

РЕШЕНИЕ по делу № 81/79-2010 по признакам нарушения законодательства по размещению заказов 04.10.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПМ ТрэДис» (далее - ООО «ПМ ТрэДис») от 27.09.2010 года исх. № 186 (вх. № 4928 от 28.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» (далее - МУ «УТС и ДХ г. Тулы») и Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула при проведении размещения муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 года), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: < --- > председателя Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула (далее – единая комиссия МУ «УТС и ДХ г. Тулы») (приказ начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» от 06.02.2009 года № 44); < --- > представителя муниципального заказчика - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» (доверенность от 17.06.2010 года № 1343), члена единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы»; < --- > представителя ООО «ПМ ТрэДис» (доверенность от 04.10.2010 года № 00026), - представители ООО «СтройДорПроект» на заседание Комиссии не явились, ООО «СтройДорПроект» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, УСТАНОВИЛА: 28.09.2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ПМ ТрэДис» (далее – Заявитель) на действия муниципального заказчика - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» и единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» при проведении размещения муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 года) (далее - открытый аукцион). Заявителем была подана заявка на участие в данном открытом аукционе. 21.09.2010 года по итогам рассмотрения заявок на участие в данном открытом аукционе ООО «ПМ ТрэДис» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что нарушен п.4 ч.1 ст.12 Закона: «заявка, представленная участником размещения заказа, не соответствует аукционной документации, в частности, все листы заявки на участие в аукционе не пронумерованы, а также отсутствует решение об одобрении или совершении крупной сделки либо копия такого

решения». Заявитель с данным решением единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» не согласен, считает указанное решение единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» не правомерным, нарушающим законные права и интересы ООО «ПМ ТрэДис» по следующим основаниям: - в соответствии с частью 2.2 статьи 35 Закона, ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе; - решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения предоставляются участником размещения заказа в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой. В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества. Кроме того, по мнению Заявителя, нарушены сроки размещения протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) от 21.09.2010 года № 58 на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. На заседании Комиссии представитель ООО «ПМ ТрэДис» < --- > поддержал доводы, изложенные в жалобе, и пояснил, что в уставе ООО «ПМ ТрэДис» ничего не говорится об особом порядке принятия решения об одобрении крупной сделки, действующий директор ООО «ПМ ТрэДис» является единственным учредителем и участником общества. Представители муниципального заказчика - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» и единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» заявили, что считают свои действия, осуществляемые при размещении данного заказа, соответствующими Закону. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» и единой комиссией МУ «УТС и ДХ г. Тулы» требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Постановлением администрации города Тулы от 24.11.2009 года № 3687 «О муниципальных заказчиках и уполномоченных органах администрации города Тулы» муниципальные бюджетные учреждения города Тулы наделены полномочиями муниципальных заказчиков. Приказом начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» от 06.02.2009 года № 44 «О создании единой комиссии» создана Единая комиссия по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула, определен её состав. Приказом заместителя начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» по пассажирским перевозкам от 26.01.2010 года № 27 «О внесении дополнения в приказ МУ «УТС и ДХ г. Тулы» № 44 от 06.02.2009 г.» и приказом начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» от 18.06.2010 года № 141 «О внесении изменения в

приказ начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» № 44 от 06.02.2009 г.» в состав единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» внесены изменения. Документация открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (далее - документация об аукционе) утверждена начальником МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- >. Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании газета «Тула» 24.08.2010 года и размещено на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru и официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. Документация об аукционе размещена на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона. Исходя из требований части 3 статьи 36 Закона, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Согласно протоколу от 21.09.2010 года № 58 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) (далее - протокол от 21.09.2010 года № 58 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе), единая комиссия МУ «УТС и ДХ г. Тулы», рассмотрев заявки на участие в аукционе участников размещения данного заказа ООО «СТРОЙДОРПРОЕКТ», ООО «Дортехразметка», ООО «ПМ ТрэДис» и ЗАО «Спецэнерготехника», в отношении заявки на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис» единогласно приняла решение об отказе ООО «ПМ ТрэДис» в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «нарушен пункт 4 части 1 статьи 12 Закона, то есть заявка, представленная участником размещения заказа, не соответствует аукционной документации, в частности, все листы заявки на участие в аукционе не пронумерованы < --- >, членами единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- > и утвержден начальником МУ «УТС и ДХ г. Тулы». Председатель единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- > и член единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- > включены в состав единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» приказом начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» от 06.02.2009 года № 44 «О создании единой комиссии». Член единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- > включен в состав единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» приказом заместителя начальника МУ «УТС и ДХ г. Тулы» по пассажирским перевозкам от 26.01.2010 года № 27 «О внесении дополнения в приказ МУ «УТС и ДХ г. Тулы» № 44 от 06.02.2009 г.». Изучив заявку на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис», Комиссия установила следующее: 1. Заявка на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис» содержит опись входящих в ее состав

документов, скреплена печатью участника размещения заказа, подписана участником размещения заказа, все листы заявки на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис» прошиты, но не пронумерованы. Однако, согласно положению части 2.2. статьи 35 Закона, ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе. 2. Заявка на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис» не содержит решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения. Согласно положению документации об аукционе, а также положению подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона, заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой. В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 46 «Крупные сделки» Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», положения данной статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества. Так как директор ООО «ПМ ТрэДис» < - -- > является единственным учредителем и участником ООО «ПМ ТрэДис», что подтверждается уставом ООО «ПМ ТрэДис», решением № 1 единственного учредителя ООО «ПМ ТрэДис» от 10.08.2009 года, а также приказом директора ООО «ПМ ТрэДис» № 1 от 19.08.2009 года «О вступлении в должность», то заявка на участие в аукционе ООО «ПМ ТрэДис» не должна содержать решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения. Следовательно, отказав ООО «ПМ ТрэДис» в допуске к участию в данном аукционе по причине отсутствия в составе заявки ООО «ПМ ТрэДис» решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения, а также по причине ненадлежащего исполнения ООО «ПМ ТрэДис» требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, единая комиссия МУ «УТС и ДХ г. Тулы» нарушила часть 2 статьи 12 и часть 3 статьи 36 Закона. Указанное решение было принято председателем единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» Лейбиным В.И., членами единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» < --- > единогласно, особых мнений не было. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение членом единой комиссии порядка отбора участников аукциона на право заключить муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Исходя из требований части 3 статьи 36 Закона, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком на официальном сайте. В документах, представленных на заседание Комиссии муниципальным заказчиком - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» имеется письмо от 21.09.2010 года № 2366, направленное МУ «УТС и ДХ г. Тулы» в адрес начальника отдела размещения муниципальных заказов администрации города Тулы с

просьбой разместить на официальном сайте протокол № 58 от 21.09.2010 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.). Документов, свидетельствующих о нарушении МУ «УТС и ДХ г. Тулы» сроков размещения протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) от 21.09.2010 года № 58 на официальном сайте города Тулы www.tula.ru.zakaz. Заявителем на заседание Комиссии представлено не было. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПМ ТрэДис» от 27.09.2010 года исх. № 186 (вх. № 4928 от 28.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» и единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» при проведении размещения муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 года) частично обоснованной. 2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки признать Единую комиссию по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула нарушившей часть 3 статьи 36, часть 2 статьи 12 Закона. 3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать муниципальному заказчику - МУ «УТС и ДХ г. Тулы» - обязательное для исполнения предписание об отмене протокола проведения открытого аукциона на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) от 27.09.2010 года № 61. 4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 3 статьи 36, части 2 статьи 12 Закона путём отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) от 21.09.2010 года № 58. 5. Передать материалы данной внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении соответствующих членов Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса

котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение членом единой комиссии порядка отбора участников аукциона на право заключить муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/79-2010 04.10.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, на основании решения от 04.10.2010 года по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ПМ ТрэДис» от 27.09.2010 года исх. № 186 (вх. № 4928 от 28.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» (МУ «УТС и ДХ г. Тулы») и единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» при проведении размещения муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 года) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Муниципальному заказчику - Муниципальному учреждению «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» отменить протокол проведения открытого аукциона на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010г.) от 27.09.2010 года № 61. 2. Срок исполнения предписания - не позднее 15.10.2010 года. 3. Муниципальному заказчику - Муниципальному учреждению «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» - в срок не позднее 15.10.2010 года уведомить об исполнении настоящего предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания). ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/79-2010 04.10.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, на основании решения от 04.10.2010 года по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ПМ ТрэДис» от 27.09.2010 года исх. № 186 (вх. № 4928 от 28.09.2010 года) на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения «Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства города Тулы» (МУ «УТС и ДХ г. Тулы») и единой комиссии МУ «УТС и ДХ г. Тулы» при проведении размещения муниципального заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 года) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от

21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула устранить нарушения части 3 статьи 36, части 2 статьи 12 Закона путём отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных работ по объекту «Организация дорожного движения на автомобильных дорогах города Тула (дислокация дорожных знаков, разметки, ограждений и элементов обустройства улично-дорожной сети)» (муниципальный заказ № 01543 от 22.08.2010 г.) от 21.09.2010 года № 58. 2. Срок исполнения предписания - не позднее 15.10.2010 года. 3. Единой комиссии по размещению заказа путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги для нужд муниципального образования город Тула в срок не позднее 15.10.2010 года уведомить об исполнении настоящего предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания).