

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 03 ноября 2011 года

№ 05-03/7216

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 62-09/11 по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Нижний Одес», место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде включения в конкурсную документацию открытого конкурса № 01-11 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в городском поселении «Нижний Одес» (далее - ГП «Нижний Одес») положения, согласно которому, полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация городского поселения «Нижний Одес» (далее - Администрация ГП «Нижний Одес»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «РОСТОК» (далее - ООО «Росток»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, улица Ленина, дом 8, квартира 47.

Администрация ГП «Нижний Одес» в силу части 1 статьи 37 Устава МО ГП «Нижний Одес», принятого Советом ГП «Нижний Одес» 12.03.2006, (далее - Устав ГП «Нижний Одес») - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления поселения, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Администрацию ГП согласно части 3 статьи 37 Устава ГП «Нижний Одес» возглавляет руководитель администрации ГП «Нижний Одес».

Порядок проведения конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила).

По пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением № 4](#) к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

По пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе должна включать:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

По пункту 18 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) Правил.

По пункту 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) Правил, не допускается.

По пункту 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) Правил.

Распоряжением руководителя Администрации ГП «Нижний Одес» от 05.05.2011 № 60а «О создании конкурсной комиссии для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» (далее - Распоряжение о конкурсной комиссии) создана конкурсная комиссия по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории ГП «Нижний Одес».

Руководителем администрации ГП «Нижний Одес» принято решение о проведении открытого конкурса № 01-11 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - конкурс).

Руководителем администрации ГП «Нижний Одес» 06.05.2011 утверждена конкурсная документация.

Составной частью конкурсной документации явилась инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе (далее - инструкция).

Разделом 3 инструкции определен перечень документов, включаемых в состав заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 3.2. раздела 3 инструкции предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе. При этом установлено, что полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно пункту 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами.

В силу части 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества, либо, если решение этих вопросов отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества или лицом, уполномоченным решением совета директоров (наблюдательного совета) общества.

В соответствии с частью 3 Закона об обществах с ограниченной ответственностью единоличный исполнительный орган общества:

- 1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- 2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;
- 3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- 4) осуществляет иные полномочия, не отнесенные настоящим Федеральным законом или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

Исходя из пункта 1 статьи 53 Гражданского кодекса, частей 1, 3 статьи 40 Закона об обществах с ограниченной ответственностью документами, подтверждающими полномочия лица на осуществление действий от имени общества с ограниченной ответственностью являются решение о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность.

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении общества с ограниченной ответственностью без подтверждения первичными документами общества закрепленных в ней данных не может быть признана допустимым доказательством.

По пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе (для юридического лица) должна содержать кроме прочего и выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, тогда как инструкция в нарушение пункта 53 Правил содержала положения о том, что подтверждающим документом для осуществления действий от имени юридического лица является только выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.

Непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе в силу пункта 18 Правил.

Действия Администрации ГП «Нижний Одес» по включению в пункт 3.2 раздела 3 инструкции положения, согласно которому полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, привели к предоставлению ООО «Росток» в составе заявки на участие в конкурсе в качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени соответствующего юридического лица, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, и как следствие, привели к отказу в допуске ООО «Росток» к участию в конкурсе.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Товарный рынок управления многоквартирными домами в границах ГП «Нижний Одес» является конкурентным.

Действия Администрации ГП «Нижний Одес» по включению в пункт 3.2 раздела 3 инструкции положения, согласно которому полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, привели к ограничению конкуренции на товарном рынке управления многоквартирными домами в границах ГП «Нижний Одес» путем ограничения доступа на такой товарный рынок ООО «Росток».

В данных действиях имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать Администрацию ГП «Нижний Одес» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий по включению в пункт 3.2 раздела 3 инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе положений, согласно которому полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

Выдать Администрации ГП «Нижний Одес» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в виде направления в адрес Коми УФАС России в течение 1 года со дня выдачи предписания проектов конкурсных документаций открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории ГП «Нижний Одес» в случае проведения таких конкурсов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

ПРЕДПИСАНИЕ

03 ноября 2011 года

№ 05-03/7216

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 03 ноября 2011 года по делу № АО 62-09/11 о нарушении Администрацией городского поселения «Нижний Одес» (далее - Администрация ГП «Нижний Одес»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации ГП «Нижний Одес» совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, в виде направления в адрес Коми УФАС России в течение 1 года со дня выдачи настоящего предписания проектов конкурсных документаций открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории ГП «Нижний Одес» в случае проведения таких конкурсов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.