

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Исх. № ____

от «__» _____ 2019 года

Индивидуальный предприниматель
Таслунов Е.Б.

162833, Вологодская область,

Устюженский район, д. Логиново,

ул. Центральная, 2

Департамент лесного комплекса
Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Герцена, 27

Аукционная комиссия по проведению
аукционов по продаже права на
заключение договоров аренды лесных

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Департамента лесного комплекса Вологодской области (Аукционная комиссия Департамента)

160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27

Состав Аукционной комиссии
Департамента:

Шахматов А.Ф. – и.о. начальника
управления организации
использования лесов, председатель
аукционной комиссии

160000, г. Вологда, ул. Пугачева, 36-100

Кутышева В.Н. – начальник отдела
организации лесопользования и
государственного лесного реестра,
заместитель председателя комиссии

160000, г. Вологда, ул. Псковская, 8-28

Антонова Е.А. – заместителя
начальника отдела организации
лесопользования и государственного
лесного реестра

160000, г. Вологда, ул.Козленская, 13а-
11

Кузнецов А.В. – консультанта отдела
охраны, защиты и воспроизводства
лесов

160000, г. Вологда, ул. Пирогова, 21-6

Гуляева (Александрова) Э.А. –
консультанта отдела организации

лесопользования и государственного
лесного реестра

160000, г. Вологда, ул. Новгородская, 13-
74

Амахина В.В. – начальника отдела
Федерального государственного
лесного надзора и организации
деятельности государственных
лесничеств

160000, г. Вологда, 1-мкр. ПЗ-23, 1-94

Игумнова И.А. – ведущий специалист
отдела организации лесопользования
и государственного лесного реестра,
секретарь комиссии

160000, г. Вологда, ул.
Возрождения, 47а-21

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 035/01/17-436/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «10» октября 2019г.

В полном объеме решение изготовлено «23» октября 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Управления) в
утвержденном составе:

-Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии
Управления;

-Сучков О.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок

Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

-Козлов Д.С. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

-Предтеченская Е.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

-Куфтырева Н.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев дело № 035/01/17-436/2019 по признакам нарушения Департаментом лесного комплекса Вологодской области (сокращенное наименование – Департамент лесного комплекса Вологодской области, 160000, Вологодская область, город Вологда, улица Герцена, дом 27, ОГРН 1053500056136, дата присвоения ОГРН 15.07.2005, ИНН 3525151968, КПП 352501001, далее - Департамент) и Аукционной комиссией по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Департамента (далее – Аукционная комиссия Департамента) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя Департамента Солодягина А.В. (доверенность от 11.02.2019 № 61), в отсутствии иных лиц, извещенных надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступили заявление индивидуального предпринимателя Таслунова Е.Б. (далее – Таслунов Е.Б.), направленное письмом Прокуратуры Вологодской области от 17.04.2019 № 07-р-2019/1894 (вх. № 262-ОГ от 18.04.2019), и дополнения к заявлению Таслунова Е.Б. (вх. № 368-ОГ от 07.06.2019) и материалы прокурорской проверки, направленные письмом Прокуратуры Вологодской области от 26.06.2019 № 07-711-2019/255 (вх. № 3089 от 27.06.2019), что послужило основанием возбуждения дела № 035/01/17-436/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Департаментом (приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 22.07.2019 № 90 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» и определение от 24.07.2019 о назначении дела №

035/01/17-436/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению).

Определением от 15.08.2019 к участию в деле в качестве ответчика привлечена Аукционная комиссия Департамента в составе: Шахматов А.Ф. – и.о. начальника управления организации использования лесов, председатель комиссии; Кутышева В.Н. – начальник отдела организации лесопользования и государственного лесного реестра, заместитель председателя комиссии; Антонова Е.А. – заместитель начальника отдела организации лесопользования и государственного лесного реестра; Кузнецов А.В. – консультант отдела охраны, защиты и воспроизводства лесов; Гуляева (Александрова) Э.А. – консультант отдела организации лесопользования и государственного лесного реестра; Амахиной В.В. – начальник отдела федерального государственного лесного надзора и организации деятельности государственных лесничеств; Игумнова И.А. – ведущий специалист отдела организации лесопользования и государственного лесного реестра, секретарь комиссии.

В ходе рассмотрения дела № 035/01/17-436/2019 Комиссией Управления были установлены следующие обстоятельства.

09.11.2016 Департамент разместил на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт торгов) документацию об открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, расположенных в выделе № 9ч квартала № 133 Кобожского участкового лесничества Чагодощенского лесничества Вологодской области (извещение № 091116/0923926/01 от 09.11.2016, лот № 2, далее – аукцион по лоту № 2).

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 16.11.2016 по 06.12.2016. Проведение аукциона было назначено на 13.12.2016.

Для участия в аукционе по лоту № 2 были поданы заявки от двух участников, а именно от: Таслунова Е.Б. и ООО «Агентство развития».

В ходе аукциона по лоту № 2 последнее предложение по цене заявлено Таслуновым Е.Б., в связи с чем он признан победителем аукциона, и с ним в установленный законом срок на основании подписанного протокола от 13.12.2016 года № 2 об итогах состоявшегося аукциона заключен договор аренды лесного участка от 27.12.2016 № 06-01-05/7-2017 (далее - договор).

Вместе с тем, при проведении аукциона по лоту № 2 неправомерно был допущен представитель ООО «ЛесИнвест», которым был участником аукциона по лотам №№ 1 и 3.

Данные обстоятельства повлияли на увеличение предлагаемой Таслуновы

Е.Б. цены договора и, как следствие, на заключение договора по необоснованно завышенной цене.

На заседании Комиссии Управления установлено, что ООО «ЛесИнвест» допущено к аукциону по лоту № 2 Аукционной комиссией Департамента.

Данные обстоятельства со стороны Департамента и Аукционной комиссии Департамента не отрицаются.

Факт недействительности проведения аукциона по лоту № 2 и заключения договора подтвержден решением Арбитражного суда Вологодской области от 11.09.2019 по делу № А13-14925/2019.

Кроме того, суд применил последствия недействительности сделки и обязал Таслунова Е.Б. вернуть Департаменту лесной участок площадью 0,30 га, местоположение: Вологодская область, Чагодощенский муниципальный район, Чагодощенское лесничество, Кобожское участковое лесничество, квартал № 133, выдел № 9ч, кадастровый номер <...> :18:0303024:46, по акту приема-передачи лесного участка, в состоянии, пригодном для ведения лесного хозяйства.

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает антимонопольные требования к торгам, запросам котировок цен на товары, запросам предложений. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Анализ положений статьи 17 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные данной статьей, являются безусловными и имеют императивный характер. Правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Открытые торги, к которым относится аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников, в связи с чем не предусмотренное законодательством ограничение в доступе к торгам, а равно необоснованный доступ участников торгов, не соответствующих установленным требованиям, ущемляет права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

При квалификации данных нарушений антимонопольного законодательства необходимо учитывать правовую позицию Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 28.12.2010 № 11017/10, согласно которой основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как установлено судебной практикой при рассмотрении дел, для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений и закупок, и Закона о защите конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду.

Таким образом, антимонопольному органу не требуется доказывать недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

В рамках рассмотрения дела № 035/01/17-436/2019 в соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220, проведен анализа состояния конкуренции на аукционе по лоту № 2.

В ходе проведенного анализа состояния конкуренции на открытом конкурсе выявлено следующее:

1) временной интервал: с 09.11.2016 (дата размещения извещения на официальном сайте торгов) до 13.12.2016 (дата принятия решения по итогам состоявшегося аукциона по лоту № 2);

2) предмет торгов: право на заключение договора аренды лесного участка на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, расположенных в выделе № 9ч квартала № 133 Кобожского участкового лесничества Чагодощенского лесничества Вологодской области;

3) состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: Таслунов Е.Б. и ООО «Агентство развития».

По результатам анализа состояния конкуренции на открытом конкурсе установлено, что действия Аукционной комиссии Департамента, связанные с незаконным допуском ООО «ЛесИнвест» на участие в аукционе по лоту № 2,

привели к нарушению порядка определения победителей открытого конкурса и заключению договора по необоснованно завышенной цене.

С учетом изложенных фактических обстоятельств, Комиссия Управления считает, что Аукционная комиссия Департамента нарушила требования, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев материалы дела № 035/01/17-436/2019, в связи с отсутствием доказательств Комиссия Управления не установила в действиях Департамента нарушений антимонопольного законодательства.

23.09.2019 Комиссия Управления приняла заключение об обстоятельствах дела № 035/01/17-436/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

10.10.2019 в Комиссию Управления поступили возражения Департамента от 07.10.2019 № 02-01-18/702 на заключение об обстоятельствах дела, по мнению которого отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Управления, оценив возражения Департамента на заключение об обстоятельствах дела, не находит оснований для изменения выводов, содержащихся в заключении об обстоятельствах дела № 035/01/11-337/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 23 Закона о защите конкуренции, в связи с применением последствий недействительности сделки по решению Арбитражного суда Вологодской области от 11.09.2019 по делу № А13-11684/2018 не имеется.

Комиссия Управления, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41 и статьей 49 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Аукционную комиссию по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Департамента лесного комплекса Вологодской области нарушившей пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения в полном объеме.

Председатель Комиссии
Управления:

А.А. Ростиславова

Члены Комиссии Управления:

О.Н. Сучков

Н.А. Куфтырева

отсутствует

Д.С. Козлов

отсутствует

Е.Н. Предтеченская