ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

авление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее
марское УФАС России) в ходе рассмотрения дела о нарушени
имонопольного законодательства № 063/01/10-45/2024, возбужденного п
изнакам нарушения ООО «Газпром газораспределение Самара» части 1 стать
Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции
лее - Закон о защите конкуренции), установило следующее.

I сентября 2023 г. Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесени
енений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российско
дерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ
сены изменения в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении
ссийской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) и Жилищный кодекс Российско
дерации (далее – ЖК РФ), согласно которым исключительным правом п
ническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования
огоквартирном доме (далее – ТО и ремонт ВДГО в МКД), техническом
служиванию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном дом
лее - ТО ВКГО в МКД) и техническому обслуживанию внутридомового газовог
орудования (далее – ТО ВДГО) в жилом доме обладает специализированна
анизация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляе
инспортировку газа до места соединения сети газораспределения
опроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

оответствии с частью 1 статьи 157.3 ЖК РФ коммунальная услуга газоснабжени
бственникам помещений и нанимателям жилых помещений по договора
циального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонд
циального использования в МКД, а также собственникам жилых домо
едоставляется газоснабжающей организацией при условии обязательног
ществления специализированной организацией:

ехнического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования
Д;

хнического обслуживания внутриквартирного газового оборудования в МКД;

хнического обслуживания внутридомового газового оборудования в жилом доме

1 этом в силу пункта 31(1) Правил пользования газом в части обеспечени
опасности при использовании и содержании внутридомового
триквартирного газового оборудования при предоставлении коммунально
уги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительств
ссийской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410), в отсутстви

овора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газовог
рудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживани
триквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора
ническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом дом
мовладении) специализированная организация вправе инициировать пере
ставщиком газа приостановление им своих обязательств по поставке газа п
ованию, предусмотренному подпунктом «е» пункта 45 Правил поставки газа дл
еспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением
авительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставк
а для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

им образом, наличие соответствующего договора о техническом обслуживани
вого оборудования является обязательным условием для оказания услуг
снабжения.

гласно пункту 2 Правил № 410 «специализированная организация»
ответствующая требованиям, установленным настоящими Правилами
распределительная организация, осуществляющая транспортировку газа д
ста соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в соста
тридомового газового оборудования, а также осуществляющая деятельность п
ническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования
гоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газовог
рудования в многоквартирном доме и техническому обслуживани
тридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении)
блюдением требований, установленных законодательством о газоснабжении
сийской Федерации.

О «Газпром газораспределение Самара» является газораспределительно
анизацией и осуществляет деятельность по техническому обслуживанию
монту внутридомового газового оборудования в МКД, техническом
служиванию внутриквартирного газового оборудования в МКД и техническом
служиванию внутридомового газового оборудования в жилых домо
мовладениях) на территории Самарской области в зоне пролегани
распределительной сети.

оответствии с частью 9 статьи 157.3 ЖК РФ размер платы за ТО ВКГО в МКД,
же за ТО ВДГО в жилом доме рассчитывается в порядке, установленно
одическими указаниями, утвержденными уполномоченным Правительство
сийской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

иказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйств
сийской Федерации (далее – Минстрой России) от 29.05.2023 № 387/п
ерждены Методические указания по расчету размера платы за техническо
служивание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме
акже за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования
ом доме (далее – Методические указания).

едует отметить, что Методические указания не распространяются на расче

змера платы за техническое обслуживание и ремонт ВДГО в многоквартирно
ме.

мер платы за работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО
ом доме не подлежит государственному регулированию.

ны на вышеуказанные работы устанавливаются хозяйствующими субъектам
остоятельно.

есте с тем, плата за ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме подлежи
еделению в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 29.05.202
87/пр.

ООО «Газпром газораспределение Самара» приказом от 21.08.2023 № 86
9.2023 ввело в действие прейскурант цен на работы по техническом
служиванию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования
ивидуальных и многоквартирных жилых домах согласно приложению №1
иказу. Необходимо отметить, что утвержденный прейскурант предусматрива
ановление цены на работы по техническому обслуживанию для двух категори
ребителей:

я юридических лиц и коммерческих целей;

я населения.

иказом от 19.12.2023 №169 ООО «Газпром газораспределение Самара» внесл
енения в приказ от 21.08.2023 № 86, изложив приложение № 1 в новой редакци
этом в новой редакции приложения № 1 предусмотрено установление цен н
боты по техническому обслуживанию ТО ВГ(К)ГО только для одной категори
ребителей – для населения.

едует отметить, что Распоряжением ООО «Газпром газораспределение Самарс
31.08.2023 №01-01-02/307 «О прекращении действия Прейскуранта ООО «Газпро
распределение Самара» на техническое обслуживание общедомового
тридомового и внутриквартирного газового оборудования на 2023 год» признан
атившим силу Приложение № 3 к распоряжению №01-01-02/354 от 18.12.2022 з
лючением пункта 3.21. В свою очередь, пунктом 3.21 вышеуказанного Приложени
3 установлена плата за работы по техническому обслуживанию общедомовог
вого оборудования в МКД.

им образом, ООО «Газпром газораспределение Самара» не изменяло разме
ты за техническое обслуживание общедомового газового оборудования в МКД
9.2023 года.

асно предоставленным письменным пояснениям ООО «Газпро
распределение Самара» на основании Методических указаний произвел
счет платы за ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, что привело к увеличени
имости оказываемых услуг.

, из анализа имеющихся документов и сведений следует, с 01.09.2023 г. цены н
ьшинство услуг по ТО ВДГО в жилых домах, ТО ВКГО в МКД, оказываемых ОО
зпром газораспределение Самара» выросли в пределах 21 – 95 %.

едения о динамике цен на услуги по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД
зываемые ООО «Газпром газораспределение Самара» представлены в Таблиц
.

Таблица №

Наименование от	ООО «Газпром газораспределение Самара»					
	Цена для ЮЛ и комм. целей по 31.08.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена для ЮЛ и комм. целей с 01.09.2023 г., руб./год с учетом НДС	Изме-нение, %	Цена для населения по 31.08.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена для населения с 01.09.2023 г., руб./год с учетом НДС	Изме-нение, %
2	3	4	5	6	7	8
ТО плиты газовой двухгорелочной	420	555	**32**	286	488	**71**
ТО плиты газовой трехгорелочной	490	644	**31**	338	567	**68**
ТО плиты газовой четырехгорелочной	558	734	**32**	380	646	**70**
ТО варочной панели	459	555	**21**	404	488	**21**
Техническое обслуживание духового шкафа	221	337	**52**	194	297	**53**
ТО котла атмосферной горелкой мощностью до кВт (с бойлером	с 3118 30 и	4496	**44**	2411	3957	**64**

без бойлера)						
ТО котла атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	с 3897	5995	**54**	3014	5276	**75**
ТО котла атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	с 4870	7494	**54**	3768	6595	**75**
ТО проточного водонагревателя (колонки)	1028	1559	**52**	878	1372	**56**
ТО конвектора	917	1611	**76**	726	1418	**95**

результатам проведенного анализа установлено, что уровень цен н
еуказанные услуги, установленный ООО «Газпром газораспределение Самара
евышает уровень цен, сложившихся на территории Пензенской области
спублики Татарстан, Ульяновской области, Республики Мордовия. Сведения о
вне цен на ТО ВДГО в МКД, установленных в вышеуказанных регионах приведен
аблице №2.

Таблица №

Наименование работ	Пензенская область	Республика Татарстан	Ульяновская область	Республика Мордовия	Самарская область
	АО «Газпром газораспределение Пенза»	ООО «Газпром трансгаз Казань»	ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	АО «Газпром газораспределение Саранск»	ООО «Газпром газораспре-деление Самара»
	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС				
2	3	4	5	6	7
ТО плиты газовой двухгорелочной	338,88	311,89	339	300	488
ТО плиты газовой трехгорелочной	393,82	352,32	395	357	567
ТО плиты газовой четырехгорелочной	448,75	392,79	449	400	646
ТО варочной панели	338,88	390,87	412	340	488

ехническое обслуживание ухового шкафа	206,06	231,03	251	218	297
О котла с атмосферной орелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	769,79	-	1559	795	3957
О котла с атмосферной орелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	915,85	-	-	1869	5276
О котла с атмосферной орелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	1 602,74	-	-	-	6595
О котла с атмосферной орелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	1 831,68	-	-	-	-
О проточного одонагревателя колонки)	595,30	607,26	997	565	1372
О конвектора	984,30	928,31	-	994	1418

едует отметить, что размер платы на услуги по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО Д, оказываемые ООО «Газпром газораспределение Самара» превышает разме ты, установленной на территории Республики Татарстан, несмотря на то, чт ласно данным Росстата среднемесячная номинальная начисленная заработна та в расчете на одного работника в Республике Татарстан, по отрасл беспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционировани духа» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

Из содержания представленных расчетов прейскурантов следует, что расход О «Газпром газораспределение Самара», не выделены отдельно п ответствующим затратам для ТО и ремонта ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГ илом доме.

есте с тем, в соответствии с пунктом 3 Методических указаний при определени змера платы за техническое обслуживание ВКГО в многоквартирном доме ническое обслуживание ВДГО в жилом доме необходимо применение следующи авил учета доходов и расходов исполнителя:

учитываются в полном объеме только доходы и расходы исполнителя
никающие вследствие выполнения работ (оказания услуг) по техническом
служиванию ВКГО в многоквартирном доме и техническому обслуживанию ВДГО
ом доме;

не учитываются доходы и расходы исполнителя, возникающие вследстви
ществления других видов деятельности, в расчете платы за техническо
служивание ВКГО в многоквартирном доме и техническое обслуживание ВДГО
ом доме;

читываются прочие доходы, а также прочие расходы исполнителя, определяемы
оответствии с пунктом 13 настоящих Методических указаний, в расчете плат
опорционально доле выручки от технического обслуживания ВКГО
гоквартирном доме и технического обслуживания ВДГО в жилом доме в обще
ме выручке исполнителя.

им образом, включение в расчеты доходов и расходов организации н
ническое обслуживание внутридомового газового оборудования
гоквартирном доме, противоречит пункту 3 Методических указаний.

Методическими указаниями также не предусмотрено установление различнь
в зависимости от категории потребителей.

одя из представленного расчета прейскуранта на техническое обслуживани
едомового, внутридомового, внутриквартирного газового оборудования
9.2023 г. тарифы на указанные услуги установлены для двух категори
ребителей:

ля юридических лиц и коммерческих целей;

я населения.

этом при расчете платы применяется различный процент прибыли дл
дических лиц и коммерческих целей – 25%, а для населения -10%.

едует отметить, что представленные письменные пояснения ООО «Газпро
ораспределение Самара» не содержат обоснования расчета необходимог
змера прибыли исходя из пунктов 23, 24 Методических указаний.

Как отмечалось ранее, распоряжением ООО «Газпром газораспределени
мара» от 31.08.2023 №01-01-02/307 «О прекращении действия Прейскуранта ОО
зпром газораспределение Самара» на техническое обслуживани
едомового, внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на 202
» признано утратившим силу Приложение № 3 к распоряжению №01-01-02/354 с
2.2022 за исключением пункта 3.21. В свою очередь, пунктом 3.21 вышеуказанног
ложения № 3 установлена плата за работы по техническому обслуживани
едомового газового оборудования в МКД «для населения» в размере 9 руб. (за
). В графе «для юридических лиц и коммерческих целей» указан прочерк.

есте с тем, в силу части 2 статьи 157.3 Жилищного кодекса Российско

дерации техническое обслуживание и ремонт внутридомового газовог орудования в многоквартирном доме осуществляются специализированно анизацией на основании договора о техническом обслуживании и ремонт тридомового газового оборудования в многоквартирном доме, заключенного авляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищны перативом или иным специализированным потребительским кооперативом, а пр осредственном управлении многоквартирным домом - с собственникам мещений в таком доме.

им образом, в целях оказания услуг по ТО ВДГО в МКД договоры заключаются н ько непосредственно с населением, но и с управляющими организациями арищественными собственников жилья либо жилищными кооперативами или иным циализированными потребительскими кооперативами, для которых тариф н зание соответствующих услуг не установлен.

обходимо отметить, что в прейскуранте, утвержденном распоряжением с 1.2021 №276-Р на 2022 год была предусмотрена цена для юридических лиц мерческих целей , а также для населения на ТО общедомового газовог орудования в размере 2,08 руб./год (за 1 кв.м).

свою очередь, ООО «Газпром газораспределение Самара» не предоставляе ребителям возможность заключения договора на ТО ВДГО в МКД по количеств орудования, что может привести к ущемлению интересов неопределенного круг ребителей.

Кроме того, Самарским УФАС России был проанализирован расче йскуранта на техническое обслуживание общедомового, внутридомового триквартирного газового оборудования с 01.09.2023 г. включающий в себ дения о трудоемкости (нормо-час) по каждому наименованию работ в рамко зания услуги ТО ВДГО.

едует отметить, что помимо ценообразования, в Методических указания еделены состав и разряд исполнителей, нормативная трудоемкость (норм мени, чел.-час) каждого вида работ по ТО ВДГО/ВКГО, определен состав рабо апы проведения технического обслуживания).

и этом, согласно пункту 18 Методических указаний, состав и разряд олнителей при выполнении работ (оказании услуг) по техническом служиванию ВДГО в жилом доме не следует определять ниже, а нормы времен е приведенных в приложении N 2 к настоящим Методическим указаниям.

им образом, установление показателя нормы времени, чел.-час 0,42 при расчет ты за техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки ническое обслуживание внутридомового газопровода в жилом доме н ответствует Методическим указаниям, которыми установлен показатель норм мени 0,21 чел.-час.

Согласно пояснениям ООО «Газпром Газораспределение Самара:
бестоимость услуги, согласно пункту 4 Методических указаний, складывается и
дующих составляющих:

терриальные расходы + ФОТ + Страховые взносы + Амортизационные отчисления +
Прочие расходы

:

связи с низкой материалоемкостью и незначительными амортизационным
исленнями стоимость материалов и амортизационных отчислений включена
очие расходы.

онд оплаты труда (ФОТ) - трудоемкость в нормо-часах * стоимость 1 нормо-часа;

удоемкость указана в методических рекомендациях на каждый вид рабо
имость нормо-часа (223,57) рассчитана, как:

овой ФОТ слесаря /12 месяцев / кол-во часов в месяц (164,4).

траховые взносы - это обязательный налог, уплачиваемый работодателем с ФО
2%);

рочие расходы по ТО ВДГО рассчитаны согласно методическим указаниям п
тическим данным за предыдущий период 2022 год.

1 этом, согласно пункту 14 Методических указаний расчет размера платы з
ническое обслуживание ВДГО в жилом доме рассчитывается по следующе
рмуле:

:

ариф на работы (услуги) по техническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО
ом доме;

личество единиц ВДГО в жилом доме i-го вида;

личество видов обслуживаемого ВДГО в жилом доме.

ктом 16 Методических указаний установлено, что тариф на работы (услуги) п
ническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО в жилом доме следує
ссчитывать по следующей формуле:

:

расходы, относимые на деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) п
ническому обслуживанию единицы i-го вида ВДГО в жилом доме, включая прочи
сходы;

расчетный плановый размер прибыли, определяемый в соответствии с пунктом 2
стоящих Методических указаний.

вою очередь расходы (показатель Pi) рассчитывается в соответствии пунктом
одических указаний.

, Расходы (Pi) рассчитываются по следующей формуле:

$M + ЗП_{ОСН} + СВ + А + Пр$,

:

материальные затраты;

$_{СН}$ - затраты на оплату труда основных (производственных) работников;

- отчисления на страховые взносы от заработной платы основнь
оизводственных) работников;

- амортизационные отчисления на восстановление основных средств
бходимых непосредственно для выполнения работ (оказания услуг) п
ническому обслуживанию ВКГО в многоквартирном доме и техническом
служиванию ВДГО в жилом доме;

- прочие расходы.

едует учитывать, что каждый показатель, указанный в формуле по расчет
сходов (Pi), рассчитывается отдельно в соответствии с определенным пунктоі
ласно Методическим указаниям, в том числе и показатели М (материальны
раты) и А (амортизационные отчисления).

им образом, расчет ООО «Газпром Газораспределение Самара» показателя (Р
эм отнесения материальных затрат (М) и амортизационных отчислений (А)
очие расходы (Пр), не соответствует порядку расчета, установленног
годическими указаниями.

оответствии с пунктом 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федераци
лее - НК РФ) расходами для целей налогообложения прибыли признаютс
основанные и документально подтвержденные затраты (а в случая
едусмотренных в статье 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные
логоплательщиком.

им образом, на основании действующего законодательства стоимость услу
жна быть установлена с учетом экономически обоснованных затрат
бходимой прибыли. При этом, экономически обоснованными расходам
знаются любые затраты при условии, что они фактически произведены дл
ществления деятельности, направленной на получение дохода, документальн
твержены и являются обоснованными.

учетом изложенного, представленные ООО «Газпром газораспределени

мара» в антимонопольный орган документы и сведения, не подтверждают наличи
номически обоснованных затрат, послуживших причинами повышения стоимост
уг по ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме.

тывая изложенное, по результатам анализа материалов и сведени
едставленных ООО «Газпром газораспределение Самара» в антимонопольны
ан, Самарское УФАС России приходит к выводу о том, что цены на услуг
ническому обслуживанию ВКГО в МКД, техническому обслуживанию ВДГО
ом доме, утвержденные ООО «Газпром газораспределение Самара» с 01.09.202
при указанных обстоятельствах, не могут быть признаны экономическ
основанными.

силу пункта 6 Правил № 410 работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД
ВДГО в жилом доме (домовладении) выполняются специализированно
анизацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основани
овора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО
О в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителе
типовым формам договоров, утвержденным Министерством строительства
ищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

казом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр утверждены типовые форм
овора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газовог
рудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживани
триквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора
ническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом дом
лее – Типовые формы договоров).

овые формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом дом
едусматривают следующие формы порядка уведомления заказчика о конкретны
е и времени проведения работ:

орядок и сроки устанавливаются по соглашению сторон настоящего Договора;

уведомление направляется с соблюдением порядка предварительного
домления заказчика, предусмотренного пунктами 48 - 53 Правил №410.

кты 48-53 Правил № 410 предусматривают возможность уведомить заказчик
особами, позволяющими установить факт получения заказчиком таког
домления, в случае, если иное не определено договором.

свою очередь, формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме
едставленные ООО «Газпром газораспределение Самара» предусматриваю
дующий порядок уведомления Заказчика о конкретных дате и времен
оведения работ (оказания услуг): через средства массовой информации и сет
тернет», путем размещения объявлений на расположенных в местах общег
ступа (в том числе в непосредственной близости от указанных домовладений
формационных стендах, путем направления электронных или почтовых сообщений
формирование по телефону, а также иными доступными способами
воляющими уведомить о времени и дате выполнения этих работ не позднее, че

20 дней до их проведения.

есте с тем, формы предлагаемые к заключению неопределенному круг ребителей не позволяют выбрать заказчику наиболее удобный спосо домления и прийти к соглашению сторон по указанному вопросу.

занное свидетельствует о несоответствии форм договоров ООО «Газпро ораспределение Самара», Типовым формам договоров, утвержденных приказо нстроя России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (дале К РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и пр олнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношени жны действовать добросовестно.

илу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своег аконного или недобросовестного поведения.

енивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следує одить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота тывающего права и законные интересы другой стороны (постановление Пленум ховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судам оторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российско дерации»).

йствия ООО «Газпром газораспределение Самара» по навязыванию услови овора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и) внутриквартирного газового оборудования, в части цены договора именением экономически необоснованных затрат содержат признак добросовестности.

соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренци рещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положени яйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являтьс допущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересо гих лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельност о неопределенного круга потребителей, в том числе, навязывание контрагент овий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договор ономически или технологически не обоснованные и (или) прямо н едусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актам езидента Российской Федерации, нормативными правовыми актам авительства Российской Федерации, нормативными правовыми актам лномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актам бования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числ щественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения о положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, гие требования).

линирующим положением признается положение хозяйствующего субъект

/ппы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынк
›еделённого товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) ил
им хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающе
яние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке
ıли) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или
руднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (стать
акона о защите конкуренции).

:оответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анали
:тояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения
,аче предупреждения о прекращении действий, содержащих признак
›ушения антимонопольного законодательства.

результатам проведенного анализа установлено, что с 01.09.2023 г. ОО(
зпром газораспределение Самара» как специализированная организаци
яющаяся газораспределительной, занимает доминирующее положение на рынк
ıзания услуг по ТО ВДГО/ВКГО в зоне пролегания газораспределительной сет
О «Газпром газораспределение Самара».

О «Газпром газораспределение Самара» является единственно
ециализированной организацией, с которой в силу положений ЖК РФ, Прави
49, Правил №410 потребитель может заключить договор на оказание услуг по Т(
'О/ВКГО в указанных географических границах.

ззаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона
ıите конкуренции следует, что предусмотренные данным Законом мер
›дупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены
личном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых оди
несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своим
ıствиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращени
аров на соответствующем товарном рынке.

›й мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в то
ле устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение
имонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законны
›ересов иных участников рынка, включая потребителей.

ıилу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующег
›ъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица н
ıие условия обращения товара является решающим.

:он о защите конкуренции исходит из открытого перечня действий, которые могу
ь учтены в качестве злоупотребления доминирующим положением, называя
:ти 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции примеры наиболе
:спространенных видов данного антимонопольного нарушения.

'четом положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, пунктов 3-
тьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российско
ıерации это означает, что на хозяйствующих субъектов, занимающи

минирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться с ого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативны следствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерб м участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использовани минирующего положения в отношениях с ними.

оответствии с пунктом 10 постановления Пленума Верховного Суда Российско дерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи именением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум ВС Р) Закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законны ересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категори стников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворени ных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Права онные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прям ронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектам минирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона).

гласно пункту 12 Пленума ВС РФ № 2 нарушение хозяйствующим субъектом имающим доминирующее положение на рынке, требований гражданского го законодательства при вступлении в договорные отношения, исполнени оворных обязательств, в том числе выражающееся в недобросовестно едении, нарушающем права контрагентов, само по себе не свидетельствует дении хозяйствующим субъектом монополистической деятельности, запрещенно ласно части 1 статьи 10 Закона.

вязи с этим при возникновении спора о том, имеет ли место злоупотреблени минирующим положением, правоприменителям наряду с установление знаков злоупотребления в соответствующей форме (например, направленност едения на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или чинение вреда, иное подобное ущемление прав участников рынка и усиление зи с этим позиции лица, занимающего доминирующее положение) также следує нимать во внимание, являлось ли возможным совершение хозяйствующи ъектом определенных действий (бездействие), в том числе недобросовестных п ошению к своим контрагентам (потребителям) в отсутствие доминирующег ожения на рынке.

силу положений Закон № 71-ФЗ исключительным правом по техническом служиванию и ремонту внутридомового газового оборудования огоквартирном доме, ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме обладає циализированная организация, являющаяся газораспределительной, котора ществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределени азопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования. Таки азом, в настоящее время у потребителей отсутствует возможность обратитьс заключением договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД овора о ТО ВДГО в жилом доме к какому-либо иному лицу, кром циализированной организации, являющейся газораспределительной, котора ществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределени азопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

учетом изложенного, ООО «Газпром газораспределение Самара» навязывае ребителям условия договора в части цены, которые являются невыгодными дл . Потребители, с которыми заключен (и должен быть заключен) договор с ОО зпром газораспределение Самара», поставлены в невыгодные условия п ошению к потребителям услуг, заключившим договор о техническо служивании ВДГО / ВКГО с иными специализированными организациями, в то ле на территории иных субъектов Российской Федерации, чья стоимость усл чительно ниже. Указанные действия приводят (могут привести) к ущемлени ересов неопределенного круга потребителей.

ме того, несоответствие формы договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемой ОО зпром газораспределение Самара» Типовым формам договоров, утвержденны ıказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр, также могут привести емлению интересов неопределенного круга потребителей.

основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушени имонопольного законодательства приходит к выводу, что действия ООО «Газпро ораспределение Самара» содержат признаки нарушения пункта 3 части тьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании потребителя ыгодных условий договора по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГ илом доме.

илу части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения иод рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательств ществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольног онодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлен ıзнаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального законо орые не были известны на момент возбуждения такого дела.

нятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушени кта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции без вынесени едупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть тьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целя есечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести допущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересо гих лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельност о ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольны ан выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме екращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушени имонопольного законодательства.

связи с наличием в действиях ООО «Газпром газораспределение Самара азившихся в навязывании потребителям невыгодных условий договора ТО ВКГО Д, ТО ВДГО в жилом доме, признаков нарушения антимонопольног онодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федеральног кона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Самарское УФАС России, н

ıовании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защит
курренции» предупреждает ООО «Газпром газораспределение Самара»
›бходимости в срок **до 08 мая 2024 года** прекращения действий (бездействия
ıержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путе
ıершения следующих действий:

'становления с 01.09.2023 года экономически обоснованных цен на услуги по ТО
О в МКД, ТО ВДГО в жилом доме;

приведения форм договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемых к заключени
›пределенному кругу потребителей, в соответствие с Приказом Минстроя Росси
29.05.2023 N 388/пр «Об утверждении типовых форм договора о техническо
:луживании и ремонте внутридомового газового оборудования
›гоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирног
›вого оборудования в многоквартирном доме, договора о техническо
:луживании внутридомового газового оборудования в жилом доме».

ыполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение тре
›й со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложение
,тверждающих документов.

›едседатель ...
миссии:

ены Комиссии: ...

...

...