

## РЕШЕНИЕ №87м/15

26 мая 2015 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 26 мая 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 28 мая 2015 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: А.В. Хохольских, Т.С. Рябкова,

в присутствии представителей:

- уполномоченного учреждения Комитет экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области – <...> ,

- заявителя ООО «Премьера» <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Премьера» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...> ) (далее - электронный аукцион),

### У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 19.05.2015 поступила жалоба ООО «Премьера» на положения документации об электронном аукционе.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст. 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> в разделе «жалобы».

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя указывает, что в приложении №1 к техническому заданию аукционной документации установлены избыточные и необъективные требования к материалам, в частности, по позициям: 13 «Герметик полиуретановый», 16 «Дюбели пластмассовые с шурупами», 18 «Лента бутиловая ПСУЛ», 19 «Блоки оконные ПВХ», 33 «Краска для внутренних работ сухая», 41 «Клей плиточный».

Представитель уполномоченного учреждения полагает, что при описании объекта закупки, в частности, по позициям: 16 «Дюбели пластмассовые с шурупами», 33 «Краска для внутренних работ сухая» соблюдены требования Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение представителей сторон, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Приказом МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района», являющегося заказчиком по данной закупке, от 17.04.2015 № 27 принято решение о проведении электронного аукциона.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» и извещение о проведении электронного аукциона № 0846300001915000006 размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Объектом электронного аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района».

Приложением №1 к техническому заданию аукционной документации установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, в частности, по позициям:

13	Герметик пенополиуретановый	Должен обладать превосходной адгезией к большинству строительных материалов, и иметь хорошие тепло- и звукоизоляционные свойства. Должен обладать высокой заполняющей способностью. Время образования поверхностной пленки должно быть при (20 °С±0,5) и относительной влажности 65% до 11 минут. Время отверждения должен быть сухой на ощупь через не более 30 минут при (20 °С±0,5). Скорость отверждения должна быть в диапазоне от 25 до 35 мм за 60 минут. Плотность 25-28 кг/м <sup>3</sup> . Выход пены до 50 л. Температура использования диапазон уже от 0 °С до +40 °С. Термостойкость должен быть диапазон уже от -50 °С до +100 °С. Воспламеняемость В2; В3. Изоляционный фактор не больше 33 мВт/м·К. Сопротивление сжатию в диапазоне от 0,080 до 0,084 Мпа. Сопротивление растяжению в диапазоне 0,190-
----	-----------------------------	---

		0,197 Мпа. Водопроницаемость не более 70 г/см <sup>2</sup> в течение 24 часов. Должен быть упакован в аэрозольный баллон 500/750 мл.
16	Дюбели пластмассовые с шурупами	<p>Длина дюбеля должна быть более 45,0 и менее 72,0 мм. Диаметр шурупа должен быть менее 12 мм.</p> <p>Допустимые нагрузки на вырыв (бетон) должны быть не менее 2,34 и менее 3,8 кН. Допустимые нагрузки на вырыв (кирпич) должны быть более 1,8 и менее 2,9 кН. Вес должен быть не менее 3,829 и менее 4,739 кг/ одну тысячу шт. Минимальная глубина сверления не должна быть более 70 мм. Дюбель распорный должен быть пластиковый нейлоновый (полиамид) должен быть предназначен для монтажа и/или крепления материалов шурупами при небольших нагрузках при диапазоне температур уже минус 50...+85 градусов Цельсия. Дюбель должен быть пригоден для бетона и кирпича и пустотелого кирпича.</p>
18	Лента бутиловая ПСУЛ	<p>Плотность от 80 кг/м<sup>3</sup>. Износостойкость от – 40 до + 100 °С. Продукт должен быть устойчив к воздействию большинства слабых кислот, чистящих и моющих средств, а также слабых растворителей и спирта. Класс пожароопасности: В1; В2. Лента должна превосходно клеится к поверхностям из бетона, камня, дерева, металла, пластика, стекла, сохраняя прочность примыкания в любое время года. Прочность на разрыв: <math>\geq 233,30</math> кПа/см<sup>2</sup>. Должна быть хорошая устойчивость к солнечному свету, озону, бактериям, грибку и силикону. Разрывное удлинение не более 160,67 %. Лента должна иметь самоклеющийся слой очень сильной прилипаемости. Разрывная сила от 23,3 Н. Должны быть очень хорошие звуко- и теплоизолирующие свойства. Совместимость с другими строительными материалами должна быть отличная. Время полного расширения при +20 °С до 80 минут. Время полного расширения при 0 °С до 220 минут.</p>
		<p>При установке оконных блоков на них должны быть установлены москитные сетки. Безотказность оконных приборов и петель, при контрольной наработке должна быть не более 25 000 циклов. Класс водонепроницаемости А-В. Температурный предел хрупкости уплотнителей, °С, не менее минус 45 не более минус 65. Сопротивление крутящему моменту сил, приложенных к ручке, Н·м, должно быть более 20. Класс звукоизоляции, А; Б; В; Г; Д. Ударная вязкость профилей по Шарпи, кДж/м<sup>2</sup> – более 15. Класс воздухопроницаемости – А/Б/В. Тип стеклопакета должен быть двухкамерный. Перепад лицевых поверхностей (провес) в сварных угловых и Т-образных соединениях смежных профилей коробок и створок, установка которых предусмотрена в одной плоскости</p>

должна быть менее 0,8 мм. Класс по показателю общего коэффициента пропускания света – Б; В; Г. Отклонение номинального размера расстояния между наплавками смежных закрытых створок необходимо менее 2,0 мм на 1 м длины притвора. Класс по показателю приведенного сопротивления теплопередаче – от В2 до Д2. Толщина внешних лицевых стенок профиля- в

диапазоне от 2,0 до 3,5 мм. Отклонения от прямолинейности кромок деталей рамочных элементов менее 2,0 мм на 1 м длины на любом участке. Провисание открывающихся элементов (створок, полотен, форточек) в собранном изделии менее 1 мм на 1 м ширины. Вид исполнения- нормального/морозостойкого. Толщина внешних нелицевых стенок профиля-  $\leq 2,5$  мм. Изменение линейных размеров уплотнителей после теплового воздействия до 4 %. Усилие, прикладываемое к створкам при их закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок, Н, менее 130 Н. Модуль упругости профилей при растяжении, Мпа, не должна быть менее 2100. Контрольная нагрузка при испытаниях изделий и комплектующих материалов, и деталей в диапазоне от -40 до -60 оС. Конструкция поворотно-откидного устройства исключает возможность одновременного открывания и откидывания створки. Предел водонепроницаемости, Па, не более 650. Отсутствует изменение цвета ПВХ профилей в местах сварных швов после их зачистки. Прочность профилей при растяжении, Мпа- более 39. Конструкция откидного устройства предусматривает режим откидывания створки на угол 120-130 оС. Температура размягчения профилей по Вика, °С, менее 80. Приведенное сопротивление теплопередаче  $m^2 \cdot oC / Bt$  в диапазоне от 0,35 до 0,59. Воздухонепроницаемость при  $\Delta P = 100 Pa$ ,  $m^3 / (ч \cdot m^2)$  в диапазоне от 2 до 18. Цвет профилей необходим однотонный, должен быть без цветовых пятен и включений. Сопротивление статической нагрузке, действующей до контрольной величины, Н, должно быть более 500. Относительное удлинение уплотнителей при разрыве должно быть в диапазоне от 150 до 300 %. Профили при эксплуатации и хранении не должны оказывать вредного влияния на организм человека. Уплотнитель на срезе необходим монолитный, однотонный, должен быть без посторонних включений и пустот в массе материала. Общий коэффициент светопропускания в диапазоне от 0,39 до 0,50. Сварные швы не должны иметь поджогов, непроваренных участков, трещин. Подвижные детали поворотно-откидных устройств должны перемещаться без

		заеданий. Откидные и поворотные-откидные устройства должны выдерживать статическую нагрузку не более 600 Н, приложенную вертикально вниз, к центру верхнего края створки, откинутой на максимальный угол, в течение не более 5 мин. Условная прочность уплотнителей при растяжении, Мпа, в диапазоне от 3,0 до 8,9. Долговечность: ПВХ профилей должна быть не менее 20 лет, стеклопакетов не менее 10 лет, уплотняющих прокладок не менее 5 лет. Изоляция воздушного шума транспортного потока, дБА, от 24 до 38. Сопротивление нагрузке, приложенной к ограничителю угла открывания в режиме проветривания, Н – менее 510 Н.
33	Краска для внутренних работ сухая	Должна быть предназначена для внутренних работ по деревянным (кроме полов), бетонным, кирпичным и оштукатуренным поверхностям. Краска должна представлять собой белый порошок. После высыхания краска должна образовывать ровную матовую поверхность с белизной не менее 80%. Краска должна наноситься кистью, валиком или краскопультом. Расход краски 150-200 г/м <sup>2</sup> при одинарном нанесении в зависимости от структуры поверхности. Время высыхания составляет до отлипа не более 60 минут. Расфасована в бумажные пакеты по 2 кг или по 25 кг.
41	Клей плиточный	Пропорция замеса требуется: 2-8 л на мешок 25 кг. Жизнеспособность раствора: >2 часа после разведения раствора. Укладка плитки: 10-30 минут после нанесения раствора. Адгезия: <2 МПа. Температура основания (при нанесении) диапазон <: от -10 до +50 °С. Максимальный расход: не менее 1 кг на 1 кв.м. Время твердения: <32 часа. Должен быть предназначен для укладки керамической плитки на стены и пол в помещениях с любой влажностью. Должен быть применим для монтажа блоков из пено- и газобетона. Высокая устойчивость к сползанию должна позволять клеить плитку «сверху-вниз». Должен быть применим для укладки плитки без предварительного выравнивания основания. Минимальный расход: не более 10 кг на 1 кв. м.

Правила описания объекта закупки установлены в ст.33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования

или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 данной нормы установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При анализе позиций, в частности: 13, 16, 18, 19, 33, 41 приложения №1 к техническому заданию аукционной документации, Комиссией Липецкого УФАС России выявлено, что уполномоченным учреждением установлены требования к характеристикам товаров, необходимых для использования при выполнении работ, которые являются избыточными для данных товаров, не влияют на их потребительские свойства, и не обусловлены объективной потребностью заказчика.

Так, предъявленные требования к весу материалов, расфасовке не влияют на результат работы. А требование: клеить плитку «сверху-вниз», также является избыточным, поскольку работы, являющиеся предметом рассматриваемого аукциона, выполняются подрядчиком и им, соответственно, самостоятельно определяется порядок наклеивания плитки.

Кроме того, установление таких требований к материалам, как: «должен обладать *превосходной* адгезией к большинству строительных материалов; должен обладать *высокой* заполняющей способностью; лента должна *превосходно* клеиться к поверхностям; должна быть *хорошая* устойчивость к солнечному свету; должна иметь самоклеющийся слой *очень сильной прилипаемости*; должны быть *очень хорошие* звуко- и теплоизолирующие свойства; совместимость с другими строительными материалами должна быть *отличная* и др.» являются не объективными, т.к. не позволяют указать конкретные показатели используемых при выполнении работ материалов в связи с отсутствием конкретных требований к ним.

Таким образом, Комиссия Липецкого УФАС России усматривает в действиях уполномоченного учреждения нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной

системе, выразившиеся в не объективном описании объекта закупки.

На основании вышеизложенного, жалоба является обоснованной.

Установленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия Липецкого УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Премьера» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...> ) обоснованной.

2. В действиях уполномоченного учреждения - комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**ПРЕДПИСАНИЕ по делу №87м/15**

**О УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ**

**ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

26 мая 2015 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: А.В. Хохольских, Т.С. Рябкова,

по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и на основании решения №87м/15 от 26.05.2015, в соответствии с ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Уполномоченному учреждению - Комитет экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области, **в срок до 06.06.2015:**

- внести изменения в документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...> ) в части приведения приложения №1 к техническому заданию в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе.

- продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе,

- разместить на официальном сайте и электронной площадке данную информацию.

2. Оператору электронной площадки **ЗАО «Сбербанк - АСТ», в срок до 06.06.2015:**

- обеспечить техническую возможность размещения уполномоченным учреждением изменений в документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...> );

- совершить в пределах своих полномочий все действия, предусмотренные Законом о контрактной системе при исполнении предписания.



3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.