РЕШЕНИЕ по делу № 24-РФ/2012

«24» октября 2012 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 29.10.2012.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области<…>,

в присутствии представителей государственного заказчика – Благовещенская таможня – <…>,

в отсутствие представителя участника размещения заказа, уведомленного надлежащим образом,

разъяснив участникам заседания порядок проведения внеплановой проверки, сообщив о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

на основании решения Арбитражного суда Амурской области от 13.08.2012 по делу №А04-4406/2012 и исполнительного листа от 13.08.2012 с учетом определения об отложении рассмотрения дела №24-РФ/2012 о проведении внеплановой проверки от 19.09.2012, определения об отложении рассмотрения дела №24-РФ/2012 о проведении внеплановой проверки от 12.10.2012 рассмотрела обращение Благовещенской таможни о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Яценко Юрии Александровиче <…> в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения государственного контракта по итогам запроса котировок на поставку оборудования, прошедшего специальную проверку и специальные исследования согласно «Специальных требований и рекомендаций по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», объявленного извещением № 0123100002912000013 от 29.02.2012.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, представители государственного заказчика пояснили, по итогам запроса котировок в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 победителем признан ИП Яценко Ю.А. 13.03.2012 победителю заказчиком направлено уведомление о результатах запроса котировок с приложением протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 с указанием срока, в течение которого ИП Яценко Ю.А. должен подписать контракт, а именно: до 23.03.2012. Проект контракта был направлен заказчиком победителю запроса котировок 14.03.2012 по электронной почте. Другими средствами связи проект контракта не направлялся.

20.03.2012 по электронной почте от ИП Яценко Ю.А. поступил ответ, в котором сообщается о невозможности выполнить специальную проверку и специальные исследования поставляемого товара согласно «Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 № 55 с просьбой рассмотреть вопрос о заключении контракта с участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие о цене контракта после победителя. 04.04.2012 заказчиком заключен государственный

контракт № 19/21/110/12 с ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма». Контракт исполнен в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Благовещенская таможня просит включить сведения об ИП Яценко Ю.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

ИП Яценко Ю.А. представил письменные пояснения, в которых указывает, что государственным заказчиком не выполнены требования, предусмотренные п. 4 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), по передаче победителю запроса котировок проекта контракта для его подписания. В настоящее время у ИП Яценко Ю.А. отсутствует заинтересованность в исполнении обязательств, предусмотренных проектом государственного контракта. На основании вышеизложенного, ИП Яценко Ю.А. просит не включать сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ИП Яценко Ю.А. от заключения государственного контракта и установлено следующее:

29.02.2012 государственным заказчиком – Благовещенская таможня на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - http://zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок№ 0123100002912000012 на поставку оборудования, прошедшего специальную проверку и специальные исследования согласно «Специальных требований и рекомендаций по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 80 000,00 рублей.

Дата и время начала подачи котировочных заявок (по местному времени): 29.02.2012 в 14:00 часов, дата и время окончания подачи котировочных заявок: 11.03.2012 в 14:00 часов.

В соответствии с протоколом № 14/12 (0123100002912000013-1) от 12.03.2012 рассмотрения и оценки котировочных заявок до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок поступило 2 (две) котировочных заявки: 1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное предприятие «Гамма»; 2. Индивидуальный предприниматель Яценко Юрий Александрович.

Комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла на основании полученных результатов следующее решение: обе заявки соответствуют требованиям извещения о запросе котировок. На основании ч. 2 ст. 47 Закона о размещении заказов победителем признан ИП Яценко Ю.А. с предложением о цене контракта 60 952, 00 рублей. Следующее предложение о

цене после победителя от ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» составляет 75 500, 00 рублей.

13.03.2012 заказчиком в адрес участников размещения заказа (ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» и ИП Яценко Ю.А.) направлено уведомление исх. № 15-13/02288 о результатах котировки цен, где указано: «Победителю необходимо подписать и отправить в наш адрес государственный контракт до 23.03.2012. В случае если победитель запроса котировок в указанный срок не представит заказчику подписанный контракт, такой победитель будет признан уклонившимся от заключения государственного контракта». Приложением (для победителя) является протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

14.03.2012 заказчиком по электронной почте <…> направлен проект государственного контракта.

20.03.2012 от ИП Яценко Ю.А. по электронной почте заказчиком получено письмо о том, что победитель запроса котировок не имеет возможности выполнить специальную проверку и специальные исследования поставляемого товара согласно «Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 № 55 с просьбой рассмотреть вопрос о заключении контракта с участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие о цене контракта после победителя.

22.03.2012 письмом исх. № 15-13/02648 заказчиком в адрес ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» направлен для подписания проект государственного контракта. Срок подписания контракта со стороны участника размещения заказа установлен до 04.04.2012.

04.04.2012 заключен государственный контракт № 19/21/110/12 между заказчиком и ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма».

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона N 94-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Федерального закона N 94-ФЗ в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

Согласно ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

В соответствии с ч. 6 ст. 47 Закона о размещении заказов в случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный контракт, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Исходя из положений ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов, только после получения от заказчика проекта контракта, победитель запроса котировок должен его подписать и предоставить заказчику в установленные сроки. Как следует из материалов дела, письмом от 13.03.2012 исх.№ 15-13/02288, в котором указано на необходимость направления подписанного победителем государственного контракта в срок до 23.03.2012, заказчиком направлен только протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.03.2012 № 14/12 (0123100002912000013-1). Проект государственного контракта направлен заказчиком 14.03.2012.

Как указано выше, перечисленные документы были направлены победителю ИП Яценко Ю.А. только посредством электронной почты. ИП Яценко Ю.А. же в своих письменных пояснениях отрицает получение от заказчика проекта контракта, подлежащего заключению.

В материалах дела не имеется доказательств получения ИП Яценко Ю.А. по электронной почте проекта контракта. Письмо ИП Яценко Ю.А. от 20 марта 2012 года не может служить достоверным и неопровержимым доказательством получения победителем запроса котировок проекта контракта, поскольку содержание этого письма отражает ознакомление ИП Яценко Ю.А. с итогами запроса котировок, но не содержит сведений о получении проекта государственного контракта.

Таким образом, факт передачи ИП Яценко Ю.А. проекта государственного

контракта в данном случае не доказан, поэтому у ИП Яценко Ю.А. отсутствовали основания для заключения государственного контракта. Соответственно, в рассматриваемой ситуации ИП Яценко Ю.А. нельзя признать уклонившимся от заключения государственного контракта.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Благовещенская таможня в отношении Индивидуального предпринимателя Яценко Юрия Александровича <…> в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>