

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

**по делу № 046/01/15-416/2020**

Акт о мотививная часть решения оглашена 23 ноября 2020

Копия решения изготовлено 30 ноября 2020 года г.  
ж

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

**по делу № 046/01/15-416/2020**

Акт о мотививная часть решения оглашена 23 ноября 2020

Копия решения изготовлено 30 ноября 2020 года г.  
ж

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией г. Курска ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителя Администрации г. Курска (уведомлена о месте и времени рассмотрения дела), в присутствии представителя МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» СВ.А. по доверенности, в отсутствие представителя - гр. уведомлен о месте и времени рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области из г. Курска поступило заявление гр. об ограничении конкуренции, по которому заявителем, специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Курска – МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в силу положений нормативного акта - Постановления Администрации г. Курска от 07.07.2016 № 2308 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск».

В процессе рассмотрения заявления и анализа указанного нормативного акта Курским ФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении») **организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения муниципального образования.**

Согласно ч.4,5 ст.16 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - ФЗ «О погребении...») **предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления** в соответствии с земельным законодательством. Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территориях других кладбищ для погребения решается органом местного самоуправления таким образом, чтобы

антировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.

соответствии с ч. 1, ч. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении...» **общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.**

согласно ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении...» **организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.** Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 г. № 12027/07 по делу № А33-9227/2006 **возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом не предусмотрена.**

Таким образом, в соответствии с нормами ч.4,5 ст.16, ч.1,4 ст.18, ч.2 ст.25, ФЗ «О погребении...», п.22 ч.1 ст.14 ФЗ «О местном самоуправлении», Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 г. № 12027/07 **общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.**

17.2016 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска Шарова Н.И. было принято Постановление № 2308 «Об утверждении **Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск»** (далее - Порядок).

В пункте 2.4. Порядка установлено, что **выделение земельного участка для захоронения производится специализированной службой в соответствии с волеизъявлением умершего, на основании оформленного заказа в последовательном порядке.**

Специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Курска является МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» согласно п. 1.2. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» (далее - Устав), утвержденному Постановлением Администрации г. Курска от 20.02.2012 г. № 477.

им образом, из п. 1.2. Устава и п. 2.4. Порядка следует, что **выделение земельного участка для захоронения (места под захоронение) на территории общественных кладбищ г. Курска осуществляет МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», тогда как в соответствии с ч.4,5 ст.16 ФЗ «О погребении...» предоставление земельного участка для размещения места погребения должно осуществляться органами местного самоуправления.**

«О погребении...» определяет перечень услуг, оказание которых относится к компетенции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

согласно ч. 1, ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении...» погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

формирование документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

им образом, **действующим законодательством РФ закреплен исчерпывающий перечень функций специализированных служб по вопросам похоронного дела, среди которых отсутствует выделение земельного участка для захоронения.**

согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация.

в соответствии с п. 2.1. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» (далее – МУП «Спецтрест») является коммерческой организацией.

согласно ст. 50 ГК РФ коммерческие организации – это организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

в соответствии с п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация признается хозяйствующим субъектом.

ласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП «Спецтрест» является организация похорон и представление связанных с ними услуг.

соответствии с п. 3.2. Устава основными целями создания МУП «Спецтрест» являются захоронение умершего, оказание услуг по погребению, оказание ритуальных услуг и т.д.

Таким образом, МУП «Спецтрест» **осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию ритуальных услуг**, следовательно, согласно ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», является **хозяйствующим субъектом**.

Судом, рассматривая изложенное, Курским УФАС России установлено, что **Администрация г. Курска наделила МУП «Спецтрест» полномочиями органа местного самоуправления** по выделению земельного участка для захоронения (места под захоронение), тогда как МУП «Спецтрест» является хозяйствующим субъектом.

Согласно ответствию с Письмом ФАС России от 30 сентября 2009 г. № АК/34001 «Об обьяснении применения антимонопольного законодательства» системное толкование действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что **статус специализированных служб**, создаваемых с целью оказания гарантированного ритуального обслуживания, **не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также выдачи полномочий органа местного самоуправления**. Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях аренды в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует государственные гарантии бесплатного предоставления мест для погребения в доме гражданину.

Согласно ст. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») **запрещается** совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.4. Порядка организации деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», утвержденного 07.07.2016 г. Постановлением Администрации г. Курска № 2308, содержит положения, предусматривающие наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест» функциями органа местного самоуправления, что противоречит ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

логичная правовая позиция отражена в Решении Курского областного суда от 16.2019 г. по делу № 3а-48/2019. При рассмотрении данного дела Курский Областной суд пришел к выводу, что отвод земельного участка под захоронение на территории общественных кладбищ является полномочием органов местного самоуправления, иные полномочия не могут быть переданы специализированной службе по вопросам похоронного дела, наделение хозяйствующего субъекта - специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления является допустимым в силу норм действующего законодательства.

логичная правовая позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 23.09.2014 № Ф09-6512/14 по делу № А07-838/2014.

Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.05.2016 г. по делу № А64-6409/2015 установлено, что передача хозяйствующему субъекту функции по отводу земельного участка под захоронение действующим законодательством не предусмотрена.

Постановлением ФАС Северо-Западного округа от 31.05.2012 г. по делу № А13-7/2011 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления помимо отвода земельного участка под кладбище относится также и предоставление земельного участка на территории общественного кладбища.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 18.05.2011 г. № 17206/10 по делу № А76-6041/2010-35-192 возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления устанавливают **тарифы услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.**

В пункте 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № 124-4-РС «О порядке регулирования цен (тарифов) на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска» установлено, что **тарифы на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, устанавливаются Администрацией**

## ода Курска.

асно ч. 8 Решения Конституционного Суда РФ от 07.02.2013 г. «Об утверждении зора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2 года» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

соответствии с Решением Конституционного Суда обладание органами местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность реализации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы риск ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина; регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, определяется социально значимыми целями их деятельности и, соответственно, должно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между интересами потребителей данных услуг и обеспечением нормального (сперебойного) функционирования и развития указанных муниципальных действующих субъектов, принимая во внимание экономическую обоснованность их расходов на оказание ими услуг.

Конституционный Суд указал, что закрепление за органами местного самоуправления полномочий по установлению тарифов при решении вопросов местного значения - связанных с удовлетворением основных жизненных потребностей населения муниципальных образований - отвечает конституционной природе местного самоуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня государственной власти; что основной целью местного самоуправления является решение вопросов местного значения, для чего могут создаваться муниципальные предприятия, услуги которых органами местного самоуправления - во избежание нарушения интересов потребителей данных услуг - самостоятельно устанавливаются экономически обоснованные тарифы.

Следовательно, в соответствии с нормами п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...», п. 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № 10-4-РС **цены (тарифы) на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, должны устанавливаться Администрацией города Курска.**

12.2012 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска Карпова Н.И. было принято Постановление № 477 «Об утверждении Устава муниципального унитарного предприятия «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции» (далее – Устав МУП «Спецтрест»).

ктом 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест» установлено, что **учредитель предоставляет предприятию право самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги**, кроме цен на гарантируемый перечень услуг по погребению, ламентируемый ФЗ «О погребении...».

ским УФАС России установлено, что Администрация г. Курска наделила МУП «Спецтрест» правом самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги, **тогда как в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...» тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, должны устанавливаться органом местного самоуправления – Администрацией г. Курска.**

ласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

им образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест» содержит положения, предусматривающие наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест» функциями органа местного самоуправления (самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги), что противоречит ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

прет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, установленный ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», является безусловным.

ским УФАС России установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест», п. 2.4. «Ядрка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Городской округ» содержат признаки нарушения ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в виде наделения хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления.

соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

занению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов определенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме об изменении актов, которыеержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.**

ским УФАС России 02.06.2020 г. было выдано **предупреждение № 03-11/2020** органу местного самоуправления - Администрации г. Курска о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений антимонопольного законодательства, в целях прекращения нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в муниципальные акты, регулирующие занятие ритуальных услуг на территории г. Курска. Срок исполнения предупреждения 3-11/2020 был установлен до 06.07.2020 г.

Предупреждение №03-11/2020 получено Администрацией г. Курска 04.06.2020 г., что подтверждено отчетом об отслеживании почтовых отправлений (идентификационный номер <...>).

06.2020 г. в адрес Курского УФАС России поступило письмо Администрации г. Курска (№ 3464), в котором указано, что «в Ленинском районном суде г. Курска рассматривалось административное исковое заявление прокурора г. Курска к Администрации г. Курска о признании недействующим п.п. 2.4., 7.3. Постановления Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», 18 мая 2020 г. Решением Ленинского районного суда г. Курска в удовлетворении административного иска прокурора г. Курска отказано. Кроме того, в настоящее время ведутся работы по внесению изменений в Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска».

На основании информации от Администрации г. Курска относительно исполнения предупреждения № 03-11/2020 до 06.07.2020 г. в адрес Курского УФАС России не поступало.

Таким образом, Администрацией г. Курска не были внесены изменения в нормативно-правовой акт - Порядок деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», утвержденный Постановлением Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308, Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска». При этом не представлено в Курское УФАС России информации об объективных причинах, препятствующих исполнению предупреждения № 03-11/2020 в установленный срок, правового обоснования отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства. Ходатайств о продлении срока исполнения предупреждения от Администрации г. Курска не поступало. Следовательно,

дупреждение № 03-11/2020 в установленный срок не исполнено.

основании ч.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения дупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения монопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение об возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не выходящий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для исполнения предупреждения.

ским УФАС России издан приказ от 17.07.2020 года о возбуждении дела и создании иссии по рассмотрению дела № 046/01/15-416/2020 о нарушении Администрацией г. Курска ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

веденным в ходе рассмотрения дела анализом рынка услуг по погребению установлено, что рынок услуг по погребению на территории г. Курска является конкурентным.

ходе рассмотрения дела Администрация г. Курска факт нарушения монопольного законодательства в части предоставления земельного участка для помещения места погребения муниципальным унитарным предприятием не признала.

своих пояснениях Администрация г. Курска указала, что в соответствии с положениями ФЗ «О погребении...», по мнению ответчика, именно специализированная служба по вопросам дела правомочна принимать решения о выделении земельного участка для захоронения на территории общественного кладбища.

министрация г. Курска в своих пояснениях ссылалась на Решение Ленинского районного суда от 18.06.2020 г. по делу № 2а-2973/2020 по административному исковому заявлению прокурора г. Курска к Администрации г. Курска о признании в части недействующим постановления Администрации г. Курска № 2308 от 07.07.2016 г. об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «город Курск», которым было отказано в заявленных требованиях.

нако, вышеуказанное решение Ленинского районного суда не вступило в законную силу, Прокуратура г. Курска обратилась в апелляционную инстанцию – Курский областной суд.

Курский областной суд в апелляционном порядке отменил решение Ленинского

ионного суда г. Курска от 18.06.2020 г. по административному делу по иску прокурора г. Курска о признании недействующими отдельных положений муниципального нормативного правового акта - Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «город Курск», утвержденного постановлением администрации города Курска от 7 июня 2016 года №2308 (в редакции от 25.06.2018 г.).

Внеся решение Ленинского районного суда по делу № 2а-2973/2020 и удовлетворяя требования прокурора, Курский областной суд при принятии решения по делу № 33а-7/2020 исходил из того, что нормативный акт представительного органа местного самоуправления незаконно наделяет хозяйствующий субъект - специализированную службу функциями органа местного самоуправления по организации похоронного дела и ведению общественными кладбищами.

Итоговая правовая позиция отражена в Решении Курского областного суда от 16.06.2019 г. по делу № 3а-48/2019. Суд пришел к выводу, что **отвод земельного участка для захоронения на территории общественных кладбищ является полномочием органов местного самоуправления, данные полномочия не могут быть переданы специализированной службе по вопросам похоронного дела, наделение хозяйствующего субъекта - специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления является недопустимым в силу норм действующего законодательства.**

В этой связи, довод Администрации г. Курска о соответствии закону наделения МУП «Спецтрест» полномочиями по выделению земельных участков для захоронения не принимается Комиссией Курского УФАС России.

Вместо предоставления предприятию права самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги Администрация г. Курска факт нарушения антимонопольного законодательства не признала.

В то же время, Администрация г. Курска представила в Курское УФАС России проект устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции, в котором исключается право предприятия самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги.

Однако, при изучении Комиссией Курского УФАС России проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции установлено, что данный проект устава содержит разночтения, допускающие неоднозначное толкование.

, согласно п. 5.2 проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие реализует работы и услуги по ценам и тарифам, установленным органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

В то же время, в соответствии с п. 2.9. проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» **предприятие** в пределах своих полномочий и **вправе самостоятельно определять и устанавливать расценки на производимую продукцию, работы и услуги.**

06.10.2020 г. Администрация г. Курска представила в Курское УФАС России Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции, утвержденный Постановлением Администрации г. Курска от 06.10.2020 г. № 3.

В соответствии с п. 5.2 утвержденной редакции Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие реализует работы и услуги по ценам и тарифам, установленным органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 2.9. утвержденной редакции Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие в пределах своих полномочий и **вправе самостоятельно определять порядок, форму и систему оплаты труда и правила внутреннего трудового распорядка.**

На том же образом, Курским УФАС России установлено, что Администрацией г. Курска внесены изменения в правовой акт - Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», разночтения, допущенные в проекте Устава, устранены, Устав МУП «Спецтрест» в редакции от 06.10.2020 г. не содержит положений, позволяющих предприятию функциями органа местного самоуправления.

При рассмотрении дела МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» пояснило, что **предприятие действует в соответствии с действующим законодательством, нормативными актами и ненормативными актами, утвержденными Администрацией г. Курска, а стоимость услуг, предоставляемых предприятием, установлена приказами директора предприятия в соответствии с п. 2.10 действующего устава.**

анализировав все фактические обстоятельства, пояснения и документы, предоставленные участниками дела, проанализировав рынок ритуальных услуг г. Курска, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим выводам.

соответствии с ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. **Такой запрет является безусловным.**

Согласно Уставу УФАС России установлено, что Администрация г. Курска наделила МУП «Центр коммунального обслуживания населения города Курска» полномочиями органа местного самоуправления по организации похоронного дела в части выделения земельного участка для захоронения, установлению тарифов и цен на товары, работы, услуги, оказываемые предприятием.

Указанные действия (бездействие) Администрации г. Курска образуют состав нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела Администрация г. Курска внесла изменения в Устав МУП «Центр коммунального обслуживания населения города Курска», исключив положения, наделяющие предприятие функциями и полномочиями органа местного самоуправления по установлению тарифов и цен на товары, работы, услуги, оказываемые предприятием.

Таким образом, нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в этой части прекращено.

Следовательно, **изменений** в Постановление Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308 об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск» **внесено не было.**

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

признать Администрацию г. Курска нарушившей ч. 3 ст.15 Федерального закона от 17.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Администрации г. Курска предписание о прекращении нарушения монопольного законодательства, об изменении нормативного правового акта, противоречащего ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

о внесении изменений в Порядок деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», утвержденный Постановлением Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308, исключив п. 2.4., наделяющий МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» функциями и полномочиями органа местного самоуправления по выделению земельного участка для захоронения (места под захоронение) на территории общественных кладбищ г. Курска;

контроль за исполнением предписания возложить на главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России Ларченкова К.О.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд

Рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией г. Курска ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителя Администрации г. Курска (уведомлена о месте и времени рассмотрения дела), в присутствии представителя МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» Синякова В.А. по доверенности, в отсутствие представителя - гр. Михеева В.А. (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела, являлся о рассмотрении дела в его отсутствие),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области из корреспонденции г. Курска поступило заявление гр. Михеева Валентина Афанасьевича об устранении конкуренции, по мнению заявителя, специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Курска – МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в силу положений нормативного акта - Постановления Администрации г. Курска от 07.07.2016 № 2308 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск».

процессе рассмотрения заявления и анализа указанного нормативного акта Курским АС России установлено следующее.

соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении») **организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения муниципального образования.**

Согласно ч.4,5 ст.16 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - ФЗ «О погребении...») **предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления** в соответствии с земельным законодательством. Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территориях других кладбищ для погребения умершего устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы обеспечить погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.

Согласно ч. 1, ч. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении...» **общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.**

Согласно ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении...» **организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.** Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 23.09.2008 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон) **возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом не предусмотрена.**

Таким образом, в соответствии с нормами ч.4,5 ст.16, ч.1,4 ст.18, ч.2 ст.25, ФЗ «О погребении...», п.22 ч.1 ст.14 ФЗ «О местном самоуправлении», Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 г. № 12027/07 **общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.**

17.2016 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска

арова Н.И. было принято Постановление № 2308 «Об утверждении **Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск»** (далее - Порядок).

пунктом 2.4. Порядка установлено, что **выделение земельного участка для захоронения производится специализированной службой в соответствии с волеизъявлением умершего, на основании оформленного заказа в последовательном порядке.**

специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Курска является МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» согласно п. 1.2. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» (далее - Устав), утвержденному Постановлением Администрации г. Курска от 20.02.2012 г. № 477.

Таким образом, из п. 1.2. Устава и п. 2.4. Порядка следует, что **выделение земельного участка для захоронения (места под захоронение) на территории общественных кладбищ г. Курска осуществляет МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», тогда как в соответствии с ч.4,5 ст.16 ФЗ «О погребении...» доставка земельного участка для размещения места погребения должно осуществляться органами местного самоуправления.**

ФЗ «О погребении...» определяет перечень услуг, оказание которых относится к компетенции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Согласно ч. 1, ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении...» погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. По требованию супруга, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

оформление документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

им образом, действующим законодательством РФ закреплен исчерпывающий перечень функций специализированных служб по вопросам похоронного дела, среди которых отсутствует выделение земельного участка для захоронения.

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарным предприятием является коммерческая организация.

Согласно п. 2.1. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» (далее – МУП «Спецтрест») является коммерческой организацией.

Согласно ст. 50 ГК РФ коммерческие организации – это организации, преследующие получение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Согласно п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация является хозяйствующим субъектом.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП «Спецтрест» является организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Согласно п. 3.2. Устава основными целями создания МУП «Спецтрест» являются погребение умершего, оказание услуг по погребению, оказание ритуальных услуг и т.д.

Им образом, МУП «Спецтрест» **осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию ритуальных услуг**, следовательно, согласно ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», является хозяйствующим субъектом.

Согласно изложенное, Курским УФАС России установлено, что **Администрация г. Курска наделила МУП «Спецтрест» полномочиями органа местного самоуправления по выделению земельного участка для захоронения (места под захоронение)**, тогда как МУП «Спецтрест» является хозяйствующим субъектом.

Согласно Письму ФАС России от 30 сентября 2009 г. № АК/34001 «Об разъяснении применения антимонопольного законодательства» системное толкование действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что **статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также выдачи полномочий органа местного самоуправления.** Земли общественных нужд не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях аренды в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует государственные гарантии бесплатного предоставления мест для погребения

здому гражданину.

стью 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») **запрещается** совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций действующих субъектов, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Наим образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.4. Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», утвержденного 07.07.2016 г. Постановлением Администрации г. Курска № 2308, содержит положения, предусматривающие наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест» функциями органа местного самоуправления, что противоречит ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичная правовая позиция отражена в Решении Курского областного суда от 16.2019 г. по делу № 3а-48/2019. При рассмотрении данного дела Курский Областной суд пришел к выводу, что отвод земельного участка под захоронение на территории государственных кладбищ является полномочием органов местного самоуправления, иные полномочия не могут быть переданы специализированной службе по вопросам похоронного дела, наделение хозяйствующего субъекта - специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления является недопустимым в силу норм действующего законодательства.

Аналогичная правовая позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 23.09.2014 № Ф09-6512/14 по делу № А07-838/2014.

Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.05.2016 г. по делу № А64-6409/2015 установлено, что передача хозяйствующему субъекту функции по отводу земельного участка под захоронение действующим законодательством не предусмотрена.

Постановлением ФАС Северо-Западного округа от 31.05.2012 г. по делу № А13-7/2011 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления помимо наделения земельного участка под кладбище относится также и предоставление земельного участка на территории общественного кладбища.

соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 18.05.2011 г. № 17206/10 по делу № А76-6041/2010-35-192 возможность передачи общественных кладбищ в ведение действующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения действующим законодательством не предусмотрена.

соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления устанавливают **тарифы услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.**

пунктом 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № 124-4-РС «О порядке регулирования цен (тарифов) на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска» установлено, что **тарифы на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, устанавливаются Администрацией города Курска.**

согласно ч. 8 Решения Конституционного Суда РФ от 07.02.2013 г. «Об утверждении порядка практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2012 года» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

соответствии с Решением Конституционного Суда РФ об обладании органами местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность произвольной реализации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы угрозу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина; регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, определяется социально значимыми целями их деятельности и, соответственно, должно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между интересами потребителей данных услуг и обеспечением нормального функционирования и развития указанных муниципальных действующих субъектов, принимая во внимание экономическую обоснованность их издержек и расходов на оказание ими услуг.

Конституционный Суд указал, что закрепление за органами местного самоуправления полномочий по установлению тарифов при решении вопросов местного значения - связанных с удовлетворением основных жизненных потребностей населения муниципальных образований - отвечает конституционной природе местного

тоуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня личной власти; что основной целью местного самоуправления является решение вопросов местного значения, для чего могут создаваться муниципальные предприятия, услуги которых органами местного самоуправления - во избежание нарушения интересов потребителей данных услуг - самостоятельно устанавливаются экономически обоснованные тарифы.

Следовательно, в соответствии с нормами п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...», п. 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № 10-4-РС **цены (тарифы) на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, должны устанавливаться Администрацией города Курска.**

12.2012 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска Карова Н.И. было принято Постановление № 477 «Об утверждении Устава муниципального унитарного предприятия «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции» (далее – Устав МУП «Спецтрест»).

Согласно п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест» установлено, что **учредитель предоставляет предприятию право самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги, кроме цен на гарантируемый перечень услуг по погребению, регламентируемый ФЗ «О погребении...».**

Согласно ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...» установлено, что Администрация г. Курска наделила МУП «Спецтрест» правом самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги, **тогда как в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении...» тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, должны устанавливаться органом местного самоуправления – Администрацией г. Курска.**

Согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест» содержит положения, предусматривающие наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест»

циями органа местного самоуправления (самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги), что противоречит ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

требует на совмещение функций органов местного самоуправления и функций действующих субъектов, наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, установленный ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», является безусловным.

Судом УФАС России установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест», п. 2.4. Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск» содержат признаки нарушения ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в виде наделения хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов определенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме об изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.**

Судом УФАС России 02.06.2020 г. было выдано **предупреждение № 03-11/2020** органу местного самоуправления - Администрации г. Курска о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений антимонопольного законодательства, в целях прекращения нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в муниципальные акты, регулирующие оказание ритуальных услуг на территории г. Курска. Срок исполнения предупреждения №-11/2020 был установлен до 06.07.2020 г.

Предупреждение №03-11/2020 получено Администрацией г. Курска 04.06.2020 г., что подтверждено отчетом об отслеживании почтовых отправлений (идентификационный номер <...>).

06.2020 г. в адрес Курского УФАС России поступило письмо Администрации г. Курска (№ 3464), в котором указано, что «в Ленинском районном суде г. Курска рассматривалось административное исковое заявление прокурора г. Курска к Администрации г. Курска о признании недействующим п.п. 2.4., 7.3. Постановления Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», 18 мая 2020 г. Решением Ленинского районного суда г. Курска в удовлетворении

министративного иска прокурора г. Курска отказано. Кроме того, в настоящее время утятся работы по внесению изменений в Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска».

й информации от Администрации г. Курска относительно исполнения дупреждения № 03-11/2020 до 06.07.2020 г. в адрес Курского УФАС России не тупало.

им образом, Администрацией г. Курска не были внесены изменения в нормативно-овой акт - Порядок деятельности общественных кладбищ муниципального азования «Город Курск», утвержденный Постановлением Администрации г. Курска 17.07.2016 г. № 2308, Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения ода Курска». При этом не представлено в Курское УФАС России информации об ективных причинах, препятствующих исполнению дупреждения № 03-11/2020 в зновленный срок, правового обоснования отсутствия признаков нарушения монопольного законодательства. Ходатайств о продлении срока исполнения дупреждения от Администрации г. Курска не поступало. Следовательно, дупреждение № 03-11/2020 в установленный срок не исполнено.

основании ч.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения дупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения монопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение озбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не вышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для олнения дупреждения.

ским УФАС России издан приказ от 17.07.2020 года о возбуждении дела и создании иссии по рассмотрению дела № 046/01/15-416/2020 о нарушении Администрацией курска ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

веденным в ходе рассмотрения дела анализом рынка услуг по погребению зновлено, что рынок услуг по погребению на территории г. Курска является курентным.

ходе рассмотрения дела Администрация г. Курска факт нарушения монопольного законодательства в части предоставления земельного участка для мещения места погребения муниципальным унитарным предприятием не признала.

звоих пояснениях Администрация г. Курска указала, что в соответствии с

ожениями ФЗ «О погребении...», по мнению ответчика, именно специализированная жба по вопросам дела правомочна принимать решения о выделении земельного участка для захоронения на территории общественного кладбища.

министрация г. Курска в своих пояснениях ссылалась на Решение Ленинского районного суда от 18.06.2020 г. по делу № 2а-2973/2020 по административному заявлению прокурора г. Курска к Администрации г. Курска о признании в ти недействующим постановления Администрации г. Курска № 2308 от 07.07.2016 г. и утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «город Курск», которым было отказано в заявленных требованиях.

Также, вышеуказанное решение Ленинского районного суда не вступило в законную силу, Прокуратура г. Курска обратилась в апелляционную инстанцию – Курский областной суд.

Курский областной суд в апелляционном порядке отменил решение Ленинского районного суда г. Курска от 18.06.2020 г. по административному делу по иску прокурора г. Курска о признании недействующими отдельных положений муниципального нормативного правового акта - Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «город Курск», утвержденного постановлением администрации города Курска от 7 июня 2016 года №2308 (в редакции от 25.06.2018 г.).

Исходя из решения Ленинского районного суда по делу № 2а-2973/2020 и удовлетворяя требования прокурора, Курский областной суд при принятии решения по делу № 33а-2973/2020 исходил из того, что нормативный акт представительного органа местного самоуправления незаконно наделяет хозяйствующий субъект - специализированную жбу функциями органа местного самоуправления по организации похоронного дела и ведению общественными кладбищами.

Правильная правовая позиция отражена в Решении Курского областного суда от 16.06.2019 г. по делу № 3а-48/2019. Суд пришел к выводу, что **отвод земельного участка для захоронения на территории общественных кладбищ является полномочием органов местного самоуправления, данные полномочия не могут быть переданы специализированной службе по вопросам похоронного дела, наделение хозяйствующего субъекта - специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления является недопустимым в силу норм действующего законодательства.**

В связи с доводом Администрации г. Курска о соответствии закону наделения МУП «Центрест» полномочиями по выделению земельных участков для захоронения

оняется Комиссией Курского УФАС России.

ости предоставления предприятию права самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги Администрация г. Курска факт нарушения монопольного законодательства не признала.

В то же время, Администрация г. Курска представила в Курское УФАС России проект Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции, в котором исключается право предприятия самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, услуги.

Таким образом, при изучении Комиссией Курского УФАС России проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции установлено, что данный проект устава содержит разночтения, допускающие неоднозначное толкование.

Согласно п. 5.2 проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие реализует работы и услуги по ценам и тарифам, установленным органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

В то же время, в соответствии с п. 2.9. проекта Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» **предприятие** в пределах своих полномочий и **вправе самостоятельно определять и устанавливать расценки на производимую продукцию, работы и услуги.**

06.10.2020 г. Администрация г. Курска представила в Курское УФАС России Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» в новой редакции, утвержденный Постановлением Администрации г. Курска от 06.10.2020 г. № 10/20.

Согласно п. 5.2 утвержденной редакции Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие реализует работы и услуги по ценам и тарифам, установленным органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 2.9. утвержденной редакции Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» предприятие в пределах своих полномочий и

вправе самостоятельно определять порядок, форму и систему оплаты труда и  
вила внутреннего трудового распорядка.

им образом, Курским УФАС России установлено, что Администрацией г. Курска  
сены изменения в правовой акт - Устав МУП «Спецтрест коммунального  
:уживания населения города Курска», разночтения, допущенные в проекте Устава,  
лючены, Устав МУП «Спецтрест» в редакции от 06.10.2020 г. не содержит положений,  
еляющих предприятие функциями органа местного самоуправления.

рассмотрении дела МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения  
ода Курска» пояснило, что **предприятие действует в соответствии** с действующим  
зодательством, **нормативными актами и ненормативными актами, утвержденными**  
**министрацией г. Курска, а стоимость услуг, предоставляемых предприятием,**  
**эрдена приказами директора предприятия в соответствии с п. 2.10 действующего**  
**ава.**

анализировав все фактические обстоятельства, пояснения и документы,  
дставленные участниками дела, проанализировав рынок ритуальных услуг г.  
ска, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим выводам.

ответствии с ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение  
кций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.  
**ный запрет является безусловным.**

ским УФАС России установлено, что Администрация г. Курска наделила МУП  
ецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» полномочиями  
ана местного самоуправления по организации похоронного дела в части выделения  
ельного участка для захоронения, установлению тарифов и цен на товары, работы,  
уги, оказываемые предприятием.

занные действия (бездействие) Администрации г. Курска образуют состав  
ушения ч. 3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите  
уренции».

рассмотрении дела Администрация г. Курска внесла изменения в Устав МУП  
ецтрест коммунального обслуживания населения города Курска», исключив  
ожения, наделяющие предприятие функциями и полномочиями органа местного  
оуправления по установлению тарифов и цен на товары, работы, услуги,

зываемые предприятием.

им образом, нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в этой части  
кращено.

нако, **изменений** в Постановление Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308  
и утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального  
образования «Город Курск» **внесено не было.**

сводствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

признать Администрацию г. Курска нарушившей ч. 3 ст.15 Федерального закона от  
26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Администрации г. Курска предписание о прекращении нарушения  
монопольного законодательства, об изменении нормативного правового акта,  
противоречащего ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

о внесении изменений в Порядок деятельности общественных кладбищ  
муниципального образования «Город Курск», утвержденный Постановлением  
Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308, исключив п. 2.4., наделяющий МУП  
«Центрест коммунального обслуживания населения города Курска» функциями и  
полномочиями органа местного самоуправления по выделению земельного участка для  
захоронения (места под захоронение) на территории общественных кладбищ г. Курска;

контроль за исполнением предписания возложить на главного специалиста-эксперта  
отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС  
России Ларченкова К.О.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в  
арбитражный суд.