленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего :тановления не истек.

бъяснениях <.....> Н.М. вину в совершении правонарушения признала.

оводствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской

дерации об административных правонарушениях,

стоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии 2 ст. 4.2 КоАП РФ – не установлены.

стоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии 1 ст. 4.3 КоАП РФ – отсутствуют.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

знать должностное лицо- ведущего бухгалтера ГБПОУ Республики Марий Эл «Экономико-технологический колледж» <.....>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Меститель руководителя –

Менеджер отдела

<.....>