

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

16.04.2014 г.

Дело № 10813/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

рассмотрев дело № 10813/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Профессиональные ортопедические товары» (далее – ООО «Профессиональные ортопедические товары», заявитель) на действия заказчика (заказчик - Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий в г. Ульяновске», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее- уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002414000776 на поставку матрасов и подушек противопролежневых воздушных для обеспечения ими инвалидов в 2014 году (начальная (максимальная) цена контракта – 303 866,62 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 10.04.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2734 от 09.04.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Профессиональные ортопедические товары» перенаправленная из ФАС России на действия заказчика при проведении указного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, документация об аукционе содержит положения, противоречащие требованиям законодательства, а именно в приложении № 1 к документации об аукционе среди технических характеристик противопролежневых воздушных матрасов установлено требование к товару: «должны иметь не менее 3-х статичных ячеек». Исходя из данного требования, по мнению заявителя жалобы, предметом закупки являются противопролежневые матрасы с функцией статического режима (функция «статик»), обращение которых на территории России не допускается.

По мнению ООО «Профессиональные ортопедические товары», указание в аукционной документации на обязательное наличие у противопролежневых матрасов функции «статик», влечет к ограничению количества участников закупки.

На заседание Комиссии 15.04.2014 г. представитель ООО «Профессиональные ортопедические товары» не явился, представил ходатайство (вх. № 3037 от 14.04.2014 г.) о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Представители заказчика на заседании Комиссии 15.04.2014 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 3053 от 15.04.2014 г.) содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заказчиком в предмет закупки была включена характеристика: «не менее 3-х статичных ячеек» для обеспечения комфорта и удобства ухода за пациентом, страдающих частичной неподвижностью и нуждающихся в профилактике образования и лечения пролежней. Функция «статик» не включалась в состав параметров закупаемого технического средства реабилитации.

Также заказчиком в техническом задании не были указаны какие-либо функции компрессора.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик вправе включить в документацию о закупке технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», Федеральным законом от 12.11.1995 № 5 «О ветеранах» заказчик осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

В соответствии с Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, противопролежневые матрасы отнесены к категории технических средств реабилитации.

Приказом Минтруда России от 24.05.2013 № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р», предусмотрены следующие виды матрасов противопролежневых, предоставленных бесплатно инвалиду: противопролежневый матрас полиуретановый, противопролежневый матрас гелевый, противопролежневый матрас воздушный с компрессором.

Представитель уполномоченного органа и члены единой комиссии на заседании Комиссии 15.04.2014 г. с доводами жалобы не согласились, поддержали пояснения заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:15 16.04.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

У ООО «Профессиональные ортопедические товары» были запрошены письменные пояснения относительно технических характеристик противопролежневого воздушного матраса: «не менее 3-ех статичных ячеек» и «функция «статик» с указанием наличия (отсутствия) отличительных особенностей данных характеристик.

На заседание Комиссии 16.04.2014 г. представитель ООО «Профессиональные ортопедические товары» не явился, представил письменные пояснения (вх. № 3173

от 17.04.2014 г.) содержащие указание, в том числе, на следующее.

Указание в аукционной документации технических характеристик матраца: «не менее 3-х статичных ячеек» означает наличие у матраца статичного режима (функция «статик»).

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.03.2014 г. были опубликованы извещение и документация об электронном аукционе № 0168200002414000776 на поставку матрацев и подушек противопролежневых воздушных для обеспечения ими инвалидов в 2014 году (начальная (максимальная) цена контракта – 303 866,62 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002414000776 от 10.04.2014 г. на участие в электронном аукционе было подано 7 (семь) заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Профессиональные ортопедические товары» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, устанавливающим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Приложение № 1 к документации об аукционе содержит перечень наименований товара, его технические характеристики и количество поставляемой продукции.

В позиции 1 данного Приложения указано наименование товара «противопролежневый воздушный матрац».

В ходе анализа аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что то в столбце 3 «технические характеристики» отсутствует указание на наличие у матраца функции «статик» или статического режима.

Технические параметры матраца такие как - наличие «не менее 3-х статичных ячеек» и функция «статик» не могут быть признаны идентичными в связи с отсутствием документального подтверждения указанного факта.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002414000776 от 10.04.2014 г. на участие в электронном аукционе было подано 7 (семь) заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

Таким образом, жалоба ООО «Профессиональные ортопедические товары» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «Профессиональные ортопедические товары» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0168200002414000776.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Профессиональные ортопедические товары» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.