

Заказчик -

Муниципальное бюджетное учреждение Ростовского муниципального района

«Центр архитектуры и градостроительства»

152150, Ярославская обл.,

г. Ростов, ул. Фрунзе, д. 46

e-mail: centrgrad2012@mail.ru

Заявитель –

ООО «Куполстрой»

152155, Ярославская обл.,

г. Ростов, Борисоглебское ш., д. 2

e-mail: kupolstroj@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 06-07/107-18

11 октября 2018 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 15.10.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы
Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы
Пелевина С.А.,

с участием:

от заявителя ООО «Куполстрой» – представитель не явился, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

от заказчика Муниципального бюджетного учреждения Ростовского муниципального района «Центр архитектуры и градостроительства» (далее — МБУ РМР «ЦАиГ») – начальника МБУ РМР «ЦАиГ» <...>, <....>(по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Куполстрой» на действия заказчика – МБУ РМР «ЦАиГ» (ИНН: 7609012340, ОГРН: 1027601067878), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Куполстрой» (вх. № 14213 от 01.10.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика закупки — МБУ РМР «ЦАиГ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на строительство межпоселкового газопровода высокого давления
п. Семибратово ул. Сплавная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области (номер закупки — 31806846613).

Обжалуемые действия (бездействие) — отсутствие в аукционной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе сведений о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, неразмещение заказчиком в единой информационной системе проектной документации по закупке № 31806846613.

Заявитель жалобы считает, что обжалуемые действия заказчика существенным образом повлияли на количество и состав участников открытого аукциона в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил документы, запрошенные уведомлением от 03.10.2018 № 10799/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закона о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

23.08.2018 на официальном сайте zakupki.gov.ru МБУ РМР «ЦАиГ» были размещены извещение № 31806846613 и документация о закупке в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-

ФЗ). Предметом договора, заключаемого по результатам данной закупки, являлось строительство межпоселкового газопровода высокого давления п. Семибратово ул. Сплавная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области.

Пункт 9 части 10 Федерального закона № 223-ФЗ устанавливает, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам такой закупки.

Согласно подпункту 1.9.1 пункта 1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения Ростовского муниципального района «Центр архитектуры и градостроительства», утвержденного главой Ростовского муниципального района Константиновым А.Д. (далее — Положение о закупке), в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливается, в том числе, обязательное требование к участникам закупки о соответствии требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки.

Часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ устанавливает, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций (далее — СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

В Письме Минстроя России от 17.08.2016 № 26526-ОС/02 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ» подчеркивается, что участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, с использованием конкурентных способов закупок, проводимых государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, могут принять только индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства соответствующего вида.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся

членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Разделом 16 Информационной карты аукциона установлены требования к составу заявки на участие в аукционе, в числе которых, как указывает заявитель, отсутствует требование о предоставлении участником закупки сведений о членстве в СРО. Вместе с тем, согласно пункту 12 Информационной карты аукциона, начальная (максимальная) цена договора превышает три миллиона рублей, а именно, составляет 6533040,00 (шесть миллионов пятьсот тридцать три тысячи сорок рублей 00 копеек), что не позволяет выполнять работы в области строительства по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам, не являющимся членами СРО в области строительства.

Помимо извещения о проведении аукциона, 23.08.2018 на официальном сайте zakupki.gov.ru МБУ РМР «ЦаиГ» были размещены аукционная документация, техническое задание и сметы. Однако, как указывает заявитель, в ЕИС заказчиком не была размещена проектная документация на строительство межпоселкового газопровода высокого давления п. Семибратово ул. Сплавная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Федеральным законом № 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

В соответствии с «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к ее содержанию», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, проектно-сметная документация состоит из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме. Каждый раздел проектно-сметной документации включает определенные чертежи. Данные чертежи являются основанием для расчета потребности в конструкциях, материалах, изделиях. Правила определения объемов работ по проектной документации и их стоимости содержатся в соответствующих СНиПах.

В Письме ФАС России от 28.12.2015 № АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ» подчеркивается, что строительство осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика и подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Неразмещение проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме является основанием для выдачи ФАС России и ее территориальными органами предписания о внесении изменений в соответствующую документацию о торгах.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором торгов в нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона

№ 223-ФЗ, подпункта 1.9.1 пункта 1.9 Положения о закупке в числе требований к составу заявки на участие в аукционе не предъявлено требование о предоставлении участником закупки сведений о членстве в СРО. Кроме того, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком не размещена проектная документация.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Куполстрой» (вх. № 14213 от 01.10.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика закупки — МБУ РМР «ЦАиГ» (ИНН: 7609012340, ОГРН: 1027601067878) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на строительство межпоселкового газопровода высокого давления п. Семибратово ул. Славная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области (номер закупки — 31806846613) обоснованной.

Признать МБУ РМР «ЦАиГ» нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, часть 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункт 1.9.1 пункта 1.9 Положения о закупке.

Выдать МБУ РМР «ЦАиГ» предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на строительство межпоселкового газопровода высокого давления п. Семибратово ул. Славная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области (номер закупки — 31806846613).

Передать материалы данного дела должностному лицу УФАС России по Ярославской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица МБУ РМР «ЦАиГ».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

К.А. Савичева

С.А. Пелевина

Заказчик -

Муниципальное бюджетное учреждение Ростовского муниципального района

«Центр архитектуры и градостроительства»

152150, Ярославская обл.,

г. Ростов, ул. Фрунзе, д. 46

**Предписание по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения торгов**

№ 06-07/107-18

11 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 10.10.2018 по жалобе ООО «Куполстрой» на действия заказчика – Муниципальное бюджетное учреждение Ростовского муниципального района «Центр архитектуры и градостроительства» (далее — МБУ РМР «ЦАиГ») (ИНН: 7609012340, ОГРН: 1027601067878),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов МБУ РМР «ЦАиГ» в срок до 29 октября 2018 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на строительство межпоселкового газопровода высокого давления п. Семибратово ул. Славная - д. Левково - д. Бородино Ростовского муниципального района Ярославской области (номер закупки — 31806846613).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 29 октября 2018 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

К.А. Савичева

С.А. Пелевина

