

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –;

Членов Комиссии: ,

- в присутствии представителя заявителя ООО «Южно – уральская оценочная компания»;;

- в присутствии представителя ответчика **МУП «ГОИИ»**;

рассмотрев жалобу (вх. № 5398кф от 02.07.2015) ООО «Южно – уральская оценочная компания» на действия **МУП «ГОИИ» муниципального образования «город Оренбург»** при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения (извещение № 31502510245),

### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5398кф от 02.07.2015) Общества с ограниченной ответственностью «Южно – уральская оценочная компания» (далее – заявитель, ООО «Южно – уральская оценочная компания») на действия Муниципального унитарного предприятия "Городские объекты инженерной инфраструктуры" муниципального образования "город Оренбург" (далее – ответчик, заказчик, организатор, МУП «ГОИИ»), при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения (извещение № 31502510245).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Южно – уральская оценочная компания», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого запроса предложений были направлены уведомления о приостановлении проведения открытого запроса предложений до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу, информация о

жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России:  
<http://orenburg.fas.gov.ru>.

Представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, а также пояснил, что ООО «Южно-уральская оценочная компания» с целью участия в открытом запросе предложений, ознакомилось с документацией, размещенной на сайте 26.06.2015 года, и установило:

- согласно п и. пп. 17 «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника» необходимо представить копию выписки оценщика из реестра саморегулируемой организации оценщиков, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на сайте Заказчика извещения о проведении открытого запроса предложений. За 3 рабочих дня, отведенных участнику для сбора информации, сформировать запрос в СРО и получить актуальный письменный ответ не представляется возможным. Кроме того, актуальную информацию о действительном нахождении того или иного лица среди членов СРО может получить самостоятельно и сам Заказчик, посредством обращения к сайту СРО, о членстве в котором будет заявлено Участником.

- в документации по открытому запросу предложений, не возможно получить полную информацию об оцениваемых объектах (перечень объектов, лишен идентификации, уточняющих сведения, сведений о местонахождении и т.п.), указываться только родовая принадлежность вещи: Экономайзер, Шкаф, Фильтр. Узел учета тепловой энергии, Теплообменник и т.д. Не понятно, какие объекты подлежат оценки.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные возражения на жалобу (исх. № б/н от 08.07.2015, вх. № 5605 от 08.07.2015) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено, на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>), 26.06.2015 г. было опубликовано извещение № 31502510245 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В Документации по открытому запросу предложений в п. 19 разделе 1.3 установлены требования к содержанию и составу предложения и инструкция по ее заполнению.

В пп. ж указанного раздела содержится требование о предоставлении копии свидетельств оценщиков о членстве в саморегулируемой организации оценщиков. В пп. з указанного раздела содержится требование о предоставлении копии выписки оценщика из реестра саморегулируемой организации оценщиков, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на сайте Заказчика извещения о проведении открытого запроса предложений.

Комиссией установлено, а также заявитель пояснил, что информация, содержащаяся в реестре членов СМАО, является открытой и предоставляется по заявлению о предоставлении информации из реестра членов СМАО.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поскольку у заявителя имеется свидетельство о том, что ООО «Южно – уральская оценочная компания» является членом Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая межрегиональная ассоциация оценщиков», а также представитель заказчика пояснил, что актуальную информацию о действительном нахождении того или иного лица среди членов саморегулируемой организации оценщиков, может получить и сам, посредством обращения к сайту СРО, о членство в котором будет заявлено участником, Комиссия Оренбургского УФАС России считает, что требование о предоставлении выписки оценщика из реестра саморегулируемой организации оценщиков, полученной не ранее чем за один месяц до дня размещения на сайте Заказчика извещения о проведении открытого

запроса предложений, нарушает принципы предусмотренные частью 1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ.

Следовательно, данный довод жалобы является, обоснованным

В силу ч.5 ст.4 Закона о закупках 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В приложении № 2/1 к Документации по открытому запросу предложений представлен перечень объектов оценки муниципального имущества теплового комплекса (оборудование и хоз. инвентарь). Приложенный перечень объектов не содержит полную информацию об оцениваемых объектах (перечень объектов лишен идентификации, уточняющих сведений, сведений о местонахождении).

Комиссией Оренбургского УФАС установлено, что указанный перечень содержит наименования объектов муниципального имущества без указания полной и достаточной информации о характеристиках и контролируемых параметров, что не позволяет однозначно идентифицировать подлежащее оценке имущество теплового комплекса для выполнения работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения.

Таким образом, Комиссия делает вывод, о том, что действия заказчика противоречат п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ, следовательно, данный довод жалобы является обоснованным.

Комиссия Оренбургского УФАС приходит к выводу о неправомерности действий организатора торгов, выраженных в установлении требований противоречащих основным принципам - равноправию, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; а также не включены в документацию характеристики товаров при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод, о том, что действия заказчика нарушают п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### РЕШИЛА:

1. Жалобу (вх. № 5398кф от 02.07.2015) ООО «Южно – уральская оценочная компания» на действия **МУП «ГОИИ» муниципального образования «город Оренбург»**, при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения (извещение № 31502510245), признать обоснованной.
2. Выдать предписание организатору торгов - **МУП «ГОИИ» муниципального образования «город Оренбург» об аннулировании** торгов в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения (извещение № 31502510245)
3. Выдать предписание закупочной комиссии об отмене протокола заседания постоянно действующей закупочной комиссии по вскрытию поступивших на открытый запрос предложений конвертов № б/н от 01.07.2015 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**Предписание № 1 по делу № 07-16-112/2015**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –;

членов Комиссии:;

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 29.04.2015 г. по делу № 07-16-52/2015,

**предписывает:**

1. Организатору торгов - **МУП «ГОИИ» муниципального образования «город Оренбург» в течении трех дней после получения указанного предписания, аннулировать** торги в форме открытого запроса предложений на прав о заключения договора на выполнение работ по оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы за владение и пользование муниципальным имуществом теплового комплекса, принадлежащим МУП «ГОИИ» на праве хозяйственного ведения (извещение № 31502510245).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**Предписание № 2 по делу № 07-16-112/2015**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –;

членов Комиссии;

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 29.04.2015 г. по делу № 07-16-52/2015,

**предписывает:**

1. Закупочной комиссии - **МУП «ГОИИ» муниципального образования «город Оренбург» в течении трех дней после получения указанного предписания**, отменить протокол заседания постоянно действующей закупочной комиссии по вскрытию поступивших на открытый запрос предложений конвертов № б/н от 01.07.2015 г.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

Члены Комиссии