

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/10-45/2024, возбужденного по признакам нарушения ООО «Газпром газораспределение Самара» части 1 статьи Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установило следующее.

1 сентября 2023 г. Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) и Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ), согласно которым исключительным правом по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирном доме (далее – ТО и ремонт ВДГО в МКД), техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО ВКГО в МКД) и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее – ТО ВДГО) в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет импортную газопроводку до места соединения сети газораспределения газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

В соответствии с частью 1 статьи 157.3 ЖК РФ коммунальная услуга газоснабжения предоставляется собственникам помещений и нанимателям жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в МКД, а также собственникам жилых домов, предоставляется газоснабжающей организацией при условии обязательного осуществления специализированной организацией:

технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутриквартирного газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутридомового газового оборудования в жилом доме

и в этом в силу пункта 31(1) Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410), в отсутствие

договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) специализированная организация вправе инициировать переключение поставщика газа приостановление им своих обязательств по поставке газа по договору, предусмотренному подпунктом «е» пункта 45 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

Таким образом, наличие соответствующего договора о техническом обслуживании и ремонте газового оборудования является обязательным условием для оказания услуг по газоснабжению.

Согласно пункту 2 Правил № 410 «специализированная организация» отвечающая требованиям, установленным настоящими Правилами, газораспределительная организация, осуществляющая транспортировку газа для подключения к сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования, а также осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о газоснабжении.

ОАО «Газпром газораспределение Самара» является газораспределительной организацией и осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в МКД, техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного газового оборудования в МКД и техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в жилых домах (домовладениях) на территории Самарской области в зоне пролегания газораспределительной сети.

В соответствии с частью 9 статьи 157.3 ЖК РФ размер платы за ТО ВКГО в МКД, а также за ТО ВДГО в жилом доме рассчитывается в порядке, установленном законодательными актами, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

По приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) от 29.05.2023 № 387/п. утверждены Методические указания по расчету размера платы за техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме а также за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме (далее – Методические указания).

Следует отметить, что Методические указания не распространяются на расчет

мера платы за техническое обслуживание и ремонт ВДГО в многоквартирном доме.

мер платы за работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме не подлежит государственному регулированию.

ны на вышеуказанные работы устанавливаются хозяйствующими субъектами самостоятельно.

ксте с тем, плата за ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме подлежит делению в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 29.05.2023 № 87/пр.

ООО «Газпром газораспределение Самара» приказом от 21.08.2023 № 86 от 19.09.2023 ввело в действие прейскурант цен на работы по техническому обслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в индивидуальных и многоквартирных жилых домах согласно приложению №1 к приказу. Необходимо отметить, что утвержденный прейскурант предусматривает установление цены на работы по техническому обслуживанию для двух категорий потребителей:

для юридических лиц и коммерческих целей;

для населения.

Приказом от 19.12.2023 №169 ООО «Газпром газораспределение Самара» внесены изменения в приказ от 21.08.2023 № 86, изложив приложение № 1 в новой редакции. В этом в новой редакции приложения № 1 предусмотрено установление цен на работы по техническому обслуживанию ТО ВГ(К)ГО только для одной категории потребителей – для населения.

Следует отметить, что Распоряжением ООО «Газпром газораспределение Самарское» от 31.08.2023 №01-01-02/307 «О прекращении действия Прейскуранта ООО «Газпром газораспределение Самара» на техническое обслуживание общедомового, внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на 2023 год» признан недействительным Приложение № 3 к распоряжению №01-01-02/354 от 18.12.2022 заключением пункта 3.21. В свою очередь, пунктом 3.21 вышеуказанного Приложения № 3 установлена плата за работы по техническому обслуживанию общедомового газового оборудования в МКД.

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Самара» не изменяло размеры платы за техническое обслуживание общедомового газового оборудования в МКД с 19.09.2023 года.

Согласно предоставленным письменным пояснениям ООО «Газпром газораспределение Самара» на основании Методических указаний произведен учет платы за ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, что привело к увеличению стоимости оказываемых услуг.

, из анализа имеющихся документов и сведений следует, с 01.09.2023 г. цены на большинство услуг по ТО ВДГО в жилых домах, ТО ВКГО в МКД, оказываемых ООО «Газпром газораспределение Самара» выросли в пределах 21 – 95 %.

Сведения о динамике цен на услуги по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, оказываемые ООО «Газпром газораспределение Самара» представлены в Таблице

Таблица №

Наименование	ООО «Газпром газораспределение Самара»					
	Цена для ЮЛ и комм. целей по 31.08.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена для ЮЛ и комм. целей по 01.09.2023 г., руб./год с учетом НДС	Изменение, %	Цена для населения по 31.08.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена для населения с 01.09.2023 г., руб./год с учетом НДС	Изменение, %
2	3	4	5	6	7	8
ТО плиты газовой двухгорелочной	420	555	32	286	488	71
ТО плиты газовой трехгорелочной	490	644	31	338	567	68
ТО плиты газовой четырехгорелочной	558	734	32	380	646	70
ТО варочной панели	459	555	21	404	488	21
Техническое обслуживание духового шкафа	221	337	52	194	297	53
ТО котла атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и	3118	4496	44	2411	3957	64

ТО котла (без бойлера) атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	с 3897	5995	54	3014	5276	75
ТО котла атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	с 4870	7494	54	3768	6595	75
ТО проточного водонагревателя (колонки)	1028	1559	52	878	1372	56
ТО конвектора	917	1611	76	726	1418	95

результатам проведенного анализа установлено, что уровень цен на указанные услуги, установленный ООО «Газпром газораспределение Самара» превышает уровень цен, сложившихся на территории Пензенской области, Республики Татарстан, Ульяновской области, Республики Мордовия. Сведения об уровне цен на ТО ВДГО в МКД, установленных в вышеуказанных регионах приведен в таблице №2.

Таблица №

наименование работ	Пензенская область	Республика Татарстан	Ульяновская область	Республика Мордовия	Самарская область
	АО «Газпром газораспределение Пенза»	ООО «Газпром трансгаз Казань»	ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	АО «Газпром газораспределение Саранск»	ООО «Газпром газораспределение Самара»
Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС					
2	3	4	5	6	7
О плиты газовой двухгорелочной	338,88	311,89	339	300	488
О плиты газовой трехгорелочной	393,82	352,32	395	357	567
О плиты газовой четырехгорелочной	448,75	392,79	449	400	646
О варочной панели	338,88	390,87	412	340	488

техническое обслуживание газового шкафа	206,06	231,03	251	218	297
ТО котла с атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	769,79	-	1559	795	3957
ТО котла с атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	915,85	-	-	1869	5276
ТО котла с атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	1 602,74	-	-	-	6595
ТО котла с атмосферной горелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	1 831,68	-	-	-	-
ТО проточного водонагревателя колонки)	595,30	607,26	997	565	1372
ТО конвектора	984,30	928,31	-	994	1418

следует отметить, что размер платы на услуги по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО МКД, оказываемые ООО «Газпром газораспределение Самара» превышает размеры, установленной на территории Республики Татарстан, несмотря на то, что согласно данным Росстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в Республике Татарстан, по отрасли «Энергетика и теплоснабжение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

Из содержания представленных расчетов прейскурантов следует, что расходы ООО «Газпром газораспределение Самара», не выделены отдельно по соответствующим затратам для ТО и ремонта ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 Методических указаний при определении размера платы за техническое обслуживание ВКГО в многоквартирном доме техническое обслуживание ВДГО в жилом доме необходимо применение следующего порядка учета доходов и расходов исполнителя:

учитываются в полном объеме только доходы и расходы исполнителя, возникающие вследствие выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию ВКГО в многоквартирном доме и техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме;

не учитываются доходы и расходы исполнителя, возникающие вследствие осуществления других видов деятельности, в расчете платы за техническое обслуживание ВКГО в многоквартирном доме и техническое обслуживание ВДГО в жилом доме;

учитываются прочие доходы, а также прочие расходы исполнителя, определяемые в соответствии с пунктом 13 настоящих Методических указаний, в расчете платы пропорционально доле выручки от технического обслуживания ВКГО в многоквартирном доме и технического обслуживания ВДГО в жилом доме в общей сумме выручке исполнителя.

Таким образом, включение в расчеты доходов и расходов организации на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, противоречит пункту 3 Методических указаний.

Методическими указаниями также не предусмотрено установление различных тарифов в зависимости от категории потребителей.

Исходя из представленного расчета прейскуранта на техническое обслуживание внутридомового, внутриквартирного газового оборудования на 01.09.2023 г. тарифы на указанные услуги установлены для двух категорий потребителей:

для юридических лиц и коммерческих целей;

для населения.

При этом при расчете платы применяется различный процент прибыли для юридических лиц и коммерческих целей – 25%, а для населения – 10%.

Следует отметить, что представленные письменные пояснения ООО «Газпром газораспределение Самара» не содержат обоснования расчета необходимого размера прибыли исходя из пунктов 23, 24 Методических указаний.

Как отмечалось ранее, распоряжением ООО «Газпром газораспределение Самара» от 31.08.2023 №01-01-02/307 «О прекращении действия Прейскуранта ООО «Газпром газораспределение Самара» на техническое обслуживание внутридомового, внутриквартирного газового оборудования на 2023 г.» признано утратившим силу Приложение № 3 к распоряжению №01-01-02/354 от 22.02.2022 за исключением пункта 3.21. В свою очередь, пунктом 3.21 вышеуказанного приложения № 3 установлена плата за работы по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в МКД «для населения» в размере 9 руб. (за 1 кв. м). В графе «для юридических лиц и коммерческих целей» указан прочерк.

Вместе с тем, в силу части 2 статьи 157.3 Жилищного кодекса Российской Федерации

дерации техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме осуществляются специализированной организацией на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, заключенного с организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - с собственниками помещений в таком доме.

Таким образом, в целях оказания услуг по ТО ВДГО в МКД договоры заключаются не только непосредственно с населением, но и с управляющими организациями, товариществами собственников жилья либо жилищными кооперативами или иным специализированными потребительскими кооперативами, для которых тариф на оказание соответствующих услуг не установлен.

Необходимо отметить, что в прецеденте, утвержденном распоряжением от 11.12.2021 №276-Р на 2022 год была предусмотрена цена для юридических лиц, действующих в коммерческих целях, а также для населения на ТО общедомового газового оборудования в размере 2,08 руб./год (за 1 кв.м).

В свою очередь, ООО «Газпром газораспределение Самара» не предоставляет потребителям возможность заключения договора на ТО ВДГО в МКД по количеству оборудования, что может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

Кроме того, Самарским УФАС России был проанализирован расчетный листок на техническое обслуживание общедомового, внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с 01.09.2023 г. включений в себя единиц измерения о трудоемкости (нормо-час) по каждому наименованию работ в рамках оказания услуги ТО ВДГО.

Следует отметить, что помимо ценообразования, в Методических указаниях определены состав и разряд исполнителей, нормативная трудоемкость (нормо-время, чел.-час) каждого вида работ по ТО ВДГО/ВКГО, определен состав работ по проведению технического обслуживания).

В этом, согласно пункту 18 Методических указаний, состав и разряд исполнителей при выполнении работ (оказании услуг) по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме не следует определять ниже, а нормы времени, приведенных в приложении N 2 к настоящим Методическим указаниям.

Таким образом, установление показателя нормы времени, чел.-час 0,42 при расчете стоимости за техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки и техническое обслуживание внутридомового газопровода в жилом доме не соответствует Методическим указаниям, которыми установлен показатель нормы времени 0,21 чел.-час.

Согласно пояснениям ООО «Газпром Газораспределение Самара»: стоимость услуги, согласно пункту 4 Методических указаний, складывается из следующих составляющих:

материальные расходы + ФОТ + Страховые взносы + Амортизационные отчисления + Прочие расходы

:

в связи с низкой материалоемкостью и незначительными амортизационными отчислениями стоимость материалов и амортизационных отчислений включена в прочие расходы.

Стоимость фонда оплаты труда (ФОТ) - трудоемкость в нормо-часах * стоимость 1 нормо-часа;

Трудоемкость указана в методических рекомендациях на каждый вид работ. Стоимость нормо-часа (223,57) рассчитана, как:

Стоимость фонда оплаты труда слесаря /12 месяцев / кол-во часов в месяц (164,4).

Страховые взносы - это обязательный налог, уплачиваемый работодателем с ФОТ (2%);

Прочие расходы по ТО ВДГО рассчитаны согласно методическим указаниям по статистическим данным за предыдущий период 2022 год.

В этом, согласно пункту 14 Методических указаний расчет размера платы за техническое обслуживание ВДГО в жилом доме рассчитывается по следующей формуле:

:

Тариф на работы (услуги) по техническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО в жилом доме;

Количество единиц ВДГО в жилом доме i-го вида;

Количество видов обслуживаемого ВДГО в жилом доме.

Согласно пункту 16 Методических указаний установлено, что тариф на работы (услуги) по техническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО в жилом доме следует рассчитывать по следующей формуле:

:

Прочие расходы, относимые на деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО в жилом доме, включая прочие расходы;

расчетный плановый размер прибыли, определяемый в соответствии с пунктом 2 стоящих Методических указаний.

вою очередь расходы (показатель P_i) рассчитывается в соответствии пунктом одических указаний.

, Расходы (P_i) рассчитываются по следующей формуле:

$$M + ЗП_{\text{осн}} + СВ + А + Пр,$$

:

материальные затраты;

$ЗП_{\text{осн}}$ - затраты на оплату труда основных (производственных) работников;

- отчисления на страховые взносы от заработной платы основнь оизводственных) работников;

- амортизационные отчисления на восстановление основных средств бходимых непосредственно для выполнения работ (оказания услуг) п ническому обслуживанию ВКГО в многоквартирном доме и техническом :луживанию ВДГО в жилом доме;

- прочие расходы.

здует учитывать, что каждый показатель, указанный в формуле по расчет ходов (P_i), рассчитывается отдельно в соответствии с определенным пунктом ласно Методическим указаниям, в том числе и показатели M (материальны раты) и A (амортизационные отчисления).

им образом, расчет ООО «Газпром Газораспределение Самара» показателя ($P_{\text{эм}}$ отнесения материальных затрат (M) и амортизационных отчислений (A) чие расходы ($Пр$), не соответствует порядку расчета, установленног одическими указаниями.

оответствии с пунктом 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) расходами для целей налогообложения прибыли признаются основанные и документально подтвержденные затраты (а в случаях :дусмотренных в статье 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные огоплательщиком.

им образом, на основании действующего законодательства стоимость услу жна быть установлена с учетом экономически обоснованных затрат бходимой прибыли. При этом, экономически обоснованными расходам знаются любые затраты при условии, что они фактически произведены дл ществления деятельности, направленной на получение дохода, документаль :тверждены и являются обоснованными.

учетом изложенного, представленные ООО «Газпром газораспределени

мара» в антимонопольный орган документы и сведения, не подтверждают наличие экономически обоснованных затрат, послуживших причинами повышения стоимости услуг по ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме.

Исходя из изложенного, по результатам анализа материалов и сведений, представленных ООО «Газпром газораспределение Самара» в антимонопольный орган, Самарское УФАС России приходит к выводу о том, что цены на услуги технического обслуживания ВКГО в МКД, техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме, утвержденные ООО «Газпром газораспределение Самара» с 01.09.2021 при указанных обстоятельствах, не могут быть признаны экономически обоснованными.

В силу пункта 6 Правил № 410 работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ВДГО в жилом доме (домовладении) выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителем в типовых формах договоров, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Указом Министра России от 29.05.2023 № 388/пр утверждены типовые формы договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании триквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (далее – Типовые формы договоров).

Типовые формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме предусматривают следующие формы порядка уведомления заказчика о конкретных видах и времени проведения работ:

Порядок и сроки устанавливаются по соглашению сторон настоящего Договора;

уведомление направляется с соблюдением порядка предварительного уведомления заказчика, предусмотренного пунктами 48 - 53 Правил №410.

Пункты 48-53 Правил № 410 предусматривают возможность уведомить заказчика способами, позволяющими установить факт получения заказчиком такого уведомления, в случае, если иное не определено договором.

В свою очередь, формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, представленные ООО «Газпром газораспределение Самара» предусматривают следующий порядок уведомления Заказчика о конкретных дате и времени проведения работ (оказания услуг): через средства массовой информации и сет «Интернет», путем размещения объявлений на расположенных в местах общего пользования (в том числе в непосредственной близости от указанных домовладений) информационных стендах, путем направления электронных или почтовых сообщений по электронной почте, по телефону, а также иными доступными способами, позволяющими уведомить о времени и дате выполнения этих работ не позднее, чем

20 дней до их проведения.

Вместе с тем, формы предлагаемые к заключению неопределенному кругу потребителей не позволяют выбрать заказчику наиболее удобный способ исполнения и прийти к соглашению сторон по указанному вопросу.

Суд свидетельствует о несоответствии форм договоров ООО «Газпром газораспределение Самара», типовым формам договоров, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно пункту 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Суд оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, исходя из существующих правовых норм и законных интересов другой стороны (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Суд считает действия ООО «Газпром газораспределение Самара» по навязыванию условия договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования (в) внутриквартирного газового оборудования, в части цены договора, включением экономически необоснованных затрат содержат признак недобросовестности.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться злоупотребление, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов третьих лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, если такие действия совершены в отношении неопределенного круга потребителей, в том числе, навязывание контрагентом условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договорных отношений, экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, требующие от контрагента передачи финансовых средств, иного имущества, в том числе отчуждения гражданских прав, а также согласие заключить договор при условии внесения задатка, если такие действия совершены в отношении контрагента, не заинтересованного в совершении оспариваемых действий (пункт 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта

группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или другим хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) сужать доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 11 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения о предупреждении о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа установлено, что с 01.09.2023 г. ООО «Газпром газораспределение Самара» как специализированная организация, являющаяся газораспределительной, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по ТО ВДГО/ВКГО в зоне пролегания газораспределительной сети ООО «Газпром газораспределение Самара».

ООО «Газпром газораспределение Самара» является единственной специализированной организацией, с которой в силу положений ЖК РФ, Правил №49, Правил №410 потребитель может заключить договор на оказание услуг по ТО ВДГО/ВКГО в указанных географических границах.

Взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные данным Законом меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в личном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В той мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, антимонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

Законодательство о защите конкуренции исходит из открытого перечня действий, которые могут быть учтены в качестве злоупотребления доминирующим положением, называя в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции примеры наиболее распространенных видов данного антимонопольного нарушения.

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, пунктов 3-5 части 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих

минирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться с его использования своей рыночной силой, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

соответствии с пунктом 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум ВС РФ) Закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения своих нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо нарушены, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона).

Согласно пункту 12 Пленума ВС РФ № 2 нарушение хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке, требований гражданского законодательства при вступлении в договорные отношения, исполнении договорных обязательств, в том числе выражающееся в недобросовестном поведении, нарушающем права контрагентов, само по себе не свидетельствует о наличии у хозяйствующего субъекта монополистической деятельности, запрещенной согласно части 1 статьи 10 Закона.

В связи с этим при возникновении спора о том, имеет ли место злоупотребление доминирующим положением, правоприменителям наряду с установлением признаков злоупотребления в соответствующей форме (например, направленность поведения на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) причинение вреда, иное подобное ущемление прав участников рынка и усиление власти с этой позиции лица, занимающего доминирующее положение) также следует принимать во внимание, являлось ли возможным совершение хозяйствующим субъектом определенных действий (бездействие), в том числе недобросовестных по отношению к своим контрагентам (потребителям) в отсутствие доминирующего положения на рынке.

Согласно положениям Закона № 71-ФЗ исключительным правом по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирном доме, ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования. Таким образом, в настоящее время у потребителей отсутствует возможность обратится с заключением договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД или договора о ТО ВДГО в жилом доме к какому-либо иному лицу, кроме специализированной организации, являющейся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

учетом изложенного, ООО «Газпром газораспределение Самара» навязывает потребителям условия договора в части цены, которые являются невыгодными для потребителей. Потребители, с которыми заключен (и должен быть заключен) договор с ООО «Газпром газораспределение Самара», поставлены в невыгодные условия по отношению к потребителям услуг, заключившим договор о техническом обслуживании ВДГО / ВКГО с иными специализированными организациями, в том числе на территории иных субъектов Российской Федерации, чья стоимость услуг существенно ниже. Указанные действия приводят (могут привести) к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

Кроме того, несоответствие формы договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемой ООО «Газпром газораспределение Самара» типовым формам договоров, утвержденным приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр, также могут привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу, что действия ООО «Газпром газораспределение Самара» содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании потребителям невыгодных условий договора по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме.

В силу части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения антимонопольным органом до рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, о которых не были известны на момент возбуждения такого дела.

Выдача антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к ущемлению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов иных лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о пресечении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с наличием в действиях ООО «Газпром газораспределение Самара» признаков, выразившихся в навязывании потребителям невыгодных условий договора ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Самарское УФАС России, на

ювании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «Газпром газораспределение Самара» необходимости в срок **до 08 мая 2024 года** прекращения действий (бездействия) держащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий:

установления с 01.09.2023 года экономически обоснованных цен на услуги по ТО О в МКД, ТО ВДГО в жилом доме;

приведения форм договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемых к заключению определенному кругу потребителей, в соответствии с Приказом Минстроя России от 29.05.2023 N 388/пр «Об утверждении типовых форм договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме».

в выполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложениями подтверждающих документов.

Председатель
комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...

...