

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия) в составе: председатель Комиссии – Кулиш А.В. – заместитель руководителя Иркутского УФАС России; члены Комиссии: Александров В.С. – заместитель начальника отдела государственного заказа Иркутского УФАС России; Остроухова О.А. – главный специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России; Тюрикова В.В. - специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России, Евдокимова Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа Иркутского УФАС России, при участии представителей ООО «Городская строительная компания» генерального директора Цыкунова А.Г., Ефимовой Ю.Н. по доверенности № 04 от 01.05.2009г.; представителей уполномоченного органа – агентства по государственному заказу Иркутской области Новичкова С.Ю. по доверенности № 2 от 08.06.2009г., Ломановой О.И. по доверенности № 3 от 08.06.2009г., Горбуновой Л.В., Паламарчук О.И., Зориной Т.Ю., представителей Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министра Болотова Р.Н., Резниковой С.И. по доверенности от 08.06.2009г. № 59-37-1600/9б, Свиркиной С.Д. по доверенности от 08.06.2009г., представителей ООО «Торговый Центр «Эльбрус» Кавко Е.А. по доверенности от 17.06.2009г., Шталя И.А. по доверенности от 17.06.2009г., Зуевой Т.А. по доверенности от 17.06.2009г., рассмотрев жалобу № 34 от 16.06.2009г. ООО «Городская строительная компания» (далее заявитель) на действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с проведением запроса котировок № 0506-К/09, № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09 на право заключения государственных контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70 %, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья (далее запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007. № 379, УСТАНОВИЛА: В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с проведением запросов котировок № 0506-К/09, № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09. Заявитель считает, что решения единой комиссии №1 о признании ООО «Торговый Центр «Эльбрус» победителем в проведении запросов котировок № 0507-К/09, 0508-К/09, 0520-К/09, 0521-К/09, а также о признании участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержат лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок № 0506-К/09, приняты с нарушением норм законодательства РФ. Согласно протоколам единой комиссии № 1 ООО «Торговый Центр «Эльбрус» подано 7 котировочных заявок на участие в запросах котировок и предложено 285 жилых помещений, однако в соответствии с проектной декларацией, размещенной на официальном сайте ООО «Торговый Центр «Эльбрус» общее количество квартир в объекте возводимом данной организацией составляет 258, из них

однокомнатных – 72, двухкомнатных – 174, трехкомнатных – 12. Таким образом, по мнению заявителя исходя из того, что количество квартир, указанных ООО «Торговый Центр «Эльбрус» в котировочных заявках превышает количество квартир в строящемся объекте данным участником на рассмотрение единой комиссии № 1 представлены недостоверные сведения. Кроме этого, заявитель указывает, что в соответствии с разрешительной документацией, выданной ООО «Торговый Центр «Эльбрус» строительство многоквартирного жилого дома осуществляется по адресу: г.Иркутск, ул. Сергеева, однако в котировочных заявках, предложены помещения в жилом доме по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Конева, 16. Заявитель ссылается на требования ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов, согласно которой в случае установления недостоверных сведений комиссия должна отклонять такие котировочные заявки, считает, что в данном случае должна применяться аналогия закона. Представители уполномоченного органа – агентства по государственному заказу Иркутской области с доводами заявителя не согласились, и в своих пояснениях указали на то, что при рассмотрении и оценке котировочных заявок действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства о размещении заказов, указали на то, что нормы ст. 12 Закона о размещении заказов не распространяются на процедуру проведения запроса котировок цен. Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее заказчик) на рассмотрение жалобы представлены письменные пояснения, согласно которым заказчиком в рамках проверки сведений о застройщиках, признанных победителями в запросах котировок № 0506-К/09, № 0507-К/09, № 0508-К/09, №0520-К/09, № 0521-К/09 установлено, что по данным администрации г. Иркутска, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области, агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области разрешительная документация на строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Конева, 16 ООО «Торговый Центр «Эльбрус» не выдавалась, однако в котировочных заявках компании жилые помещения предлагаются по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Конева, 16. Кроме этого, согласно проектной декларации, размещенной на официальном сайте ООО «Торговый Центр «Эльбрус» по состоянию на 15.06.2009г. общее количество жилых помещений по объекту составляет 258, из них однокомнатных – 72 квартиры, двухкомнатных – 174 квартиры, трехкомнатных – 12 квартир. Руководителем агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области К.Г. Селянцевым подтверждено, что положительное заключение по жилому дому ООО «Торговый Центр «Эльбрус» выдано на 258 квартир. По данным Управления Федеральной регистрационной службы по Иркутской области на 47 жилых помещений по многоквартирному дому зарегистрированы договора долевого участия в строительстве, из них на однокомнатные квартиры – 33 договора долевого участия в строительстве. Таким образом, количество жилых помещений, которое может быть предложено ООО «Торговый Центр «Эльбрус» составляет 211 жилых помещений, из них однокомнатных – 39 из 107 указанных в котировочных заявках, которые признаны победившими. Следовательно, по мнению заказчика, сведения, указанные ООО «Торговый Центр «Эльбрус» в котировочных заявках на запросы котировок №0507-К/09, № 0508-К/09, №0520-К/09, № 0521-К/09 от 03.06.2009г., являются недостоверными. Представители ООО «Торговый Центр «Эльбрус» в ходе рассмотрения жалобы поясняли, что указанные в котировочных заявках на участие в запросах котировок №0507-К/09, № 0508-К/09, №0520-К/09, № 0521-К/09 количество квартир позволяет им выполнить государственный заказ в соответствии с потребностями установленными заказчиком, недостоверной информации не

предоставлялось. В результате рассмотрения жалобы заявителя и осуществления в соответствии частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее. 20.05.2009г. заказчиком в адрес агентства по государственному заказу Иркутской области направлены заявки № 13,14, 15, 16,17 на размещение запроса котировок на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70 %, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья. Приказом агентства по государственному заказу Иркутской области от 30.04.2009г. № 20-апр-од, создана единая комиссия № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области – органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Иркутской области, в составе: Юрицкий В.В.- председатель комиссии, Новичков С.Ю. – заместитель председателя комиссии, Ломанова О.И. – заместитель председателя комиссии, члены комиссии: Горбунова Л.В., Паламарчук О.И., Зорина Т.Ю. Агентством по государственному заказу на официальном сайте администрации Иркутской области размещены извещения о проведении запроса котировок № 0506-К/09, № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09. Согласно протоколам заседаний единой комиссии № 1 от 08.06.2009г. по рассмотрению и оценке котировочных заявок № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09, победителем запроса котировок признано ООО «Торговый Центр «Эльбрус». Протоколом заседания единой комиссии № 1 от 08.06.2009г. по рассмотрению и оценке котировочных заявок № 0506-К/09 победителем признано ООО «ИркутскБайкалстрой», участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий признано ООО «Торговый Центр «Эльбрус». Приказом от 08.06.2009г. №49-мпр министра строительства, дорожного хозяйства Болотова Р.Н., создана рабочая группа по организации взаимодействия заказчика со строительными организациями по заключению и выполнению государственных контрактов на приобретение жилых помещений, являющихся предметом запросов котировок, в состав которой входят представители министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ФСБ Иркутской области, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области, агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области, ФРС по Иркутской области, администрации г.Иркутска. Протоколом от 15.06.2009г. заседания указанной рабочей группы установлены обстоятельства, подтверждающие факты предоставления недостоверных сведений указанных ООО «Торговый Центр «Эльбрус» в котировочных заявках на участие в указанных запросах котировок. Так ООО «Торговый Центр «Эльбрус» является победителем по 4 запросам котировок № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, №0521-К/09. Всего данной организацией подано 7 котировочных заявок предложением 285 жилых помещений, из них на запросы котировок № 0507-К/09, №0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09 ООО «Торговый Центр «Эльбрус» предложено 107 однокомнатных квартир, 52 двухкомнатных квартир, 7 трехкомнатных квартир. Положительное заключение от 30.01.2008г. № 97-37-6172/8, утвержденного руководителем агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области К.Г. Селянцевым, выдано ООО «Торговый Центр «Эльбрус» на 258 квартир. Согласно проектной декларации, размещенной на официальном сайте ООО «Торговый Центр

«Эльбрус» общее количество жилых помещений по объекту составляет 258 квартир, из них однокомнатных – 72 квартиры, двухкомнатных – 174 квартиры, трехкомнатных – 12 квартир. Однако, в соответствии с выпиской из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 11.06.2009г. № 01/007/2009-893 Управления Федеральной регистрационной службы по Иркутской области на 47 жилых помещений по многоквартирному дому по адресу: г. Иркутск, ул. Сергеева зарегистрированы договоры долевого участия в строительстве, из них на однокомнатные квартиры – 33 договора долевого участия в строительстве, т.е. количество жилых помещений, которое может быть предложено ООО «Торговый Центр «Эльбрус» составляет 211 жилых помещений, из них однокомнатных – 39 из 107 указанных в котировочных заявках, которые признаны победившими. Таким образом, заявка ООО «Торговый Центр «Эльбрус» по запросам котировок № 0506-К/09, №0507-К/09, №0508-К/09, №0520-К/09, №0521-К/09, в части предоставления количества однокомнатных квартир не соответствует действительности. Кроме этого, Комиссией в ходе рассмотрения жалобы заявителя выявлено несоответствие котировочных заявок ООО «Торговый Центр «Эльбрус» документации на строительство жилого дома, в части адреса объекта капитального строительства. Так согласно выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 11.06.2009г. № 01/007/2009-893 Управления Федеральной регистрационной службы по Иркутской области, правообладателем на земельный участок с кадастровым номером 38:36:000031:0199 является ООО «Торговый Центр «Эльбрус», адрес данного земельного участка – г.Иркутск, ул. Сергеева. В соответствии с выданным разрешением на строительство от 19.02.2008г., государственной экспертизой проекта строительства, строительство многоквартирного дома осуществляется по адресу: г. Иркутск, ул. Сергеева, кроме этого в соответствии с документами администрации г.Иркутска, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области, агентства государственной экспертизы в строительстве Иркутской области разрешительная документация выдана на строительство многоквартирного дома по адресу: г. Иркутск, ул. Сергеева. Однако, в котировочных заявках ООО «Торговый Центр «Эльбрус» жилые помещения предлагаются по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Конева, 16, в то время как разрешительная документация на строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г. Иркутск, ул. Маршала Конева, 16, ООО «Торговый Центр «Эльбрус» не выдавалась. Таким образом, Комиссией установлено, что единая комиссия № 1 по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области фактически проверку достоверности предоставленных в котировочных заявках ООО «Торговый Центр «Эльбрус» сведений, не проводила. В соответствии с ч.4 ст. 12 Закона о размещении заказов, в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения. В силу ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов, законодательство РФ о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ. Исходя из положений части 1 статьи 6 Гражданского кодекса РФ, в случаях когда гражданско-правовые отношения прямо не урегулированы законодательством, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона). Для предусмотренных ст. 1 Закона о размещении заказов отношений

следует применять аналогию закона, установленную ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов, поскольку данная норма регулирует сходные гражданско-правовые положения, то есть котировочная комиссия не вправе рассматривать и признавать победителем заявку участника, в которой содержатся недостоверные сведения. Таким образом, действия единой комиссии № 1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, связанные с рассмотрением и признанием победителем в проведении запросов котировок № 0507-К/09, № 0508-К/09, № 0520-К/09, № 0521-К/09 ООО «Торговый Центр «Эльбрус», а также рассмотрением и признанием ООО «Торговый Центр «Эльбрус» в запросе котировок №0506-К/09 участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок, являются нарушением ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов. На основании изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Городская строительная компания» обоснованной. 2. Признать единую котировочную комиссию №1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области, нарушившей ч.4 ст.12 Закона о размещении заказов. 3. Выдать единой котировочной комиссии №1 по размещению государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в Иркутской области агентства по государственному заказу Иркутской области предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.В. Кулиш Члены комиссии В.С. Александров О.А. Остроухова В.В. Тюрикова Е.В. Евдокимова