

РЕШЕНИЕ

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №А-345/15-11 в отношении Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <....> и Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <....> по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан через прокуратуру Буздякского района Республики Башкортостан (исход. от 21.10.2011 №1р-2011, от 22.11.2011 №1р-2011) поступили обращения ООО «Чулпан», Индивидуального предпринимателя <....> и Индивидуального предпринимателя <....> о нарушениях законодательства об организации и осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам в пригородном (межрайонном) и междугородном сообщениях в Республике Башкортостан и заключения договоры аренды земельных участков из земель населенных пунктов для размещения автопавильона и для прибытия, отправки и разворота автобусов.

<....><....>

В ходе анализа представленных документов в действиях Совета и Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 30.11.2011 №592 в отношении Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <....> и Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <....>) возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

<....><....>

Определением о назначении дела №А-345/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.12.2011 у Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан было запрошено обоснование установления баллов по пунктам 6,7,8,9 критериев оценки заявок участников к Положению о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам, утвержденному решением Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264; у Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан было запрошено обоснование установления баллов по пунктам 6,7,8,9 критериев оценки заявок участников к Положению о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным

маршрутам, утвержденному решением Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264.

Позиция Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по вменяемому нарушению, изложенная в письме от 08.11.2011 №1988, такова:

Работа по организации конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам организована согласно Положению о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам, утвержденному решением Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264.

Постановлением главы Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.08.2011 №688 утвержден перечень маршрутов. Постановлением главы Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.08.2011 №669 объявлен конкурс и утвержден состав конкурсной комиссии. Объявление о конкурсе размещено в районной газете «Буздякские новости», извещение размещено на официальном сайте района: www.buzdyak-mr.ru.

Подано в конкурсе 3 заявки: ИП <....>, ООО «Чулпан» и ИП <....>. Проведены три заседания комиссии. Решением конкурсной комиссии победителем по всем поданным заявкам объявлен ИП <....>. Протокол конкурса об объявлении победителя утвержден постановлением главы Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №777. Результаты всех заседаний комиссии размещены на официальном сайте района www.buzdyak-mr.ru.

<....><....><....>

При определении победителя конкурса комиссия дополнительно исходила из следующих критериев: количество подвижного состава (преимущественно в собственности), производственно-техническая база (преимущественно в собственности). Также, при подсчете баллов были учтены, что у ООО «Чулпан» и ИП <....> одна и та же производственно-техническая база.

<....>

Согласно информации Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан, изложенной в письме от 14.12.2011 №2205, на основании представленных документов (планировочное решение и характеристика производственной базы в виде схемы) <....> и ООО «Чулпан» располагаются в одних и тех же помещениях одной производственной базы, которые оба одновременно арендуют у ИП <....>. В связи с чем, при оценке в пунктах 6,7,8 таблицы критериев оценок произведена только одному участнику – ИП <....>., так как у него основной вид деятельности «Деятельность автомобильного грузового транспорта», а у ООО «Чулпан» - «Выращивание зерновых и зернобобовых культур». Также, в адрес ООО «Чулпан» были жалобы со стороны населения.

По пункту 9 ИП <...> представил дополнительные документы по проведению технического обслуживания и гарантийному ремонту автомобилей: договор от 19.05.2011 №50 и договор от 15.01.2011 №112.

При определении победителя конкурса комиссия дополнительно исходила из следующих критериев:

1. Подвижной состав (количество и преимущественно в собственности):

- ИП <...> – 5 транспортных средств, из них 3 в собственности;
- ООО «Чулпан» - одно транспортное средство в собственности;
- ИП <...> – 13 транспортных средств, из них 7 в собственности.

2. Производственно-техническая база (преимущественно в собственности):

- ИП <...>– 732 кв.м., находящихся в собственности у ИП <...> (свидетельство о государственной регистрации права 04AB867735 от 29.03.2011);
- ООО «Чулпан» - 1 534 кв.м. арендует у ИП <...>;
- ИП <...> – 600 кв.м. в собственности, 792,6 кв.м. приобретено в собственность в 2008 году.

По результатам проведения данного конкурса подготовлен для рассмотрения на Совете муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан измененный проект Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам, который состоится 16.12.2011.

Согласно информации Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Буздякскому району (далее – Комитет), изложенной в письме от 02.11.2011 №АИ-867, следует, что постановлением главы Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.07.2011 №562 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка» Комитету поручено провести аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи заявок, по продаже права на заключение договоров аренды, сроком на 5 (пять) лет земельных участков из земель населенных пунктов:

- с кадастровым номером 02:16:130124:213, находящийся по адресу: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Интернациональная, 1/1, общей площадью 42 кв.м., для размещения автопавильона;
- с кадастровым номером 02:16:130124:214, находящийся по адресу: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Интернациональная, 1/2, общей площадью 30 кв.м. для прибытия, отправки и разворота автобусов.

Постановлением Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 13.09.2011 №715 постановление Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.07.2011

№562 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка» отменено.

Данные земельные участки никому не переданы, находятся в государственной собственности (не разграничены).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Решением Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264 утверждено Положение о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам (далее – Положение о конкурсе), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Башкортостан от 17.12.2008 №77-з «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан».

Постановлением Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.08.2011 №668 утверждена маршрутная сеть общественного транспорта на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан.

Постановлением Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 18.08.2011 №669 с 22.08.2011 объявлен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам и утвержден состав районной комиссии для проведения данного конкурса.

Конкурс на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан объявлен и проведен в соответствии с требованиями Положения о конкурсе.

Объявление о конкурсе размещено в районной газете «Буздякские новости» от 23.08.2011 №99 (9501), извещение размещено на официальном сайте района: www.buzdyak-mr.ru.

На участие в конкурсе было подано в конкурсе 3 заявки: ИП <....>., ООО «Чулпан» и ИП <....>

<....><....>

Проведены три заседания комиссии. Решением конкурсной комиссии победителем по всем поданным заявкам объявлен ИП <....>

<....>

Постановлением Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №777 утверждены итоги конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам в соответствии с приложениями (протоколы оценки и сопоставления заявок). Результаты всех заседаний комиссии размещены на официальном сайте района www.buzdyak-mr.ru.

На основании решения конкурсной комиссии на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам (протоколы №№3-1 – 3-8 от 30.10.2011) между Администрацией муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан и индивидуальным предпринимателем <....> заключен договор об организации и осуществлении пассажирских перевозок пассажирским транспортом общего пользования по муниципальным автобусным маршрутам Республики Башкортостан от 14.10.2011 №55/11, согласно п.8.2 которого права и обязанности перевозчика, а также обязательства по организации пассажирских перевозок сторон на указанных маршрутах прекращаются со дня его расторжения или же со дня окончания срока действия договора. Окончание срока действия договора определено сторонами 31.12.2011. В п.7.3. и п.7.4. данного договора указаны случаи его расторжения Заказчиком путем одностороннего отказа от его исполнения с направлением уведомления Перевозчику за 30 календарных дней.

<....>

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

ООО «Чулпан» создано 11.03.2004, имеет лицензию от 21.10.2004 №АСС-02-10102018 на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ООО «Чулпан» осуществляет деятельность на товарном рынке – выращивание зерновых и зернобобовых культур, подчиняющегося расписанию - код 01.11.1 ОКВЭД - Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), принятого и введенного в действие Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 №454-ст. Кроме того, ООО «Чулпан» дополнительно осуществляет деятельность на товарном рынке – деятельность автомобильного грузового транспорта, подчиняющегося расписанию - код 60.24 ОКВЭД.

12.10.2011 ООО «Чулпан» получило уведомление о том, что в соответствии с протоколом №3-1, 3-8 от 30.10.2011 заседания конкурсной комиссии на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным автобусным маршрутам, победителем конкурса по маршрутам №№103, 104, 105, 108, 111, 112 объявлен ИП <....>

Представитель ООО «Чулпан» на заседании пояснил, что проверка внутреннего и внешнего состояния автобусов, принадлежащих ООО «Чулпан», не произведена в соответствии с Критериями оценки заявок участников к Положению о конкурсе.

ИП <....> на заседании сообщил, что ИП <....> осуществляет свою деятельность по перевозке на территории рынка, не разрешает въезд автобусов ИП <....> на данную территорию.

Из содержания обращения ИП <....>. следует, что он 26.08.2011 обратился в Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Буздякскому району с заявкой на участие в аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договоров аренды, сроком на 5 (пять) лет земельных участков из земель населенных пунктов:

<....>

- с кадастровым номером 02:16:130124:213, находящийся по адресу: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Интернациональная, 1/1, общей площадью 42 кв.м., для размещения автопавильона;

- с кадастровым номером 02:16:130124:214, находящийся по адресу: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Интернациональная, 1/2, общей площадью 30 кв.м. для прибытия, отправки и разворота автобусов.

Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Буздякскому району договор задатка с ИП <....> не был заключен, в связи с чем, он не смог внести задаток и принять участие в торгах.

Прокуратурой Буздякского района Республики Башкортостан по факту самовольного занятия земельного участка в отношении ИП <....> возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.1. КоАП РФ.

<....>

Постановлением главного государственного инспектора Буздякского района по использованию и охране земель от 17.08.2011 индивидуальный предприниматель в подвергнута административному штрафу в размере 1 500 рублей.

Критерии оценки заявок участников являются приложением к Положению о конкурсе.

№ п/п	Критерии/параметры	Максимальное количество баллов	Примечание
1.	Наличие опыта работы на рынке маршрутных пассажирских перевозок	100	10 баллов за каждый год
2.	Наличие подвижного состава с подтверждением права собственности, права хозяйственного ведения или иного законного основания владения	150	из расчета 5 баллов за каждую единицу
			Формула расчета:

3.	<p>Срок эксплуатации закрепленных за автопредприятием автобусов</p>	100	<p>Б (K1xA1+K2xA2+K3xA3+K4xA4)/A, где Б – баллы, А1, А2, А3, А4 – количество закрепленных за автопредприятием автобусов, удовлетворяющих соответственно коэффициентам К1, К2, К3, К4, А – общее количество закрепленных за автопредприятием автобусов</p>
	- до 3 лет (для всех типов автобусов)		Коэффициент К1- 100
	- от 3 до 5 лет (для всех типов автобусов)		Коэффициент К2 - 50
	- от 5 до 10 лет (для всех типов автобусов)		Коэффициент К3 - 25
4.	<p>Внутренне состояние: табличка с указанием Ф.И.О. водителя, информация о владельце автобуса (адрес, телефон), табличка и количестве мест для пассажиров с детьми и инвалидов в автобусах вместимостью свыше 15 мест для сидения, наличии и месторасположении огнетушителя, указание мест аварийных выходов и способа их открывания, схема маршрута с перечнем остановок, правила пользования автобусом на государственных языках в соответствии с Законом Республики Башкортостан «О языках народов Республики Башкортостан» , информация о стоимости проезда, наличие билетной продукции, громкоговорящего устройства, кроме ГАЗелей и РАФов, отсутствие канистр и запасного колеса, чистота в салоне</p>	200	<p>Формула расчета: $B = (Э/A) \times 200$, где Б – баллы, Э – количество закрепленных за автопредприятием автобусов, удовлетворяющих предъявленным требованиям в полном объеме, А – общее количество закрепленных за автопредприятиями автобусов</p>
			Формула расчета:

5.	Внешнее состояние автобусов: знак (эмблема предприятия), передняя маршрутная табличка с номером маршрута, боковая маршрутная табличка с номером маршрута, задняя табличка с номером маршрута, таблички стоимости проезда с левой стороны двери (при наличии более одной двери на первой двери)	100	$B=(A/\text{Э})\times 100$, где B – баллы, Э – количество закрепленным за автопредприятием автобусов, удовлетворяющих предъявляемым требованиям; A – общее количество закрепленных за автопредприятием автобусов
6.	Наличие производственно-технической базы	120	Собственность, хозяйственное ведение либо зарегистрированная в установленном законом порядке аренда или иное законное основание владения (на срок не менее срока действия договора)
7.	Наличие постов мойки АТС	40	Собственность, хозяйственное ведение либо зарегистрированная в установленном законом порядке аренда или иное законное основание владения (на срок не менее срока действия договора)
8.	Наличие административно-бытового корпуса	20	Собственность, хозяйственное ведение либо зарегистрированная в установленном законом порядке аренда или иное законное основание владения (на срок не менее срока действия договора)
			Наличие собственных сертифицированных служб, либо договор со

9.	Обеспечение своевременного и качественного проведения ТО-1 и ТО-2, ремонта автомобилей	70	специализированным предприятием (имеющих сертификат на выполнение указанных работ) (на срок не менее срока действия договора)
10.	Наличие диспетчерских и контрольных служб за работой подвижного состава	80	Баллы не начисляются в случае отсутствия
11.	Проведение ежедневного предрейсового медицинского осмотра	100	Баллы не начисляются в случае отсутствия
12.	Проведение ежедневного послерейсового медицинского осмотра	50	Баллы не начисляются в случае отсутствия
13.	Проведение ежедневного предрейсового контроля за техническим состоянием автобусов	100	Баллы не начисляются в случае отсутствия
14.	Проведение ежедневного послерейсового контроля за техническим состоянием автобусов	50	Баллы не начисляются в случае отсутствия
15.	Наличие инструмента (согласно технологической карте проверки)	10	Баллы не начисляются в случае отсутствия
16.	Применение Единого социального проездного билета	100	Баллы не начисляются в случае отсутствия
17.	Наличие по данным ГИБДД ОВД по Буздякскому району нарушений за последние 6 месяцев Правил дорожного движения, в том числе приведших к дорожно-транспортным происшествиям по вине участника	0	Грубое нарушение ПДД, повлекшее за собой ДТП с пострадавшими – начисляется за каждый случай минус 100 баллов
		0	Грубое нарушение ПДД, повлекшее за собой ДТП с механическими повреждениями транспортного средства – начисляется за каждый случай минус 50 баллов
	Наличие по данным ОФ УГАДН РФ		Нарушение требований

18.	по РБ нарушений за последние 6 месяцев условий лицензирования и других требований по перевозочной деятельности	0	перевозочной деятельности – начисляется за каждый случай минус 50 баллов
	Итого: (складываются баллы по п.п. 1-16, вычитываются баллы по п.п. 17-18)		

Следует отметить, что ни Советом, ни Администрацией муниципального района не представлены мотивированные обоснования установления баллов по критериям оценки заявок участников и конкретно не определены виды документов, необходимых для оценки заявок для всех участников.

На заседании комиссии представители Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан не смогли пояснить, каким образом и на основании каких данных осуществлялось начисление баллов участникам конкурса.

Представитель ООО «Чулпан» на заседании пояснил, что проверка внутреннего и внешнего состояния автобусов, принадлежащих ООО «Чулпан», не произведена в соответствии с Критериями оценки заявок участников к Положению о конкурсе.

Однако, представители Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан документы, подтверждающие проведение проверки внутреннего и внешнего состояния автобусов участников конкурса (акт проведения проверки с указанием даты и времени) не представили, что свидетельствует о непроведении указанной проверки организатором конкурса и ставит под сомнение правомерность начисления баллов по данному критерию.

Необходимо также отметить, что участники конкурса, в частности ООО «Чулпан» и ИП <....>., пояснили, что они представляли документы, которые считали необходимыми, но только в результате оценки и сопоставления заявок и документов к ним выяснилось, что у них, по сравнению с документами, представленными ИП <....>., в составе заявки отсутствуют некоторые необходимые документы. В частности, документы о наличии подвижного состава, договоры на проведение после рейсового медицинского осмотра, наличие производственно-технической базы и др., которые могли бы являться основаниями при начислении баллов при оценке заявок участников.

<....><....>

Конкурсной комиссией на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан «исходя из собственных соображений» не приняты в качестве критериев оценки заявок участников представленные в составе заявки ООО «Чулпан» и ИП <....> документы о наличии производственно-технической базы (договоры аренды объектов недвижимости в аренду без права выкупа, заключенных с ИП <....> на срок до 30.03.2012,

планировочные решения производственной базы (схем) ООО «Чулпан» и ИП <....>.), хотя в критериях оценки заявок участников к Положению о конкурсе указано, что производственная база может быть как в собственности, хозяйственном ведении, так и на праве аренды.

<....><....><....>

По данному доводу на заседании комиссии представители Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан пояснили, что одна и та же производственно-техническая база как объект недвижимости не может одновременно находиться на праве аренды у двух хозяйствующих субъектов, но документы в обоснование своих доводов не представили.

Также, в письме Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 14.12.2011 №2205 указано, что на основании представленных документов (планировочное решение и характеристика производственной базы в виде схемы) ИП <....> и ООО «Чулпан» располагаются в одних и тех же помещениях одной производственной базы, которые оба одновременно арендуют у ИП <....>. В связи с чем, при оценке в пунктах 6,7,8 таблицы критериев оценок произведена только одному участнику – ИП <....>., так как у него основной вид деятельности «Деятельность автомобильного грузового транспорта», а у ООО «Чулпан» - «Выращивание зерновых и зернобобовых культур».

Из содержания договора об организации и осуществлении пассажирских перевозок пассажирским транспортом общего пользования по муниципальным автобусным маршрутам Республики Башкортостан от 14.10.2011 №55/11, заключенного между Администрацией муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан и индивидуальным предпринимателем <....>, не следует, что срок действия договора ограничивается датой 31.12.2011.

<....>

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Башкортостан от 17.12.2008 №77-з «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

Следовательно, в действиях Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан при утверждении своим решением от 26.05.2010 №264 Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам, и Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным автобусным маршрутам на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан, содержится нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свобода экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

На основании ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Антимонопольный орган в соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Действия Совета муниципального района Бuzдякский район Республики

Башкортостан при утверждении своим решением от 26.05.2010 №264 Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам» и Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным автобусным маршрутам на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. ООО «Чулпан», ИП <...> и ИП <...> осуществляют деятельность на одном товарном рынке – деятельность автомобильного грузового транспорта, подчиняющегося расписанию – код 60.34. ОКВЭД. Начислив ИП <...>. завышенные по сравнению с другими участниками конкурса баллы, Администрация муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан ограничила возможность доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, в частности ООО «Чулпан» и ИП <...>., тоже являющихся участниками данного конкурса.

На заседание Комиссии была представлена копия решения Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 16.12.2011 №480 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам», согласно пункту 2 которого решение Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам» признано утратившим силу.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан при утверждении своим решением от 26.05.2010 №264 Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам и Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным автобусным маршрутам на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан установлено нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но до вынесения Комиссией Башкортостанского УФАС России решения Советом муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан нарушение антимонопольного законодательства добровольно устранено.

Основания для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан отсутствуют. Рассчитать размер причиненного ответчиками ущерба не представляется возможным.

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, чч. 1 - 4 ст.41, ст.48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

РЕШИЛА:

1. Признать Совет муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...>, утвердивший решением Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 26.05.2010 №264 Положение о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела в отношении Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...> о нарушении пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Признать Администрацию муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...>нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным автобусным маршрутам на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан.
4. Выдать Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...> предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ №272-А-345/15-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 22.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 30.12.2011) по делу №А-345/15-11 Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...> и Совета муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...> по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

<...><...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан <...>:

- прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами;
- осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем соблюдения при проведении конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок на территории муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан по муниципальным автобусным маршрутам норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.