

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-538/21

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Элтеза» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.10.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:<...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>

ОАО «Элтеза»: <...>,

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России
не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим
образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ОАО
«Элтеза» от 29.09.2021 № 16/5247, направленную письмом Московского
УФАС России от 05.10.2021 № ЕО/60751/21, на действия (бездействие)
заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в
электронной форме № 516/ОКЭ-ЦДИ ЦШ/21 на право заключения
договоров на оказание услуг по содержанию в работоспособном
состоянии систем теплового контроля железнодорожного состава на
ходу поезда (СТК) (КТСМ) дирекций инфраструктуры (извещение №
32110520044, лот № 4), в соответствии со статьей 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о
защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Элтеза» (далее – Заявитель)
от 29.09.2021 № 16/5247, направленная письмом Московского УФАС

России

от 05.10.2021 № ЕО/60751/21, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме

№ 516/ОКЭ-ЦДИ ЦШ/21 на право заключения договоров на оказание услуг по содержанию в работоспособном состоянии систем теплового контроля железнодорожного состава на ходу поезда (СТК) (КТСМ) дирекций инфраструктуры (извещение № 32110520044, лот № 4) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними

и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися,

а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 28.06.2021 № 13) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения

об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), документацией о проведении Конкурса (далее – Документация):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 30.07.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 4 – 298 860 995,52 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 19.08.2021.
4. Дата окончания рассмотрения и оценки заявок участников Конкурса – 06.09.2021.
5. На участие в Конкурсе по лоту № 4 подано 2 заявки, допущенные к участию в закупке.
6. Дата подведения итогов Конкурса – 07.09.2021.
7. Победителем Конкурса по лоту № 4 признано ОАО «Элтеза» с предложением о цене договора в размере 298 860 995,52 рублей.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком осуществлена ненадлежащая оценка заявки Заявителя по подкритерию «Опыт участника» критерия «Квалификация участника» (далее – Критерий).

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской

Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2.1 приложения № 1.4 к Документации заявки участников Конкурса по Критерию оцениваются путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ/оказанных услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$C_j \sum_{\text{Опыт}}$$
$$B_j = \quad * 25, \text{ где}$$
$$C_{\text{нач. Макс}}$$

Б_j – количество баллов j-го участника;

Ц_j Σ опыт – стоимость выполненных каждым (j-ым) участником работ/оказанных услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики (без учета НДС);

Ц нач.макс. – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

25 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость выполненных работ/оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 25 баллов.

При оценке по Критерию учитывается стоимость выполненных участником работ/оказанных услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики, указанная в сведениях об опыте оказания услуг по Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров (приложение № 1.3 к Документации) и подтвержденная документами, указанными в подпункте 1 пункта 2 приложения № 1.4 к Документации.

0 баллов - не представлены документы, предусмотренные подпунктом 1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 2 приложения № 1.4 Документации установлено, что оценка заявки участника закупки по Критерию осуществляется на основании технического предложения, документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, иных документов, подтверждающих наличие у участника опыта выполнения работ/оказания услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики. При этом учитывается стоимость всех выполненных/оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ/услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по подкритерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта участник в составе заявки представляет:

– документ по Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к Документации, о наличии опыта выполнения работ/оказания услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики;

– акты о выполнении работ/оказании услуг;

– договоры на выполнение работ/оказание услуг (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– документы, подтверждающие оплату по договорам;

– документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В соответствии с протоколом от 06.09.2021 № 516/ОКЭ-ЦДИ ЦШ/21/1 по итогам рассмотрения и оценки заявок участников Конкурса по лоту № 4 Заказчиком принято решение присвоить Заявителю «0» баллов по Критерию.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что в составе заявки Заявителя представлены все необходимые документы, указанные подпунктом 1 пункта 2 приложения № 1.4 к Документации, подтверждающие наличие у Заявителя опыта выполнения работ/оказания услуг по сервисному обслуживанию и/или ремонту объектов железнодорожной автоматики и телемеханики.

Вместе с тем представитель Заявителя пояснил, что в качестве документа, подтверждающего оплату по договорам, Заявителем представлены акты сверки взаимных расчетов.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки Заявителя отсутствуют документы, подтверждающие оплату по представленным в составе заявки договорам, поскольку акт сверки взаимных расчетов не является документом подтверждающим факты уплаты денежных средств, выполнения работ или наступления иных обязательств по договору.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения

представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что акты сверки взаимных расчетов в совокупности с первичной документацией по договорам (например, акты о приемке выполненных работ/ оказанных услуг), представленные Заявителем в составе заявки, свидетельствуют об оплате выполненных работ, а также констатируют итоги расчетов между сторонами по договору.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом оценившего заявку Заявителя, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают положения части 6 статьи 3 Закона о закупках, а также содержат признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Элтеза» (ИНН: 7716523950; ОГРН: 1057746620535) от 17.09.2021 № 463 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 516/ОКЭ-ЦДИ ЦШ/21 на право заключения договоров оказания услуг по содержанию в работоспособном состоянии систем теплового контроля железнодорожного состава на ходу поезда (СТК) (КТСМ) Приволжской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110520044, лот № 4) обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2021 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 07.10.2021 № 223ФЗ-538/21.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России материалы дела от 07.10.2021 № 223ФЗ-538/21 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.