

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) рассмотрев жалобу ООО «ПроектСервис» (вх. № 17266-ЭП/22 от 27.12.2022) на действия закупочной комиссии ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» при проведении открытого тендера (2022) № 3/22 на оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтового оборудования (извещение № 32211835892), 2023-178 2 УСТАНОВИЛА: В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ПроектСервис» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» (далее – Заказчик, ООО КУ «ЮУ КЖСИ») при проведении открытого тендера (2022) № 3/22 на оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтового оборудования (далее - тендер) (извещение № 32211835892). В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Жалоба ООО «ПроектСервис» поступила в Челябинское УФАС России 27.12.2022. Итоговый протокол по результатам открытого тендера № 32211835892-02 размещен 19.12.2022. Таким образом, сроки для подачи жалобы в антимонопольный орган соблюдены следовательно, Заявитель был вправе подать жалобу на действия закупочной комиссии Заказчика. Заявитель утверждает, что закупочной комиссией ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» неправомерно допущена заявка ООО «Отис Лифт» на участие в тендере, в связи с несоответствием требованиям тендерной документации. Согласно протоколу открытого тендера от 18.11.2022 ООО «Отис Лифт» отказано в допуске к участию в Тендере, а заявка признана не соответствующей требованиям Тендерной документации по следующим основаниям: «1. Участник представил заявку, где все листы заявки, в том числе документы, входящие в состав заявки на участие в

тендере не сшиты в единый том и не пронумерованы (в нарушение пункта 4.1 Инструкции по подготовке и предоставлению документов на тендер). 2. Участник в составе заявки по форме 1 (Сведения об участнике закупки) указал место нахождения, не соответствующее 2023-178 3 месту нахождения юридического лица, согласно выписке из ЕГРЮЛ (участником указан адрес юридического лица) (в нарушение пункта 3.1 Инструкции по подготовке и предоставлению документов на тендер). Заказчик с доводом жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы. Закупочная деятельность ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» регламентируется Законом о закупках, Положением о закупке, утвержденным Решением общего собрания участников ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» № 3 от 09.09.2022 (далее — положение о закупке). Пунктом 1.10.1 Положения о закупке установлено, что комиссия по закупке отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, в том числе при следующих случаях: 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.8.3. В соответствии с п. 1.8.3 Положения о закупке в состав заявки включается: «информация об участнике, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона»; 2) участник закупки или его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, конкурентного отбора) или настоящего Положения; 3) в представленных документах или заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах. В соответствии с Извещением о проведении открытого тендера № 3/22 «Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтового оборудования» (далее — Извещение) проведение тендера проводится порядке, указанном в Положении о закупках товаров, работ и услуг, размещенном в Единой информационной системе в сфере закупок. Согласно Извещению заявки на участие в тендере подаются в порядке и в срок, установленными тендерной документацией открытого тендера № 3/22 «Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтового оборудования» (далее — Тендерная документация). Пунктом 2 Тендерной документации перечислены требования, которым участник закупки должен соответствовать, а именно: 1) предоставлять заявку на участие в тендере в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа на условиях, в сроки и по форме, установленным извещением о проведении открытого тендера и настоящей Тендерной документацией; 2) соответствовать требованиям к участникам открытого тендера, установленным настоящей Тендерной документацией. Пункт 4 Тендерной документации содержит требования к оформлению заявки на участие в тендере. Так, подпунктом 3 пункта 4 предусмотрено, что все листы заявки, в том числе документы, входящие в состав заявки на участие в тендере должны быть сшиты в единый том и пронумерованы. В пункте 5 Тендерной документации перечислены случаи, при которых закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в тендере, в том числе указаны следующие основания: - если выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, установленных в п. 2 Инструкции по подготовке и предоставлению документов на тендер; - 2023-178 4 в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах. В установленные сроки для участия в тендере были поданы заявки: ООО «Комплексные Инженерные Решения» (ИНН 7453346049) (подана нарочно в

запечатанном конверте 17.11.2022 в 16:07 по местному времени), ценовое предложение — 11 185 200, 00 рублей; ООО «ЛифтМонтажСервис» (ИНН 7451372396) (направлена в электронном виде 17.11.2022 в 16:44 по местному времени), ценовое предложение — 14 340 000, 00 рублей; ООО «Севрисная Лифтовая Компания» (ИНН 7447304107) (подана нарочно в запечатанном конверте 17.11.2022 в 15:42 по местному времени), ценовое предложение — 12 045 600, 00 рублей; ООО «ПроектСервис» (ИНН 7453269860) (подана нарочно в запечатанном конверте 17.11.2022 в 15:42 по местному времени), ценовое предложение — 9 062 880, 00 рублей; ООО «ОТИС Лифт» (ИНН 7805223443) (подана нарочно в запечатанном картонном коробе 17.11.2022 в 16:50 по местному времени), ценовое предложение — 11 357 280, 00 рублей. Закупочной комиссией заказчика на основании предписания по жалобе № 07/07/3- 3298/2022 отменен итоговый протокол и произведен допуск, оценка и сопоставление заявок в соответствии с требованиями документации и решением по жалобе, а также продолжена процедура закупки в соответствии с требованиями Положения о закупке и тендерной документации. 15.12.2022 подписан протокол рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в тендере. Согласно указанному протоколу заявка ООО «Отис Лифт» была допущена к участию в Тендере и признана победителем. Исследовав материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам. Заявитель утверждает, что закупочной комиссией ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» неправомерно допущена заявка ООО «Отис Лифт» на участие в тендере, в связи с несоответствием требованиям тендерной документации, а именно - заявка участника не сшита в единый том и не пронумерована, что является нарушением Инструкции по подготовке и предоставлению документов на тендер Тендерной документации. Обозрев заявку ООО «Отис Лифт» на участие в Тендере Комиссия Челябинского УФАС России установила, что заявка сформирована в несколько блоков (вид документа — выписка из ЕГРЮЛ, устав, договоры и т.п.), каждый блок сшит отдельной нитью с указанием на оборотной стороне последнего листа блока количества прошнурованных и пронумерованных листов, проставлена на оборотной стороне блока оригинальная печать участника закупки и подпись представителя участника закупки что является подтверждением факта подачи документов от ООО «Отис Лифт» их подлинность и достоверность. Заявка содержит детализированную опись с наименованием документа (блока) с указанием количества листов, содержащихся в блоке, и в итоге насчитывает 649 листов заявки. Вся заявка была запечатана в короб, подана нарочно, с указанием наименования закупки, Заказчиком представлены фото данного короба. Прошитые, заверенные печатью и подписью участника тендера отдельные документы заявки (блоки) подтверждают факт подлинности документов участника тендера и достоверность представленных им в составе заявки документов. 2023-178 5 По мнению Комиссии Челябинского УФАС России, формирование заявки участника не в единый том, а в связанный картонный короб, содержащий отдельно сшитые, пронумерованные, заверенные блоки документов не может повлиять на достижение цели закупки. Кроме того, способ формирования заявки ООО «Отис Лифт» от желаемого Заказчиком (заявка должна быть сшита в единый том и пронумерована) не утрачивала для последнего (в случае возникновения споров относительно состава заявки) возможность установить действительный состав и полноту документов заявки участника закупки вне зависимости от способа формирования самой заявки. В данном случае, требование о формировании заявки в единый пронумерованный том является формальным, а такое требование нацелено на подтверждение факта подлинности,

достоверности и полноты документов заявки. Заявка, сформированная в отдельные блоки с наличием пронумерованных листов и детализированной описи, вложенная в картонный, связанный короб, отвечает указанным целям. При рассмотрении заявок участников закупочной комиссии недопустимо руководствоваться исключительно формальными требованиями к заполнению и формированию заявок, поскольку отклонение заявки и недопуск к участию в закупке только лишь по формальным основаниям приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки. Комиссия Челябинского УФАС России полагает, что действия закупочной комиссии Заказчика при оценке заявок участников не нарушают принципы и требования, установленные Законом о закупках. С учетом изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России считает, что жалоба ООО «ПроектСервис» на действия закупочной комиссии ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» необоснованна. Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «ПроектСервис» на действия закупочной комиссии ООО УК «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» при проведении открытого тендера (2022) № 3/22 на оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтового оборудования (далее - тендер) (извещение № 32211835892), необоснованной. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.