

РЕШЕНИЕ

№ 8 5 2 - Ф А С 5 2 - К Т - 3 4 - 0 9 0 7

23 июля 2010 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Смирнов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Суховейко О.А. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Корноухова Ю. В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

при участии:

- Царева А.Г. - представителя ООО «Рубеж 52» (доверенность №34 от 03.06.2010);
- Кабанца М.Ю. - представителя ООО «Рубеж 52» (доверенность №62 от 22.07.2010);
- Шмелева О.А. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №9 от 01.06.2010);
- Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №6 от 28.04.2010);
- Андреева А.В. - директора Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, члена аукционной комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рубеж 52» (607661, Нижегородская обл., г. Кстово, ул. Жуковского, д. 12, кв. 58, далее также – ООО «Рубеж 52», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при размещении заказа на выполнение работ для государственных нужд,

У С Т А Н О

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Рубеж 52» о нарушении аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объектов газоснабжения Нижегородской области по лоту №1 (далее по тексту – аукцион).

По мнению заявителя, утвержденная заказчиком документация об открытом аукционе не соответствует (в части требований к участникам размещения заказа) положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов).

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Рубеж 52» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме, просит исключить из документации об открытом аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении свидетельства СРО на геодезические виды работ, поскольку объекты по строительству газоснабжения Нижегородской области не относятся к особо опасным и технически сложным объектам согласно №116-ФЗ от 21.07.1997

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Представители Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что утвержденная заказчиком документация об открытом аукционе соответствует требованиям названного закона, в том числе в части истребования от участника размещения заказа свидетельства СРО на геодезические виды работ, просили признать жалобу ООО «Рубеж 52» необоснованной.

Представитель государственного заказчика (Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области), являющийся членом аукционной комиссии поддержал позицию Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области в полном объеме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 02.07.2010 извещение о проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству объектов газоснабжения Нижегородской области размещено на официальном сайте www.goszakaz.nnov.ru. Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, уполномоченным органом - Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Предмет данного размещения заказа включает в себя 3 лота, в том числе лот №1 - ГП «Сергачский ветеринарно-санитарный

утилизационный завод по производству мясо-костной муки» - газоснабжение Сергачский район Нижегородской области с начальной (максимальной) ценой контракта 10827,370 тыс. рублей.

2) Порядок размещения заказа путем проведения аукциона регламентирован главой 3 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Кроме того, согласно пункту 3) части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов.

Министерством регионального развития РФ от 09.12.2008 №274 утвержден перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства. Свидетельство о допуске - документ, на основании которого с 01.01.2010 индивидуальные предприниматели или юридические лица могут осуществлять проектировочные, изыскательские и строительные работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства. Эти свидетельства выдаются саморегулируемой организацией (далее также - СРО) своим членам. Причем СРО может выдавать свидетельства о допуске только к тем видам работ, которые отнесены общим собранием СРО к сфере своей компетенции.

С 1 июля 2010 года вступил в силу Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень), утвержденный Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее - Приказ N 624). С указанной даты утратил силу Перечень, утвержденный Приказом Минрегиона России от 9 декабря 2008 года N 274 "Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", а также Приказ Минрегиона России от 21 октября 2009 года N 480 "О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года N 274 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

Таким образом, в случае, если работы, выполнение которых является предметом открытого аукциона, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и включены в соответствующий перечень, в соответствии с законодательством Российской Федерации участник размещения заказа обязан представить в составе своей заявки на участие в аукционе копии документов, подтверждающих наличие у него допуска к таким работам и выданных саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

При этом, если отдельные виды работ по контракту подлежат лицензированию (например, геодезическая), участник размещения заказа должен иметь такую лицензию (в случае если свидетельство СРО на данный вид работ у участника размещения заказа отсутствует).

В соответствии с пунктом 3.1.1 документации об аукционе установлено, что заявка на участие в аукционе состоит в том числе из декларации соответствия участника размещения заказа требованиям действующего законодательства по форме раздела III тома 1 Приложения №3, в которой указано, что к заявке должны быть приложены документ или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе в соответствии с перечнем работ по контракту:

- *геодезические разбивочные работы (по лоту №1)* - данный вид работ включен в документацию об аукционе на основании рабочего проекта.

по лотам 1-3:

- подготовку и раскиску трасс газопроводов;
- прокладку газопроводов среднего и низкого давления;
- установка и обвязка ГРП, монтаж ограждений;
- замеры сопротивления и ревизию ГРП;
- восстановление покрытия дорог при пересечении их газопроводом;
- установку газового оборудования внутри зданий;
- планировку и рекультивацию земель после завершения всех работ;
- подготовку документации в объеме необходимом для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- врезку и пуск газа в газопровод.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела III тома 2 Приложения 3 и 19.2 раздела III документации об аукционе по лоту №1 участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, а именно иметь свидетельство о допуске к работам, выданное участнику размещения заказа саморегулируемой организацией, с указанием перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являющихся предметом аукциона и перечисленных в следующих разделах Перечня видов работ, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 № 274 (в редакции приказа Министерства регионального развития РФ от 21.10.2009 № 480), в том числе *работы по выполнению инженерно-геодезических изысканий* или (пункт 2.3 раздела III тома 2 Приложения 3 и 19.3 раздела III документации об аукционе) в (случае отсутствия у участника данного свидетельства о допуске к работам по выполнению инженерно-геодезических изысканий – на разбивку трассы газопровода) по лоту №1 участник размещения заказа должен иметь действующую лицензию выданной Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии РФ или иным уполномоченным органом, на выполнение видов работ, относящихся к геодезической деятельности и являющихся предметом аукциона.

Техническим заданием по лоту №1 (приложение №1) документации об открытом аукционе установлен перечень работ, которые необходимо выполнить по лоту №1, среди которых *геодезические разбивочные работы*.

Также пунктом 3 Технического задания документации об аукционе по лоту №1 работы необходимо выполнить на свой риск собственными силами.

Пунктом 1 статьи 706 ГК РФ, установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств, других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Однако документацией об открытом аукционе установлено, что участник размещения заказа в случае победы в аукционе по лоту №1 должен выполнить работы собственными силами.

Таким образом, участник размещения заказа в рассматриваемом случае должен иметь свидетельство о допуске с правом выполнения всех видов работ, являющихся предметом государственного контракта, в том числе геодезических разбивочных работ или соответствующей лицензии.

Изложенное указывает на правомерность утвержденной заказчиком документации об открытом аукционе по лоту №1 в рассматриваемой части.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рубеж 52» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству объектов газоснабжения Нижегородской области по лоту № 1 необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.