

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Председателя комиссии:

<...> - руководителя Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> – специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

<...> – представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Уральская компания»,

УСТАНОВИЛА:

22.01.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Уральская компания» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" (далее – Уполномоченное учреждение) при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов (номер извещения 0340200003317010993). Заказчик - КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер».

Заявитель считает, что его заявка была необоснованно отклонена аукционной комиссией Уполномоченного учреждения. Кроме того, в аукционном задании международное непатентованное наименование (далее - МНН) лекарственного препарата указано в противоречии со сведениями Государственного реестра лекарственных средств (далее ГРЛС), что нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику и Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы на 29.01.2018 г.

Заявитель явку представителя не обеспечил. Заказчик направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, а также письменные пояснения согласно которым, обоснование начальной (максимальной) цены контракта производилось на основании регионального реестра предельных отпускных цен на лекарства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП). МНН лекарственного препарата в аукционном задании было указано в соответствии с вышеназванным перечнем.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Уполномоченного учреждения отметил, что заявка Заявителя была отклонена по причине несоответствия МНН лекарственного препарата закупаемому в соответствии с аукционным заданием.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, заслушав представителя Уполномоченного учреждения, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

21.12.2017 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (номер извещения 0340200003317010993). Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 688 377,70 руб. Окончание срока подачи заявок – 12.01.2018 года.

В соответствии с ч.2. ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Согласно пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно аукционному заданию по позиции 1 требуется поставить лекарственный препарат с МНН «аллерген бактерий туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении».

В первой части заявки ООО «Уральская компания» по позиции 1 предложен товар со следующими характеристиками: «Наименование по аукционной документации: аллерген бактерий туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении; МНН предлагаемого к поставке товара согласно регистрационного удостоверения: аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении», торговое наименование препарата – «Диаскинтест».

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком

аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2018 №0340200003317010993-1 аукционной комиссией Уполномоченного учреждения установлено, что на аукцион подано 2 заявки, в т.ч. заявка Заявителя (№2). По итогам рассмотрения первой части заявки №2 ООО «Уральская компания» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине: «п.1 ч. 4 ст. 67 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Не указаны конкретные показатели предлагаемого лекарственного препарата (МНН)».

Учитывая то, что позиция 1 содержит характеристику МНН в виде конкретного значения, в заявке данная характеристика должна быть определена таким же МНН, позволяющим соотнести наименование предлагаемого к поставке товара с требованиями аукционного задания.

В связи с отсутствием указания в заявке Заявителя по позиции 1 указания на конкретный МНН лекарственного препарата, соответствующий аукционной документации, нарушения ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе по отклонению заявки Заявителя аукционной комиссией Уполномоченного органа не установлено. Довод Заявителя не обоснован.

Вместе с тем по результатам внеплановой проверки Комиссией Кировского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: документация о закупке должна содержать **указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств** или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с

химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со [статьей 111.4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.1 ст.13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (Далее – Закон об обращении лекарственных средств) в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В силу пп. «а» п.1 ч.1 ст.33 Закона об обращении лекарственных средств государственный [реестр](#) лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, в том числе информацию о наименовании лекарственного препарата (его международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования).

Таким образом, лекарственный препарат с МНН, сведения о котором отсутствуют в ГРАС, не подлежит распространению на территории Российской Федерации.

Согласно сведений ГРАС лекарственный препарат с МНН «аллерген бактерий туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении»/ «аллерген бактерий туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении» (поиск произведен с учетом ошибки в написании слова «рекомбинантный») отсутствует.

Вместе с тем, лекарственный препарат с МНН «аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении» зарегистрирован. Препарату с данным МНН соответствует торговое наименование лекарственного средства «Диаскинтест» (предложен участниками закупки).

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в аукционное задание МНН лекарственного препарата, сведения о котором не зарегистрированы в установленном законом порядке.

Довод Заказчика о надлежащем использовании сведений о МНН лекарственного препарата в аукционном задании в соответствии с региональным реестром предельных отпускных цен на лекарства, включенных в перечень ЖНВЛП, комиссией Кировского УФАС России не принимается ввиду следующего.

Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 N 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" определено, что цены на лекарственные препараты, включенные в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (утверждается ежегодно), регулируются на внутреннем рынке. В связи с чем, данный перечень, а также региональный реестр предельных отпускных цен на лекарства, включенных в перечень ЖНВЛП подлежит применению при расчете начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком. Сведения о государственной регистрации лекарственного

препарата содержатся только в ГРАС, сведения содержащиеся в данном реестре первичны относительно, информации о лекарственных препаратах, содержащихся в перечне ЖНВЛП, в связи с чем МНН лекарственного препарата должно быть изложено в соответствии с информацией, содержащейся в ГРАС.

Поскольку данный аукцион признан несостоявшимся в порядке, предусмотренном ч. 8 ст. 67 Закона о контрактной системе, ввиду принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе всех участников закупки, оснований для выдачи предписания не имеется.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Уральская компания» на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов (номер извещения 0340200003317010993).
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер» нарушение п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Кировского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.4.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.