

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 2015/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС КК филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Безопасный регион» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона : «Оказание услуг по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения (получение информации в электронном виде, ее печать, подготовка к пересылке, пересылка и доставка получателю заказного почтового отправления» (извещение № 0318200063916002555) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что п. 8.2.1 Технического задания противоречит нормам действующего законодательства. Заявитель считает, что Заказчиком должно быть включено условие о 100 % предоплате, предусмотренных контрактом услуг.

Представители Заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны. Считают, что аукционная документация разработана с учетом положений Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Департаментом по регулированию контрактной системы проводился электронный аукцион «Оказание услуг по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения (получение информации в электронном виде, ее печать, подготовка к пересылке, пересылка и доставка получателю заказного почтового отправления)»(извещение № 0318200063916002555). Заказчик- ГКУ КК «Безопасный регион».

Начальная (максимальная) цена контракта – **68 523 000 ,00** рубль.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В п. 2.7, 2.8 проекта контракта установлено Оплата оказанных услуг производится Заказчиком ежемесячно в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания сторонами акта приема-передачи услуг (приложение № 3 к контракту) и документа на оплату, предоставленного Исполнителем, а за декабрь 2017 года – не позднее 31 декабря 2017 года. Оплата по контракту осуществляется за счет средств краевого бюджета в пределах доведенных на 2017 год лимитов бюджетных обязательств на основании бюджетной сметы.

Результат оказанных услуг за отчетный месяц предоставляется Заказчику Исполнителем в первой декаде каждого месяца, следующего за отчетным, а в декабре 2017 года не позднее 17 декабря 2017 года. Услуга по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения (получение информации в электронном виде, ее печать, подготовка к пересылке, пересылка и доставка получателю заказного почтового отправления) считается выполненной только после получения законченного статуса операции с указанием результата:

1. результат - «вручение»;
2. результат - «передача на временное хранение».

Согласованный с Заказчиком отчет ф.001 (электронно) о доставке заказных почтовых отправок (Приложение № 6 к техническому заданию) оформляется и передается Заказчику ежемесячно.

Таким образом, контракт содержит порядок оплаты выполненных работ, согласно

ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе. Авансирование выполняемых работ- это право Заказчика, применение положений Федерального закона от 17.07.1999г. № 176-ФЗ «О почтовой связи», где под почтовой связью понимается вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств в рамках рассматриваемого контракта, заключаемого по итогам проведения электронного аукциона, не представляется возможным, поскольку предметом контракта является не только оказание услуг почтовой связи, поскольку предметом контракта предусмотрено в том числе: прием электронных копий постановлений по делу об административном правонарушении для оказания услуги (с учетом соблюдения требований по защите персональных данных), печать копий постановлений по делу об административном правонарушении, нанесение на конверт агитационных надписей по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения, вложение и упаковывание копий постановлений по делу об административном правонарушении в конверты и так далее.

Таким образом, условие о 100% предоплате выполняемых работ, оказываемых услуг- это право Заказчика, а не обязанность, возложенная действующим законодательством, что позволяет Заказчику указать порядок оплаты с учетом специфики оказываемой услуги, положений Закона о контрактной системы и потребностей Заказчика.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных

материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки» если при составлении описания объекта закупки заказчиком не использованы установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология необходимость в других показателях, требованиях, условных обозначениях и терминологии обусловлена потребностью заказчика.

В п. 8.2.1 раздела 2 «Описание объекта закупки» установлено Исполнитель обязан: производить проверку и корректировку (при необходимости) почтового адреса получателя, определение индекса для почтового отправления (Приложение № 1 к описанию объекта закупки) в срок не более 24 часов с момента получения данных.

Аналогичные требования установлены в п. 8.2.1 Приложения № 1 проекта контракта.

Представители Заказчика пояснили, что от Исполнителя не требуется заполнение постановлений о наложении штрафа в соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ, а необходимо скорректировать данные адреса в случае обнаружения технических ошибок.

При этом, необходимо отметить, что регистрация транспортных средств в ГИБДД осуществляется по паспортным данным, указание индекса места регистрации в паспортных данных не предусмотрено, таким образом для отправки почтового уведомления в адрес получателя Исполнителю будет необходимо установить индекс. Таким образом, условие об определении индекса для почтового отправления установлено Заказчиком обосновано.

В соответствии с нормами КоАП постановление о наложении штрафа заполняется уполномоченным должностным лицом, на основании сведений о транспортном средстве, зарегистрированных в установленном законом порядке, то есть исполнителю будет передаваться документ, содержащий сведения, отраженные в

исходных реестрах, произвести проверку адреса и его корректировку в данном случае не представляется возможным. Аукционная документация не содержит способа и порядка оказания данного вида услуги. Таким образом, данное условие противоречит п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, при этом оно установлено к Исполнителю. ФГУП «Почта России» в лице УФПС КК филиала ФГУП «Почта России» подало заявку на участие в электронном аукционе.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС КК филиала ФГУП «Почта России» обоснованной в части нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Заказчика - ГКУ КК «Безопасный регион» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГКУ КК «Безопасный регион» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063916002555).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ №630**

по делу №ЭА-2015/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС КК филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Безопасный регион» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона : «Оказание услуг по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения (получение информации в электронном виде, ее печать, подготовка к пересылке, пересылка и доставка получателю заказного почтового отправления» (извещение № 0318200063916002555) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ГКУ КК «Безопасный регион» устранить нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. При направлении контракта победителю электронного аукциона привести п. 8.2.1 Приложения 1 к контракту в соответствие, с учетом решения по делу ЭА-2015/2016.
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания.
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10 рабочих дней с момента его получения.
4. В срок до 30.12.2016 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.