

## РЕШЕНИЕ

По делу №9

01 июня 2011г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Никитин С.И., руководитель управления;

Члены Комиссии: - Тихенький О.Л. – заместитель руководителя управления;

- Гритчин И.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

- Долженко А.О. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело №9 по признакам нарушения Комитетом градостроительства г. Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин» п.4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения запрета на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратура Ставропольского края направила в адрес Ставропольского УФАС России акт Счетной палаты Российской Федерации от 08.11.2010г. по факту выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

По результатам проведения открытого аукциона (протокол от 2 сентября 2010 г. № 136-А/10) с единственным участником аукциона ООО «Строительная компания «Эвилин» Комитетом градостроительства г. Ставрополя был заключен муниципальный контракт от 13 сентября 2010 года №111 на выполнение подрядных работ по строительству детского сада яслей на 250 мест в квартале № 556 г. Ставрополя на сумму 149 999,8 тыс. рублей.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, подрядчиком за период с 13 по 22 сентября 2010 года выполнены работы на сумму 74 075,9 тыс. рублей. Оплата работ произведена заказчиком в полном объеме.

В ходе проверки документации по строительно-монтажным работам (общий журнал работ по форме КС-6) было установлено, что подрядчик приступил к выполнению работ по строительству объекта 15 марта 2010года, то есть за 6

месяцев до проведения аукциона и заключения контракта, что подтверждает факт формального проведения аукциона и свидетельствует о признаках нарушения антимонопольного законодательства, а именно ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

В результате согласованных действий Комитета градостроительства г. Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин» было ограничено право равного доступа участия в торгах, то есть нарушение п.4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушение запрета соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

По итогам анализа представленной информации было возбуждено дело в отношении Комитета градостроительства г. Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 07 февраля 2011 года было назначено рассмотрение дела.

На рассмотрении дела представитель Комитета градостроительства города Ставрополя пояснил следующее:

На совещании у председателя Правительства РФ В.В.Путина (протокол от 23.11.2009 года № ВП-П9-52пр) было принято решение об обеспечении социальной и инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных под строительство жилья для военнослужащих.

Пунктом 8 данного документа рекомендовано органам исполнительной власти, в том числе и Ставропольского края, в кратчайший срок обеспечить разработку проектной документации на строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры на земельных участках застраиваемых жильем для военнослужащих.

В Ставропольском крае строительство жилья для военнослужащих было определено в 566 квартале города Ставрополя.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 17.03.2010 № 88-п внесены изменения в долгосрочную краевую целевую адресную инвестиционную программу на 2010-2012 годы, утвержденную постановлением Правительства СК от 28.09.2009 № 258-п в части строительства детского сада - яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя (в том числе проектно-изыскательские работы) с софинансированием из федерального бюджета - 163 900,00 тыс. рублей. Из бюджета города адресной инвестиционной программой города Ставрополя на 2010 год предусмотрено финансирование на строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя - 81,99 тыс. рублей.

Принимая во внимание сжатые сроки разработки проектной документации и строительства объекта было принято решение о повторном применении разработанного проектным институтом ОАО «Институт Ставропольагропром

проект» в 2008 году рабочего проекта на «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 250 мест в 204 квартале города Ставрополя», получившего положительное заключение государственной экспертизы Ставропольского края.

Так в рамках заключенного с ОАО ПСК «Госпроектстрой» муниципального контракта от 14.05.2010 № 3558-4-2010 на разработку проектной документации (с повторным применением имеющегося проекта), 19.06.2010 комитетом градостроительства администрации города Ставрополя получена и передана на экспертизу разработанная проектно-сметная документация.

30 августа 2010 года комитетом градостроительства администрации города Ставрополя получено положительное заключение ГУ Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» по проекту: «Строительство детского сада яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя» (№ 26-1-1-0263-10).

На основании постановления главы города Ставрополя от 30 июня 2009 № 2037 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков» уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков определен комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя.

Комитетом градостроительства администрации города Ставрополя, на основании разработанной и утвержденной ГУ Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» проектно-сметной документации, подготовлена и передана в комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя на размещение муниципальная заявка на выполнение подрядных работ по строительству данного объекта.

По результатам проведенного комитетом экономического развития и торговли администрации города Ставрополя 02.09.2010 открытого аукциона по выполнению подрядных работ на объекте: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» определен победитель ООО «Строительная компания «Эвилин» (протокол заседания аукционной комиссии от 02.09.2010 № 136-А/10). В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», 13.09.2010 с победителем аукциона - ООО «Строительная компания «Эвилин», комитетом градостроительства администрации города Ставрополя заключен муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя (от 13.09.2010 № 111).

На основании решения аукционной комиссии (протокол от 01.09.2010 № 176-А-Р/10) комитетом градостроительства администрации города Ставрополя был заключен муниципальный контракт с МУП города Ставрополя «Стройинвест» от 13.09.2010 №108 на осуществление функций заказчика - застройщика при строительстве данного объекта.

При этом, разрешение на строительство заказчик-застройщик МУП города Ставрополя «Стройинвест» получил в соответствии с действующим

законодательством (№ RU 26309000-«756-с» от 20.09.2010).

Контроль за сроками и ходом строительства детского сада осуществлял заказчик-застройщик МУП города Ставрополя «Стройинвест» на основании муниципального контракта от 13.09.2010 № 108. В соответствии с условиями муниципального контракта прием выполненных подрядных работ при строительстве ООО «Строительная компания «Эвелин» данного объекта производился заказчиком-застройщиком, начиная с 20 сентября 2010 года.

Оплата за выполненные строительно-монтажные работы осуществлялась в рамках муниципального контракта от 13.09.2010 № 111, за фактически выполненные работы без авансирования и по проверенным заказчиком-застройщиком формам.

Представитель ООО «Строительная компания «Эвелин» пояснил следующее:

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными, осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Договор заключается в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Муниципальный контракт №111 от 13.09.2010 г. между Комитетом градостроительства г. Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвелин» был заключен по итогам проведенного открытого аукциона № 136-А/10. Аукцион был подготовлен и проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

При анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными, следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения.

Ни Комитет градостроительства г. Ставрополя, ни ООО «Строительная компания «Эвелин» не могли, до проведения открытого аукциона №136-А/10, знать о том, что его победителем станет ООО «Строительная компания «Эвелин», с которым и будет заключен муниципальный контракт № 111.

Участие ООО «Строительная компания «Эвелин» в открытом аукционе №136-А/10, в

качестве единственного участника, не является нарушением в силу главы 3 ФЗ от 21.07.2005 г. №94 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика - застройщика МУП города Ставрополя «Стройинвест» пояснил:

На основании решения аукционной комиссии (протокол от 01.09.2010 №176-А-Р/10) комитетом градостроительства администрации города Ставрополя был заключен муниципальный контракт с МУП города Ставрополя «Стройинвест» от 13.09.2010 №108 на осуществление функций заказчика - застройщика при строительстве данного объекта.

МУП города Ставрополя «Стройинвест» начало осуществлять технический надзор за строительством объекта с момента заключения муниципального контракта №108, а именно с 13 сентября 2010 года, то есть работа велась согласно контракта №108 от 13.09.2010г.

Представитель комитета экономического развития и торговли администрации города Ставрополя пояснил:

В комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя поступила заявка от Комитета градостроительства города Ставрополя (муниципальный заказчик) на проведение аукциона (на заключение муниципального контракта) по выполнению подрядных работ на объекте: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя».

Комитетом экономического развития и торговли администрации города Ставрополя совместно с муниципальным заказчиком - Комитетом градостроительства города Ставрополя была разработана и утверждена аукционная документация, в аукционную документацию дополнительно вносились изменения, в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По результатам проведенного комитетом экономического развития и торговли администрации города Ставрополя 02.09.2010г. открытого аукциона по выполнению подрядных работ на объекте: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» был определен победитель ООО «Строительная компания «Эвлин» (протокол заседания аукционной комиссии от 02.09.2010 №136-А/10). В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 №94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», 13.09.2010 с победителем аукциона - ООО «Строительная компания «Эвлин», комитетом градостроительства администрации города Ставрополя заключен муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя (от 13.09.2010 №111).

Выслушав доводы сторон, комиссия Ставропольского УФАС отмечает:

В ходе анализа аукционной документации и муниципального контракта №111 от 13.09.2010г. на выполнение подрядных работ на объекте: «Строительство детского

сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» было установлено, что сроки выполнения работ составляют: начало – дата подписания контракта (то есть 13.09.2010г.) – окончание – до 31 декабря 2010года, то есть 3,5 месяца на выполнение работ. А, согласно разъяснений, представленных в рамках рассматриваемого дела ОАО проектно-строительная компания «Госпроектстрой», который, в соответствии с муниципальным контрактом №3558-4-2010 от 14 мая 2010г. на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры в квартале №566 города Ставрополя, осуществлял выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя», в соответствии с требованиями нормативных документов (СНиП 1.04.03 -85\* ч.II п.4), а также расчетов приведенных в ПОС (раздела 6 л.5, 6) общая продолжительность строительства детского сада – яслей на 250 мест составляет 12,66 месяцев.

Кроме того, по условиям муниципального контракта №3558-4-2010 от 14 мая 2010г. (п. 4.1.4) заказчик обязан с целью сокращения сроков по разработке проектной документации социальных объектов передать исполнителю 1 экземпляр типовой проектной документации разработанной в 2008 году проектным институтом ОАО «Институт Ставропольагропромпроект» рабочего проекта на «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 250 мест в 204 квартале г. Ставрополя», получивший положительное заключение государственной экспертизы от 18 декабря 2008г. № 26-1-5-0438-08

Исходя из вышеизложенного после заключения муниципального контракта № 3558-4-2010 ОАО ПСК «Госпроектстрой» использовал имеющуюся типовую проектную документацию с внесением изменений, не затрагивающих характеристик конструкций, элементов конструктивных систем объекта, т.е. применил модифицированную типовую проектную документацию (приказ Минрегиона России от 09.07.2007 г. № 62), привязав её к конкретной площадке строительства.

В течении 13 календарных дней (детский сад-ясли на 250 мест) была разработана проектная документация по внешним инженерным сетям и конструктивным решениям фундаментов с предоставлением заказчику для передачи на экспертизу (Постановление Правительства РФ № 145 от 05.03.2007 г. п. 15а).

Проектно-сметная документация (модифицированная типовая проектно-сметная документация) была разработана в течение 35 календарных дней с даты заключения контракта (п.3.2 муниципального контракта) и по накладным передана заказчику (накладные №№ 25, 26 от 26.05.2010г.)

Также, согласно представленной информации (документам) Положительное заключение №26-1-1-0263-10 от ГУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» объекта капитального строительства: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя», объект государственной экспертизы – результаты инженерных изысканий для модифицированной типовой проектной документации было получено 30 августа 2010г. Положительное заключение №26-1-0003-10 от ГУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» объекта капитального строительства: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» было получено 09 сентября 2010г.

Разрешение на строительство объекта капитального строительства детского сада – яслей на 250 мест (общей площадью – 4621,0 м<sup>2</sup>, площадь земельного участка – 11977,0 м<sup>2</sup>, количество этажей – 2 ед., строительный объем – 22650,7 м<sup>3</sup>), расположенного по адресу: Ставропольский край, город Ставрополь, Промышленный район, ул. Южный обход, 55, было выдано заместителем главы города Ставрополя (директором комитета градостроительства администрации города Ставрополя) Еличевым В.А. 10 сентября 2010г., сроком до 09 октября 2011года.

В ходе проверки документации по строительно-монтажным работам (общие журналы работ №1 и №2 по форме КС-6) было установлено, что подрядчик (лицо, осуществляющее строительство) – ООО «Строительная компания «Эвилин» приступил к выполнению работ по строительству объекта 15 марта 2010года, то есть за 6 месяцев до проведения аукциона и заключения контракта.

На основании вышеизложенного следует, что строительство объекта подрядчиком было начато:

- в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации и её государственной экспертизы, которая была получена 09 сентября 2010года;
- без разрешения администрации города Ставрополя на строительство объекта капитального строительства детского сада – яслей на 250 мест, которое было выдано 10 сентября 2010года.

Кроме того, ООО «Строительная компания «Эвилин» самовольно приступила к строительству именно того объекта, право на выполнение подрядных работ по которому, являлось предметом аукциона по выполнению подрядных работ на объекте: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя» проведенного в сентябре 2010года. Место самовольно начатой постройки также совпало с местом, выделенным под строительство объекта - детского сада - яслей, выставленного на аукцион, следовательно, ООО «СК «Эвилин» заранее получил сведения о месте строительства объекта: детский сад - ясли на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя, а именно за 6 месяцев до проведения аукциона.

Получить сведения об объекте строительства, месте нахождения объекта за 6 месяцев до организации и проведения торгов, возможно было только у муниципального заказчика – Комитета Градостроительства города Ставрополя.

В свою очередь Комитет Градостроительства, зная, что для строительства данного объекта необходимо более 12 (двенадцати) месяцев, в связи с тем, что проект строительного объекта: детский сад - ясли на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя, был типовой и строительство подобного объекта уже производилось в городе Ставрополе, установил, при подготовке аукционной документации, заведомо нереальные сроки строительства – 3,5 (три с половиной) месяца, что исключало возможность участия в аукционе иных претендентов, в связи с невозможностью выполнения строительства в указанные сроки.

Тем самым, Комитет градостроительства города Ставрополя обеспечил ООО «СК «Эвилин» возможность победы в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта по выполнению подрядных работ на объекте:

«Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя», в условиях отсутствия конкурентной борьбы и ценовой состязательности, создав для него преимущественные условия и ограничив конкуренцию.

В результате согласованных действий (сговора) Комитета градостроительства города Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин», выразившихся осуществлении ООО «СК«Эвилин» строительных работ по объекту: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» (начало работ 15 марта 2010года) за 6 месяцев до проведения аукциона и заключения муниципального контракта, в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации и её государственной экспертизы, которая была получена 09 сентября 2010года, без разрешения администрации города Ставрополя на строительство объекта капитального строительства детского сада – яслей на 250 мест, которое было выдано 10 сентября 2010года, что свидетельствует об определении Комитетом градостроительства города Ставрополя заранее, до проведения торгов на заключение муниципального контракта по выполнению подрядных работ по строительству объекта: «Строительство детского сада - яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя» подрядчика по строительству детского сада и формальном проведении аукциона на право заключения муниципального контракта по выполнению подрядных работ по строительству объекта капитального строительства детского сада – яслей на 250 мест в квартале №566 г. Ставрополя.

Вышеуказанными действиями Комитета градостроительства города Ставрополя и ООО «СК «Эвилин» были нарушены требования антимонопольного законодательства, а именно, нарушен п. 4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» - нарушение запрета на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать Комитет градостроительства города Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин» нарушившими п.4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения запрета на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Предписание Комитету градостроительства города Ставрополя и ООО «Строительная компания «Эвилин» не выдавать в связи с фактическим

исполнением муниципального контракта №111 от 13 сентября 2011года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.