

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/10/5-442/2022

18.08.2022

г. Ульяновск

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - заместителя руководителя управления –

начальника отдела <...> ,

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...> ,

- специалиста-эксперта <...>;

в присутствии: - от АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения»:

- <...> (доверенность 66 Д от 12.08.2022 г.),

- от ООО «ПКФ Энергософт»:

- <...> (доверенность б/н от 09.08.2022 г.),

в результате рассмотрения обращения Акционерного общества «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения» (далее – АО «УКБП», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «ПКФ Энергософт» (далее – ООО «ПКФ Энергософт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку ЖК модулей

(извещение № 222386400059 на ЗЭТП АСТ ГОЗ),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 07.06.2022 г. были опубликованы извещение и документация о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме № 222386400059 (наименование объекта закупки – «Поставка ЖК модуля»; заказчик – Акционерное общество «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения»; начальная (максимальная) цена договора – 393 600,00 \$).

Согласно протоколу от 24.06.2022 г. закупка была признана несостоявшейся, поскольку к участию в закупке допущен 1 участник закупки. Участник с защищенным номером заявки 95836 (ООО «ПКФ Энергософт») был признан победителем закрытого запроса котировок.

На основании протокола от 25.07.2022 г. ООО «ПКФ Энергософт» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок и непредставлением обеспечения исполнения договора.

Вх. № 4894 от 08.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление АО «УКБП» о включении сведений об участнике закупки ООО «ПКФ Энергософт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок и непредставлением обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 16.08.2022 г. представитель ООО «ПКФ Энергософт» пояснил, что ООО «ПКФ Энергософт» предпринимало все действия в целях получения независимой гарантии, при этом ПАО «Сбербанк» недобросовестно отказало в выдаче независимой гарантии с учетом оплаты комиссии по данной операции.

ООО «ПКФ Энергософт» готово исполнить обязательства, предусмотренные договором, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения также были представлены в письменной форме (вх. № 108-ЭП/22 от 16.08.2022 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 30 мин. 18.08.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ПКФ Энергософт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом от 24.06.2022 г. ООО «ПКФ Энергософт» было признано победителем закрытого запроса котировок.

Пунктом 4.20 Извещения о проведении закупки закупочной документации, пунктом 20.2 раздела 20 «Заключения договоров» Положения о закупках установлено, что договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в пункте Ошибка: источник перекрёстной ссылки не найден Информационной карты.

В соответствии с пунктом 32 Информационной карты закупочной документации договор заключается в срок не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, АО «УКБП» был направлен проект договора ООО «ПКФ Энергософт» для подписания 12.07.2022 г.

Регламентированный срок подписания договора был установлен – 18.07.2022 г.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ПКФ Энергософт» не направило подписанный проект договора.

В соответствии с пунктом 20.6.1 раздела 20 «Заключения договоров» Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

Учитывая, что ООО «ПКФ Энергософт» не исполнило в установленный срок требования извещения о закупке, в части направленного подписанного проекта договора, действия заказчика по признанию победителя уклонившимся от подписания договора являются правомерными.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом положения о закупках и [Правила](#) ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ПКФ Энергософт» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В данном случае Комиссией Ульяновского УФАС России сделан вывод о совершении

обществом ненамеренных действий в части непредставления подписанного проекта договора и обеспечения исполнения договора при подписании договора, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о закупках. Включение сведений об ООО «ПКФ Энергософт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение сведения в отношении ООО «ПКФ Энергософт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия вынесла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ПКФ Энергософт» (адрес: 119361, г. Москва, ул. Марии Поливановой, д. 9, оф. 23; ИНН 9729001200) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.