РЕШЕНИЕ

«08» февраля 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «05» февраля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «08» февраля 2021г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<…>. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<…>	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	<…>	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <…>- представителя МКОУ для детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат», по доверенности;

- <…>– представителя МКОУ для детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/14-165/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКОУ для детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат» законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300007220000464 «Энергосервисный контракт на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

01.02.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ЗАО «ВМ-Траст» (вх. № 597Э от 01.02.2021) на действия заказчика – МКОУ для детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300007220000464 «Энергосервисный контракт на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта».

По мнению заявителя, конкурсная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.12.2020г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ уполномоченным органом – Администрацией города Юрги были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300007220000464 «Энергосервисный контракт на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта» и конкурсная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 21 067 610,55 рубля.

Согласно требованиям части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Письмом Минфина России от 15.04.2019 № 24-02-05/26879 разъясняется, что Приказ № 126н принят для реализации полномочий по установлению условий допуска для целей осуществления закупок исключительно товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа N 126н, утвержденного приложения, содержащего исключительно товары.

Таким образом, Приказ N 126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара), не регулирует закупки работ, услуг, в связи с чем пункт 3 Приказа N 126н не может повлечь невозможность объединения в один лот товаров, а также работ, услуг.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована конкурсная документация и установлено, что в Таблице № 2 Технического задания (раздел 3) указан перечень мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии. Среди перечисленных мероприятий указаны характеристики оборудования и материалов, которые будут использоваться при выполнении работ по закупке № 0139300007220000464.

Комплекс мероприятий предусматривает использование большого перечня материалов и оборудования:

- Погодный компенсатор (контроллер);

- Регулирующий клапан с электроприводом для системы отопления

- Регулирующий клапан с электроприводом для системы ГВС

- Датчики температуры теплоносителя

- Циркуляционный насос

- Труба стальная водогазопроводная неоцинкованная Ду100 ГОСТ 3262-75 – 20 м.п.

- Труба стальная водогазопроводная неоцинкованная Ду119 ГОСТ 3262-75 – 2 м.п.

- Кран балансировочный

- Циркуляционный насос.

В Приложении № 1 к Приказу № 126н указан код ОКПД 2 - 26.51 (за исключением 26.51.33, 26.51.6, 26.51.9) «Оборудование для измерения, испытаний и навигации», а также код 24.20.1 «Трубы, профили пустотелые бесшовные и их фитинги стальные».

В описании объекта закупки конкурсной документации предусматривается использование Погодного компенсатора (контроллера), который относится к коду 26.51.52.110 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности и Трубы стальные водогазопроводные неоцинкованные, которые относятся к коду 24.20.1 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

На основании изложенного Приказ № 126н не применяется при осуществлении закупок работ, услуг (в случае, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг), в том числе для выполнения, оказания которых используется товар.

Поскольку товары Погодный компенсатор (контроллер) и Трубы стальные водогазопроводные неоцинкованные будут использоваться при выполнении работ по закупке № 0139300007220000464, неустановление заказчиком ограничения, предусмотренного Приказом № 126н является соблюдением требований части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ВМ-Траст» на действия заказчика – МКОУ для детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300007220000464 «Энергосервисный контракт на выполнение мероприятий, направленных на

энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/14-165/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <…>

Члены комиссии: <…>

<…>