

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Заказчику –

ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница»

ул. Зелинского, д. 11,

Великий Новгород, 173016

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных отношений и  
государственных закупок

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику закупки –

ООО «Проектно-Строительная компания Кронос»

наб. реки Гзень, д.7,

Великий Новгород, 173003

Исходящий № 6810/03 от 24.11.2014

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-54

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки (определения поставщика) от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 20.11.2014

В полном объеме изготовлено 24.11.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Заярная А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» - Яковенко Ольги Михайловны (доверенность б/н от 07.07.2014);

- уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1) – Игнатъевой Надежды Александровны (доверенность № 59 от 26.03.2014);

- участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Строительная компания Кронос» - директора Андреева Владимира Владимировича, Михайлова Константина Владимировича (доверенность б/н от 19.11.2014),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11; далее – ГОБУЗ «ЦГКБ») об уклонении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Строительная компания Кронос» (ИНН: 5321138377, 173003, Великий Новгород, наб. реки Гзень, д. 7; далее – ООО «ПСК Кронос») от заключения контракта на [выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа стационара лечебно-диагностического центра ГОБУЗ «ЦГКБ»](#), извещение № 150200000614002336 (в ред. от 23.09.2014) о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 16.09.2014,

#### УСТАНОВИЛА:

10.11.2014 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «ПСК Кронос» от заключения контракта по результатам осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на [выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа стационара лечебно-диагностического центра ГОБУЗ «ЦГКБ»](#) (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

16.09.2014 уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000614002336 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на [выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа стационара лечебно-диагностического центра ГОБУЗ «ЦГКБ»](#) (начальная (максимальная) цена контракта – 5 324 000, 00 рублей).

В соответствии с протоколом от 14.10.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0150200000614002336 по итогам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками закупки 6 участников закупки.

17.10.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://roseltorg.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с размещенным 21.10.2014 на официальном сайте протоколом от 21.10.2014 подведения итогов электронного аукциона участник закупки – ООО «ПСК Кронос» (участник № 3) признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола (протокола подведения итогов электронного аукциона) заказчик размещает в единой информационной системе (согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))) без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

25.10.2014 заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» посредством оператора электронной площадки – Открытого акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (далее – ОАО «ЕЭТП») проект государственного контракта был направлен победителю закупки – ООО «ПСК Кронос».

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

28.10.2014 участником закупки – ООО «ПСК Кронос» посредством оператора электронной площадки – ОАО «ЕЭТП» протокол разногласий (изменение положений контракта в части увеличения размера обеспечения исполнения контракта) был направлен заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ».

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

29.10.2014 заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» посредством оператора электронной площадки – ОАО «ЕЭТП» доработанный проект государственного контракта после внесения соответствующих изменений в части изменения размера обеспечения исполнения контракта был направлен победителю закупки – ООО «ПСК Кронос».

Согласно части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

В свою очередь, оператор электронной площадки - ОАО «ЕЭТП» направил для подписания доработанный проект государственного контракта победителю закупки – ООО «ПСК Кронос» с установленным регламентированным сроком для подписания до 05.11.2014 (включительно).

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с [частью 4](#) статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

29.10.2014 заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ» от участника рассматриваемой закупки, признанного ее победителем, поступила банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого контракта.

Однако в установленный регламентированный срок подписанный проект контракта участником закупки – ООО «ПСК Кронос» заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ» не направлен.

06.11.2014 заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ» от оператора электронной площадки - ОАО «ЕЭТП»

поступило уведомление об уклонении победителя рассматриваемого электронного аукциона – ООО «ПСК Кронос» от подписания рассматриваемого контракта в установленные сроки, предусмотренные частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе.

06.11.2014 заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ» поступило обращение участника закупки – ООО «ПСК Кронос» о невозможности подписания контракта в связи с болезнью лица, уполномоченного в соответствии с уставными документами ООО «ПСК Кронос» на подписание документов от имени юридического лица, - директора Андреева Владимира Владимировича.

21.11.2014 на официальном сайте опубликован протокол отказа от заключения контракта № 0150200000614002336.

Таким образом, победитель закупки – ООО «ПСК Кронос», не подписав проект контракта, уклонился от его заключения.

07.11.2014 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» поступило ходатайство о невключении Сведений об участнике закупки – ООО «ПСК Кронос» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием у ООО «ПСК Кронос» технической возможности для подписания рассматриваемого контракта в установленный срок, а также добросовестностью поведения участника закупки.

В связи с вышеуказанным заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» участнику электронного аукциона (Обществу с ограниченной ответственностью «СБ»), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, проект контракта не направлялся.

Представители участника закупки – ООО «ПСК Кронос» на рассмотрении Сведений пояснили следующее.

Участник закупки – ООО «ПСК Кронос» был признан победителем рассматриваемого электронного аукциона.

Победитель закупки – ООО «ПСК Кронос» в регламентированный срок (до 05.11.2014) не подписал проект контракта по следующим причинам.

В соответствии с Уставом ООО «ПСК Кронос» право подписи контрактов по результатам торгов имеет исключительно директор ООО «ПСК Кронос» Андреев В.В.

В связи с травмой, полученной 31.10.2014, Андреев В.В. по 06.11.2014 находился в пос. Шимск и не имел физической возможности прибыть в Великий Новгород до истечения регламентированного срока на подписание рассматриваемого контракта и подписать вышеуказанный контракт, что подтверждается справкой из Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Шимская центральная районная больница».

Таким образом, срыв срока подписания рассматриваемого контракта произошел по обстоятельствам, независящим от ООО «ПСК Кронос».

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе ООО «ПСК Кронос» учитывало специфику заключения контрактов на электронной площадке, но по независящим объективным обстоятельствам не смогло выполнить эту обязанность своевременно.

Незамедлительно по устранении таких обстоятельств (закрытие больничного листа Андреева В.В.) участником закупки – ООО «ПСК Кронос» были предприняты все заявившиеся от общества меры по недопущению негативных для него последствий в виде включения Сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе обращение к заказчику с указанием имевших место причин невозможности подписания контракта в установленные сроки.

Кроме того представители ООО «ПСК Кронос» указали, что 29.10.2014 от участника закупки, признанного ее победителем – ООО «ПСК Кронос» заказчику – ГОБУЗ «ЦГКБ» в качестве обеспечения исполнения контракта была направлена соответствующая банковская гарантия.

Таким образом, действия ООО «ПСК Кронос» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения контракта не носят характер недобросовестного поведения.

Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что в период подписания государственного контракта имели место непреодолимые обстоятельства, не зависящие от воли участника закупки и препятствующие своевременному подписанию ООО «ПСК Кронос» проекта контракта.

Добросовестность поведения ООО «ПСК Кронос» также подтверждает заблаговременное направление заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта соответствующей банковской гарантии.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных ГОБУЗ «ЦГКБ» в отношении ООО «ПСК Кронос», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ», уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11) в отношении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Строительная компания Кронос» (ИНН: 5321138377, 173003, Великий Новгород, наб. реки Гзень, д. 7; далее – ООО «ПСК Кронос») в связи с уклонением ООО «ПСК Кронос» от заключения контракта на [выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа стационара лечебно-диагностического центра ГОБУЗ «ЦГКБ»](#), извещение № 150200000614002336 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.09.2014, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Заярная

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.